

# Keyifli Okumalar Dileriz

Binlerce kategoride milyonlarca PDF e-kitap, ders kitapları, dergiler ve romanlara platformumuz üzerinden ücretsiz ulaşabilirsiniz.

## RESMİ WEB SİTEMİZ

<https://rantey.org>

### Yedek ve Duyuru Kanallarımız

Sitemize erişim engeli gelmesi veya adres değişikliği durumunda aşağıdaki kanallardan güncel giriş adresine erişebilirsiniz:

- Telegram: <https://t.me/birkitapbir>
- WhatsApp Kanalımız : <https://whatsapp.com/channel/0029VbDHv8uE50Us4lvMoc0Y>

Nurhan Yentürk

# İKLİM PAHASI

ÇEVRE KORUMA VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ İLE  
MÜCADELEDE KAMU HARCAMALARI

İSTANBUL BİLGİ ÜNİVERSİTESİ YAYINLARI





## NURHAN YENTÜRK

1988 yılında İTÜ’de doktora unvanı alan Nurhan Yentürk, 1998 yılında İTÜ’de Profesörlük unvanı aldı. 1985-1986 yıllarında Imperial College, Londra; 1989-1990 yıllarında Paris-I Sorbonne Üniversitesi’nde Misafir Araştırmacı olarak bulundu. Türkiye Ekonomisi ve ekonomik krizler üzerine yayınlar yaptı. 2003 yılında İstanbul Bilgi Üniversitesi Ekonomi Bölümü’nde Profesör olarak göreve başlayan Nurhan Yentürk halen aynı üniversitenin Sivil Toplum Çalışmaları Merkezi’nin direktörü olarak çalışmaktadır. İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları’ndan Sivil Toplum Kuruluşlarına yönelik yayımlanan STK Çalışmaları –Eğitim Dizisi’nin yayın yönetmenliğini yapmakta, STK Eğitim ve Sertifika programlarında ve Bilgi Sosyal Kuluçka Merkezi’nde çeşitli dersler vermektedir. 2009 yılından itibaren sivil toplum kuruluşlarının kamu harcamalarını izlemelerini kolaylaştırmak konusunda çalışmalar yapmakta ve eğitim programları düzenlemektedir. Bu kapsamda, *STK’lar için Kamu Harcamaları Okuma Yazma Kılavuzu*, *Askeri Harcamaları İzleme Kılavuzu*, *Sosyal Koruma Harcamalarını İzleme Kılavuzu* ve *İstanbul Büyükşehir Belediyesi Harcamalarını İzleme Kılavuzu*’nun yazarıdır. Kamu harcamalarını izlemek ve savunuculuk yapmak üzere kurulan ve 60’a yakın hak temelli STK’nın üye olduğu Kamu Harcamaları İzleme Platformu’nun sözcülerindendir.



İSTANBUL BİLGİ ÜNİVERSİTESİ YAYINLARI

NURHAN YENTÜRK

**İKLİM PAHASI**

**ÇEVRE KORUMA VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ İLE MÜCADELEDE KAMU HARCAMALARI**

İSTANBUL BİLGİ ÜNİVERSİTESİ YAYINLARI 674

STK ÇALIŞMALARI 24

KAMU HARCAMALARINI İZLEME DİZİSİ 10

**ISBN: 978-605-399-565-4**

**KAPAK RESMİ** "YANGIN YERİ", LALE DURUİZ

1. BASKI İSTANBUL, EKİM 2020

© İSTANBUL BİLGİ ÜNİVERSİTESİ İKTİSADİ İŞLETMESİ

YAZIŞMA ADRESİ: İNÖNÜ CADDESİ, No: 6 KUŞTEPE ŞİŞLİ 34387 İSTANBUL

TELEFON: 0212 311 64 63 - 311 61 34 / FAKS: 0212 216 24 15 • SERTİFİKA No: 35680

**www.bilgiyay.com**

**E-POSTA** yayin@bilgiyay.com

**DAĞITIM** dagitim@bilgiyay.com

**YAYINA HAZIRLAYAN** CEM TÜZÜN

**DÜZELTİ** FİDAN EROĞLU, REMZİ ABBAS

**DİZİN** ERVA AKÇA

İstanbul Bilgi University Library Cataloging-in-Publication Data

İstanbul Bilgi Üniversitesi Kütüphanesi Kataloqlama Bölümü Tarafından Kataloglanmıştır.

**Names:** Yentürk, Nurhan, 1958- author.

**Title:** İklim pahası : çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadelede kamu harcamaları / Nurhan Yentürk.

**Description:** İstanbul : İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2020. I Includes bibliographical references and index.

**Series:** İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları; 674. STK Çalışmaları --Eğitim Kitapları; 24. Kamu Harcamalarını İzleme Dizisi; 10.

**Identifiers:** ISBN: 9786053995654 (paperback)

**Subjects:** LCSH: Climatic changes --Turkey. I Climatic changes --Economic aspects --Turkey. I Environmental protection --Turkey. I Global warming --Turkey. I Expenditures, Public. I Government spending policy --Turkey. I Finance, Public --Turkey. I Social policy. I Public administration --Turkey. I Budget --Turkey. I Global warming --Turkey.

**Classification:** LCC: HJ7882.5 .Y46 2020

NURHAN YENTÜRK

**İKLİM PAHASI  
ÇEVRE KORUMA VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ İLE  
MÜCADELEDE KAMU HARCAMALARI**



# İçindekiler

ix Tablo ve Çizim Listesi

xv Önsöz

## 1 GİRİŞ

- 4 Kamu Mali Sisteminde Çevre Koruma Harcamalarının Kapsamı
- 7 İklim Değişikliğiyle Mücadeleye Yönelik Harcamaların Kapsamı
- 12 Kitabın Amacı, Kapsamı ve Yöntemi
  - 12 Amaç
  - 13 Kapsam
  - 14 Kapsam dışı
  - 15 Yöntem

## 19 BİRİNCİ BÖLÜM Genel Yönetim Çevre Koruma Harcamaları

- 21 I.1. Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Genel Yönetim Çevre Koruma Harcamaları
- 25 I.2. Çevre Koruma Harcamalarının Uluslararası Karşılaştırılması
- 27 I.3. Genel Yönetim Çevre Koruma Harcamalarının Merkezi Yönetim ve Yerel Yönetimler Arasında Dağılımı

## 31 İKİNCİ BÖLÜM Merkezi Yönetim, Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) ile Doğrudan İlgili Kurumlar

- 35 II.1. Çevre Koruma Harcaması Yapan Merkezi Yönetim Kurumları
- 37 II.2. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (ÇŞB)
  - 37 II.2.1. ÇŞB, Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Harcamalar
  - 38 II.2.2. ÇŞB, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları
  - 45 II.2.3. ÇŞB, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri
- 47 II.3. Tarım ve Orman Bakanlığı (TOB)
  - 48 II.3.1. TOB, Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Harcamalar
  - 49 II.3.2. TOB, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları
  - 56 II.3.3. TOB, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri
- 60 II.4. Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü (DSİ)
  - 61 II.4.1. DSİ, Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Harcamalar

- 61 II.4.2. DSI, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları
- 67 II.4.3. DSI, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri
- 70 II.5. Meteoroloji Genel Müdürlüğü (MGM)
  - 70 II.5.1. MGM, Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre Harcamalar
  - 71 II.5.2. MGM, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları
  - 74 II.5.3. MGM, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri
- 77 II.6. Orman Genel Müdürlüğü (OGM)
  - 77 II.6.1. OGM, Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre Harcamalar
  - 81 II.6.2. OGM, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları
  - 84 II.6.3. OGM, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri
- 87 **ÜÇÜNCÜ BÖLÜM Merkezi Yönetim, Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) ile İlgili Görevi Olan Diğer Kurumlar**
  - 90 III.1. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (ETKB)
  - 94 III.2. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı (UAB) ve Bağlı Kurumlar
  - 99 III.3. Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı (STB) ve Bağlı Kurumlar
  - 103 III.4. Ticaret Bakanlığı (TB, Mülga Ekonomi Bakanlığı)
  - 104 III.5. Afet ve Acil Durum Başkanlığı (AFAD)
- 107 **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM İstanbul Büyükşehir Belediyesi (İBB) Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) Harcamaları**
  - 112 IV.1. İBB, Gelir ve Harcamalarına Genel Bakış
  - 117 IV.2. İBB, ÇKİD Harcamaları
  - 123 IV.3. İSKİ, ÇKİD Harcamaları
  - 128 IV.4. İETT, ÇKİD Harcamaları
  - 130 IV.5. İBB İştirakleri, ÇKİD Harcamaları
- 135 **BEŞİNCİ BÖLÜM Sonuç Yerine**
  - 137 V.1. Merkezi Yönetim İçin Değerlendirme ve Sonuçlar
  - 147 V.2. İBB İçin Değerlendirme ve Sonuçlar
- 153 **EK 1: 2020 Yılı Sonrası İzlenebilecek Göstergeler**
  - 156 1. Genel Yönetim, Çevre Koruma Harcamaları ile İlgili Göstergeler (G1-G2)
  - 159 2. Yerel Yönetim, Çevre Koruma Harcamaları ile İlgili Göstergeler (G3-G4)
  - 160 3. Merkezi Yönetim, Çevre Koruma Harcamaları ile İlgili Göstergeler (G5-G6)

|     |                                                                                                     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 163 | 4. Merkezi Yönetim Kurumları, ÇKİD Harcamaları ile İlgili Göstergeler (G7-G9)                       |
| 174 | 5. İBB, ÇKİD Harcamaları ile İlgili Göstergeler (G10-G13)                                           |
| 181 | <b>EK 2: Büyükşehir Belediyeleri Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) Harcamaları Tabloları</b> |
| 183 | Ankara Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                    |
| 185 | İzmir Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                     |
| 187 | Bursa Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                     |
| 190 | Antalya Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                   |
| 192 | Kocaeli Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                   |
| 196 | Adana Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                     |
| 198 | Konya Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                     |
| 201 | Gaziantep Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                 |
| 204 | Mersin Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                    |
| 206 | Balıkesir Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                 |
| 209 | Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                 |
| 211 | Manisa Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                    |
| 213 | Kayseri Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Kuruluşlar                                                   |
| 215 | Kaynakça                                                                                            |
| 217 | Dizin                                                                                               |



# Tablo ve Çizim Listesi

## Tablo Listesi

- 23** Tablo I.1 2019 Yılı Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırma Düzeyinde Genel Yönetim Harcamaları, TL.
- 27** Tablo I.2 Yerel Yönetim Harcamalarının Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı, TL.
- 28** Tablo I.3.A Merkezi Yönetim ve Yerel Yönetimler Çevre Koruma Harcamaları, TL. (Fkod3)
- 29** Tablo I.3.B Merkezi Yönetim ve Yerel Yönetimler Çevre Koruma Harcamaları, % Pay
- 36** Tablo II.1 Genel Bütçeli ve Özel Bütçeli Merkezi Yönetim Kurumlarının Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Harcamaları, TL.
- 36** Tablo II.2 Genel Bütçeli ve Özel Bütçeli Merkezi Yönetim Kurumlarının Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Çevre Koruma Harcamaları, TL.
- 37** Tablo II.3 Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Harcamaları, 2019, TL.
- 43** Tablo II.4 Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (ÇKİD) ile İlgili Harcama Yapan Genel Müdürlükler (GM) ve Daire Başkanlıkları (DB) TL.
- 46** Tablo II.5.A Çevre ve Şehircilik Bakanlığı 2020 Performans Programı, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 46** Tablo II.5.B ÇŞB, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri Karşılaştırması
- 48** Tablo II.6 Tarım ve Orman Bakanlığı Harcamaları, 2019, TL.
- 54** Tablo II.7 Tarım ve Orman Bakanlığı ÇKİD ile İlgili Genel Müdürlükler (GM), TL.
- 57** Tablo II.8.A Tarım ve Orman Bakanlığı 2020 Performans Programı, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 59** Tablo II.8.B TOB, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri Karşılaştırması
- 61** Tablo II.9 DSİ Harcamaları, 2019, TL.
- 65** Tablo II.10 Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanları (DB), TL.
- 68** Tablo II.11.A Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü 2020 Performans Programı, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 68** Tablo II.11.B Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri Karşılaştırması

- 71** Tablo II.12 Meteoroloji Genel Müdürlüğü Harcamaları, 2019, TL.
- 73** Tablo II.13 Meteoroloji Genel Müdürlüğü, ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanlıkları (DB), TL.
- 76** Tablo II.14.A Meteoroloji Genel Müdürlüğü 2020 Performans Programı, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 76** Tablo II.14.B MGM, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri Karşılaştırması
- 78** Tablo II.15.A Orman Genel Müdürlüğü Harcamaları, 2019, TL.
- 78** Tablo II.15.B OGM Gelirleri ve Döner Sermaye Bütçesi, 2019, TL.
- 80** Tablo II.15.C OGM Döner Sermaye Giderleri, 2019, TL.
- 82** Tablo II.16 Orman Genel Müdürlüğü ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanlıkları (DB), TL.
- 85** Tablo II.17.A Orman Genel Müdürlüğü 2020 Performans Programı, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 85** Tablo II.17.B OGM, ÇKİD ile ilgili Performans Hedefleri Karşılaştırması
- 93** Tablo III.1 Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı 2020 Yılı Performans Programı, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 97** Tablo III.2 Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı 2020 Yılı Performans Programı ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 102** Tablo III.3 TÜBİTAK 2020 Performans Programı ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 112** Tablo IV.1 İBB Harcamaları, 2019, TL
- 113** Tablo IV.2. İstanbul Büyükşehir Belediyesi, Fonksiyonel Dağılıma Göre Çevre Koruma Harcamaları, TL.
- 115** Tablo IV.3 İBB Gelirleri, Gerçekleşmiş, Seçilmiş Kalemler, Cari Fiyat, TL.
- 119** Tablo IV.4 İstanbul Büyükşehir Belediyesi ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanlıkları (DB), TL.
- 122** Tablo IV.5 İBB Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.
- 124** Tablo IV.6.A İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Çevre Koruma Harcamaları, TL.
- 124** Tablo IV.6.B İSKİ Gelir ve Giderlerinden Ayrıntılar
- 126** Tablo IV.6.C İSKİ Su Tarifesi
- 127** Tablo IV.7 İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Çevre Koruma Harcaması Yapan Daire Başkanlıkları (DB), TL.
- 128** Tablo IV.8 İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programı ÇKİD ile Performans Hedefleri, TL.
- 130** Tablo IV.9 İETT 2020 Performans Programı ÇKİD Performans Hedefleri, TL.

|            |                    |                                                                                                         |
|------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>133</b> | <b>Tablo IV.10</b> | İBB ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Şirketler, TL.                                                        |
| <b>157</b> | <b>Tablo G1</b>    | Fonksiyonel Sınıflandırma Düzeyinde Çevre Koruma ve Genel Yönetim Harcamaları, TL.                      |
| <b>158</b> | <b>Tablo G2</b>    | Genel Yönetim, Seçilmiş Harcamalar ve Büyüme Oranları, TL.                                              |
| <b>159</b> | <b>Tablo G3</b>    | Fonksiyonel Sınıflandırma Düzeyinde Çevre Koruma ve Yerel Yönetim Harcamaları, TL.                      |
| <b>160</b> | <b>Tablo G4</b>    | Alt Kırılımları İtibariyle Yerel Yönetim Çevre Koruma Harcamaları, TL.                                  |
| <b>161</b> | <b>Tablo G5</b>    | Alt Kırılımları İtibariyle Merkezi Yönetim Çevre Koruma Harcamaları, TL.                                |
| <b>162</b> | <b>Tablo G6</b>    | Merkezi Yönetim (Genel Bütçeli ve Özel Bütçeli) Kurumlarının Çevre Koruma Harcamaları, TL.              |
| <b>165</b> | <b>Tablo G7</b>    | Merkezi Yönetim, ÇKİD ile İlgili Genel Müdürlükler (GM) ve Daire Başkanlıklarının (DB) Harcamaları, TL. |
| <b>169</b> | <b>Tablo G8</b>    | Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Hedefleri / Toplam Bütçe                        |
| <b>175</b> | <b>Tablo G9</b>    | Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Programlarına Dayalı Diğer Göstergeler          |
| <b>177</b> | <b>Tablo G10</b>   | İstanbul Büyükşehir Belediyesi ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanlıkları (DB), TL.              |
| <b>178</b> | <b>Tablo G11</b>   | İBB, İSKİ, İETT Performans Programları, ÇKİD Performans Hedefleri                                       |
| <b>179</b> | <b>Tablo G12</b>   | İBB İştiraklerinin ÇKİD Giderleri                                                                       |
| <b>180</b> | <b>Tablo G13</b>   | İSKİ'den İBB'ye Aktarımlar                                                                              |
| <b>183</b> | <b>Tablo E1.A</b>  | Ankara Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri               |
| <b>184</b> | <b>Tablo E1.B</b>  | Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri          |
| <b>184</b> | <b>Tablo E1.C</b>  | EGO Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                        |
| <b>185</b> | <b>Tablo E2.A</b>  | İzmir Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                |
| <b>186</b> | <b>Tablo E2.B</b>  | İzmir Su Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                   |
| <b>187</b> | <b>Tablo E3.A</b>  | Bursa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                |
| <b>189</b> | <b>Tablo E3.B</b>  | Bursa Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri           |
| <b>190</b> | <b>Tablo E4.A</b>  | Antalya Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri              |

|            |                    |                                                                                                   |
|------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>191</b> | <b>Tablo E4.B</b>  | Antalya Su Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                           |
| <b>192</b> | <b>Tablo E5.A</b>  | Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri        |
| <b>194</b> | <b>Tablo E5.B</b>  | Kocaeli Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri   |
| <b>196</b> | <b>Tablo E6.A</b>  | Adana Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri          |
| <b>197</b> | <b>Tablo E6.B</b>  | Adana Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri     |
| <b>198</b> | <b>Tablo E7.A</b>  | Konya Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri          |
| <b>199</b> | <b>Tablo E7.B</b>  | Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri     |
| <b>201</b> | <b>Tablo E8.A</b>  | Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri      |
| <b>203</b> | <b>Tablo E8.B</b>  | Gaziantep Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |
| <b>204</b> | <b>Tablo E9.A</b>  | Mersin Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri         |
| <b>205</b> | <b>Tablo E9.B</b>  | Mersin Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri    |
| <b>206</b> | <b>Tablo E10.A</b> | Balıkesir Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri      |
| <b>207</b> | <b>Tablo E10.B</b> | Balıkesir Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |
| <b>209</b> | <b>Tablo E11.A</b> | Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri      |
| <b>210</b> | <b>Tablo E11.B</b> | Şanlıurfa Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |
| <b>211</b> | <b>Tablo E12.A</b> | Manisa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri         |
| <b>212</b> | <b>Tablo E12.B</b> | Manisa Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri    |
| <b>213</b> | <b>Tablo E13.A</b> | Kayseri Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri        |
| <b>214</b> | <b>Tablo E13.B</b> | Kayseri Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri   |

## Çizim Listesi

- |            |                    |                                                                          |
|------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <b>22</b>  | <b>Çizim I.1</b>   | Fonksiyonel Sınıflandırma Düzeyinde Genel Yönetim Harcamaları % Pay      |
| <b>24</b>  | <b>Çizim I.2</b>   | Genel Yönetim Çevre Koruma Harcamaları, Alt Kırılımlar, % Pay            |
| <b>25</b>  | <b>Çizim I.3</b>   | Kişi Başına Kamu Çevre Koruma Harcamaları, Avro, 2016                    |
| <b>26</b>  | <b>Çizim I.4</b>   | Atık Yönetimi Harcamaları / Toplam Çevre Koruma Harcamaları, % Pay, 2016 |
| <b>95</b>  | <b>Çizim III.1</b> | Ulaşım Sektöründen Kaynaklı Co <sub>2</sub> Emisyon Oranları %           |
| <b>114</b> | <b>Çizim IV.1</b>  | İBB, Gelir ve Harcamaları                                                |
| <b>139</b> | <b>Çizim V.1</b>   | Çevre Koruma ve İklim Değişikliği Bütçe ya da Harcamaları                |
| <b>140</b> | <b>Çizim V.2</b>   | Çevre Koruma ve İklim Değişikliği Bütçe ya da Harcamaları, 2019, %       |
| <b>148</b> | <b>Çizim V.3</b>   | Toplam-ÇKİD Performans Hedefleri Maliyeti Karşılaştırması, 2020          |



## Önsöz

2009 yılından beri, çeşitli alanlarda kamu harcamalarını izleme amaçlı çalışmalar ve yayınlar yaptım. Bu kitap benim için yaptığım en heyecan verici ve en yorucu yolculuklardan birisi oldu. Veriler, kendisinden beklenenin ötesinde bir şeyler gösterdi. İncelenen her kurumun harcamasında, bir gariplik, bir sır, bazen bir komiklik mutlaka çıktı.

Başta Gürhan Ertür, Volkan Yılmaz ve Nadire Mater olmak üzere, uzun zamandır birçok insan bu konuyu incelemem için beni cesaretlendirmeye çalışıyordu. Her fırsatta bu konu ile ilgili çalışmayı hayal ediyordum. Ama bu fırsatlardan en çok işe yarayanı COVID-19 nedeniyle eve kapanmam oldu. Birçok kez vazgeçmenin eşiğine geldim ama gidecek yerim yoktu.

Çevre ve iklim ile ilgili hedefleri olan STK'ların gönüllü ve çalışanları ile yaptığımız tartışmalar ve bilgi alışverişinin kitaba katkısı büyük oldu. Tanıl Bora kitaba şıp diye isim koydu. Yakup Kadri Karabacak İBB dışındaki belediyelerin harcamalarını sabırla buldu, ayıkladı ve tablolastırdı.

Hepsine teşekkür ederim. En büyük teşekkürüm, İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları yayın kurulu üyelerine, bana bu vakti tanıyan İstanbul Bilgi Üniversitesi yöneticilerine ve Sivil Toplum Çalışmaları Merkezi çalışanlarına.

Prof. Dr. NURHAN YENTÜRK  
İstanbul Bilgi Üniversitesi Sivil Toplum Çalışmaları Merkezi  
ve Ekonomi Bölümü

12 Mart 2020 - 12 Ağustos 2020  
Arıköy



# GİRİŞ



Çevre sorunları ve iklim değişikliğinin boyutları ve neden olduğu sorunlar, bunlarla mücadelenin temel politika alanı haline getirilmesi, merkezi ve yerel yönetimler açısından anaakımlaştırılmasını gerektiren bir boyutu çoktan aşmıştır. İklim değişikliği ile mücadele için sera gazı azaltım, küresel ısınmanın yavaşlatılması ve iklim değişikliklerine uyum politikaları, bunların finansmanı konularında BM İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi, Kyoto Protokolü, Paris Anlaşması gibi birçok uluslararası sözleşme ve bu sözleşmeleri onaylayan ya da onaylamayı taahhüt eden çok sayıda ülke vardır. Anlaşmalar arasında en önemlisi Türkiye'nin imzaladığı ancak henüz onaylamadığı Paris Anlaşması'dır. Bununla birlikte Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi ve İklim Değişikliği Eylem Planı ve Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı Belgeleri yayımlanmış ve bunlara bağlı olarak çok sayıda mevzuat değişiklikleri yapılmıştır. Bu konularda çok çeşitli kaynaklara ve bilgilere ulaşılabilir. Ancak, Türkiye'nin yüz yüze olduğu çevre sorunları ve iklim değişikliği ile ilgili uluslararası anlaşmalardaki taahhütleri yerine getirmek, bunun için gerçekleştirilen mevzuat değişiklikleri, ürettiği stratejik dokümanlar ve eylem planlarında yer alan hedeflere ve taahhütlere ulaşmak için ne kadar kamu kaynağı ayırmakta olduğu sorusunun cevabını inceleyen bir çalışma bulunmamaktadır.

Bu konulardaki söylem, politikalar ve mevzuatta yapılan değişiklikler kadar, yapılan harcamalar da önemlidir ve bu aşamaların tümü araştırmacılar ve vatandaşlar tarafından izlenebilir ve eleştirilebilir olmalıdır. Ancak bu

araştırma ve izlemenin en somut olanı, politikaların mevzuatta neden olduğu değişikliklerden çok, mevzuatta yer alan değişikliklerin bütçelere nasıl yansıdığıdır. Türkiye gibi mevzuat ile uygulama arasında uçurumların gözlenebildiği ülkelerde politikalar ile bütçe arasındaki bu ilişki ve bütçenin buna bağlı olarak izlenmesi çok önemlidir.

*Bu kitabın amacı, kamu mali sisteminde harcamaların sınıflandırılmasında yer alan “çevre koruma” harcamalarına, bu harcamaların içinde eksik olan iklim değişikliği ile mücadele için gerekli olarak yapılan azaltım ve uyum harcamalarını da katarak, kapsamlı bir Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) Harcama tanımı yapmak ve bu harcamaların tümünü ilgili kamu kurumlarının harcamaları içinden ayırtırmak, hesaplamak, izlemek ve izlemenin önümüzdeki yıllarda devam edebilmesi için göstergeler oluşturmaktır.*

Çevre koruma ile iklim değişikliği (ÇKİD) harcamaları birçok alanda birbirinin içine geçmiş durumdadır. Birçok uluslararası kurum da çevre koruma ve iklim değişikliğini bir arada kullanmaktadır. Örneğin AB, Türkiye ilerleme raporunda 27. başlık Çevre ve İklim Değişikliği başlığını taşımakta ve alt başlık olarak çevrenin içinde hava kalitesi, atık yönetimi ve atıkların bertarafı, doğanın korunması ve biyoçeşitlilik, endüstriyel ve kimyasal kirlilik ve gürültü kirliliği ile ilgili sorunlar yer almakta; iklim değişimi başlığı sera gazlarının izlenmesi, sera gazlarının azaltılması ve tutulması ve iklim değişikliğine uyum alt konularını içermektedir. OECD istatistikleri içinde de çevre başlığı altında atık yönetimi, su yönetimi, ormanlar, biyoçeşitlilik, hava kirliliği, iklim, sera gazı emisyonu gibi başlıkların tümü birlikte bulunmaktadır.

Bu kitap çerçevesinde, kapsamı aşağıda ele alınacağı gibi, çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili kurumların harcamalarının incelenip, içlerinden çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadele konusunda yapılan harcamalar ayıklanarak **Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) Harcamaları** üretilecek ve bunları izlemek amacıyla göstergeler oluşturulacaktır.

## KAMU MALİ SİSTEMİNDE

### ÇEVRE KORUMA HARCAMALARININ KAPSAMI

Kamu sektöründe yer alan kurumlara, 2003 yılında kabul edilen 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’na bağlı olarak, faaliyet raporu yayımlama, uzun dönemli stratejik plan yapma, yıllık performans programı oluşturma gibi zorunluluklar getirilmiştir. Bu nedenle 2006 yılından itibaren kamu harcamalarında çeşitli temalarda izleme yapmak mümkün olmaya başlamıştır. Diğer yandan, bu kanunla, kamu bütçelerinin somut projeler ve per-

formans hedefleri üzerinden oluşturulması için adım atılmıştır. He ne kadar, birçok sorun ve eksiklikleri barındırsa da, kamu kurumlarının yayımladıkları bu dokümanlar önemli izleme ve araştırma kaynağı olmuştur.<sup>1</sup>

Kamunun harcamalarının belirli bir sistematik içinde sınıflandırılması, aynı türdeki giderlerin kolaylıkla bir araya getirilebilmesi ve gider (aynı zamanda gelir ve bütçe açığı) istatistiklerine ulaşılabilmesi için bütçe kodlamaları geliştirilmiştir. Bugün Türkiye’de, uluslararası standartlara (GFS: Government Finance Statistics) uygun olarak hazırlanan Analitik Bütçe Sınıflandırılması kullanılmaktadır (Strateji ve Bütçe Başkanlığı, 2019). Analitik Bütçe Sınıflandırılması; ekonomik sınıflandırma, fonksiyonel sınıflandırma ve kurumsal sınıflandırma (idareler temelinde) olmak üzere üç ana gruptan oluşmaktadır.

Ekonomik sınıflandırmaya göre birinci düzey kodlar 9 ana başlık altında toplanmaktadır.<sup>2</sup> Harcamaların ekonomik sınıflandırması harcamanın ekonomik içeriğini, ekonomiye etkisini bize gösterir. Personele ödenen para, yatırıma ve faiz ödemesine ayrılan kaynaklar, mal ve hizmet alımları ve karşılıksız yapılan kaynak transferleri bu sınıflandırma altında izlenebilir. Fonksiyonel sınıflandırmaya göre birinci düzey kodlar 10 ana başlık altında toplanmaktadır. Bunların arasında çevre koruma, iskân ve toplum refahı hizmetleri, sağlık, eğitim, din ve kültür, sosyal güvenlik ve sosyal yardımlar gibi kalemler görülebilmektedir. Diğer bir deyişle, fonksiyonel sınıflandırma harcamaların amaçlarına göre dağılımını bize göstermektedir. Tahmin edileceği gibi, ekonomik ve fonksiyonel sınıflandırmaya göre verilmiş genel bütçeli kurumların harcamalarının toplamı eşittir. Bir başka ifade ile aynı harcama toplamı farklı alt başlıklar altında toplanarak verilmektedir.

Kamu kurumlarının harcamalarının fonksiyonlarına göre sınıflandırılmasında 10 alt başlık içinden beşinci sırada yer alan çevre koruma hizmetleri, “Atıkların toplanması, işlenmesi ve bertarafı, kanalizasyon, atık su faaliyetleri, atmosfer, hava, iklim koruma, toprak koruma, su koruma, gürültünün azaltılması, radyasyona karşı koruma, doğal ortam ve örtünün korunması” olarak tanımlanmaktadır.<sup>3</sup> Bu tanımdan da görülebileceği gibi ve aşa-

1 İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları ve STK Birimi ve Kamu Harcamalarını İzleme Dizisi kapsamında yayımlanan sekiz kılavuz ve bir kitap için bkz. <https://stk.bilgi.edu.tr>

Kamu Harcamalarını İzleme Platformu [www.kahip.org](http://www.kahip.org)

Eğitim Reformu Girişimi, İzleme Raporları <http://www.egitimreformugirisimi.org/egitim-gozlemevi/izleme>

2 Sınıflandırmalar için bkz. Mutluer, K., Öner, E. ve Kesik, A. (2006). *Bütçe Hukuku*, İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, İstanbul.

3 Çevre Koruma ve İskân ve Toplum Refahı Hizmetlerinin alt başlıklarının içerikleri için bkz. Strateji ve Bütçe Başkanlığı, 2019.

ğıda tartışılacağı üzere, fonksiyonel sınıflandırmaya göre yapılan çevre koruma harcamaları standart atık toplama işlemlerinden atmosfer ve toprak korumaya kadar iklim değişikliğinin azaltım ve uyum süreçlerinin bir bölümünü de kapsamaktadır.

Çevre koruma harcamalarının alt başlıkları şunlardır (Strateji ve Bütçe Başkanlığı, 2019):

#### ***01. Atık Yönetimi Hizmetleri***

Bu grup, atıkların toplanmasını, işlenmesini ve bertarafı,

#### ***02. Atık Su Yönetimi Hizmetleri***

Bu grup kanalizasyon sistemi faaliyetlerini (yağmur suyu, evsel ve diğer atık sular) ve atık su arıtma faaliyetleri,

#### ***03. Kirliliğin Azaltılması Hizmetleri***

Bu grup, gürültü azaltıcı tesislerin inşa edilmesi; su kütlelerindeki kirliliğin azaltılmasına yönelik önlemler; hava kalitesini etkileyen kirlletici salınımları ve sera etkisi yaratan gaz emisyonlarını kontrol altında tutma ya da önlemeye yönelik tedbirler dâhil olmak üzere, atmosfer, hava ve iklim koruma, toprak ve yeryüzü sularının korunması, gürültü ve titreşim azaltılması ile radyasyona karşı korunması,

#### ***04. Doğal Ortamın ve Biyoçeşitliliğin Korunması***

Soyu tükenmiş türlerin yeniden doğaya kazandırılması ya da soyu tükenmek üzere olan türlerin kurtarılması da dâhil olmak üzere; doğal ortamların korunması ve doğal örtünün estetik değer açısından korunması, fauna ve flora türlerinin korunması ile ilgili faaliyetleri,

#### ***08. Çevre Korumaya İlişkin Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri***

Çevrenin korunması ile ilgili uygulamalı araştırma ve deneysel geliştirme çalışmaları yürüten devlet kurumlarının idaresi ve işletilmesi, kamu kurumları dışında uygulamalı araştırma ve deneysel geliştirme çalışmalarının desteklenmesi için verilen hibeler, krediler ya da sübvansiyonlar,

#### ***09. Sınıflandırmaya Girmeyen Çevre Koruma Hizmetleri***

Çevre koruma ile ilgili tüm politikaların, plan, program ve bütçelerin idaresi, koordinasyonu ve izlenmesi; gerekli mevzuat ve standartların hazır-

lanması ve yürütülmesi; teknik dokümantasyon ve istatistiklerin oluşturulması ve dağıtılması ve (05.1), (05.2), (05.3), (05.4), ya da (05.8) altında sınıflandırılmayan çevre koruma işleri ve hizmetleri.

Yukarıdaki açıklamalara bağlı olarak çevre koruma harcamaları tanımının bir hayli kapsayıcı olduğu görülebilir. Ancak, aslında yukarıdaki tanıma göre çevre koruma harcaması kapsamına dâhil olması gerekirken, merkezi yönetim ve yerel yönetim bünyesindeki birçok kurum tarafından çevre koruma altında tasnif edilmeyen harcamalar bulunmaktadır. Bu bir uygulama eksikliğidir. Bu eksiklik İkinci Bölüm’de kurum bazında ayrıntılı olarak incelenecektir.

Tanımdaki ikinci sorun ve en önemli eksiklik, iklim değişikliği ile mücadeleye bağlamında yapılan uluslararası anlaşmalar çerçevesinde kamu tarafından yapılan bazı proje ve uygulamalar ve buna bağlı olarak yapılan harcamaların, tanım gereği fonksiyonel sınıflandırmada çevre koruma harcamaları altında yer almamasıdır. Bir başka deyişle, çevre koruma harcamaları iklim değişikliği ile mücadelede uyum ve azaltım için yapılan tüm faaliyetleri ve buna bağlı olarak tüm harcamaları kapsamamaktadır. Bunlara en önemli örnek, yeşil enerjinin payının artmasına yönelik harcamalar, enerji verimliliği harcamaları, raylı sisteme yönelik yapılan harcamalardır. Bu eksikler de kitabın İkinci Bölümü’nde ayrıntılı olarak incelenecektir.

## İKLİM DEĞİŞİKLİĞİYLE MÜCADELEYE YÖNELİK HARCAMALARIN KAPSAMI

Özellikle iklim değişikliğiyle mücadele kapsamında yapılmakta olan ve ileride yapılması planlanan harcamaların izlenmesi ve var olan çevre koruma harcamaları tanımının genişletilerek eksik harcamaların da dâhil edilmesi önemlidir. Bunun en temel nedeni, iklim değişikliği ile mücadele kapsamında var olan uluslararası anlaşmaların bir kısmına Türkiye’nin de imza atmış ve uygulamaya sokmuş olması ya da uygulamaya sokmamakla beraber yayınladığı strateji ve eylem planları çerçevesinde çeşitli taahhütlerinin olmasıdır.

Türkiye 2012 yılında, Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi 2010-2023 ve İklim Değişikliği Eylem Planı 2011-2023’ü yayımlanmıştır (ÇŞB, 2012a ve 2012b). 2015 yılında Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı (INDC, 2015) ve 2018 yılında Yedinci Ulusal Bildirim’i yayımlanmıştır (ÇŞB, 2018). Tüm bu taahhütlerin yerine getirilmesi için harcamalar yapılması gerekmektedir ve bunların önemli bir bölümü çevre koruma harcamaları tanımının dı-

şında kalmaktadır ve iklim değişikliğine yönelik harcamalar olarak ayrıca incelenmelidir.

Uluslararası anlaşmaları özetlemek gerekirse,<sup>4</sup> Türkiye atmosfere salınan sera gazlarının miktarını sınırlamak ve iklim sistemindeki olumsuz etkileri önlemek amacıyla hazırlanan uluslararası anlaşmaların bir kısmına taraf olmuştur (örneğin: BM İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi). Bir kısmını onaylanmış, ancak taraf olma sürecini tamamlamamıştır (örneğin: Kyoto Protokolü Doha Değişiklikleri). Anlaşmalar arasında en önemlisi, Türkiye'nin 22 Nisan 2016 günü New York'ta imzaladığı, ancak henüz onaylamadığı Paris Anlaşması'dır. Bu anlaşmayı onaylayan ülkeler (madde 2/a) "Küresel ortalama sıcaklıktaki artışı endüstri öncesi düzeylerin 2°C üstünün çok aşağısında tutarak ve sıcaklık artışını endüstri öncesi düzeylerin 1,5°C üstüyle sınırlamak yönünde çaba göstererek bunların iklim değişikliği risk ve etkilerini önemli ölçüde sınırlayacağını" kabul etmektedirler.<sup>5</sup>

Sözü edilen uluslararası anlaşmalara bağlı olarak, Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi 2010-2023 ve İklim Değişikliği Eylem Planı 2011-2023, ÇŞB tarafından 2012 yılında yayımlanmıştır. Türkiye, Ulusal İklim Değişikliği Stratejisi'nde, Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi'nin ülkelere getirdiği sorumlulukları kabul etmekle birlikte, özel koşullara vurgu yaparak iklim değişikliğiyle mücadele ve uyum politikaları ile ilgili önlemlerini, ulusal kalkınma planlarına dâhil etmeyi temel stratejik hedef olarak belirtmiştir. "Kendi imkânları ölçüsünde", ve "kalkınma programını sekteye uğratmadan", sera gazı emisyon artış hızını sınırlamak hedefine ve küresel iklim değişikliğinin olumsuz etkilerini azaltma ve bu etkilere uyum sağlama doğrultusunda, ulusal hazırlık seviyesi ve kapasitesini artırmak hedefine yer vermiştir. Azaltım konusunda enerji, ulaştırma, arazi kullanımı, tarım ve ormancılık sektörlerinin kısa ve uzun vadeli hedeflerine yer verilmiştir. İklim Değişikliğine Uyum konusunda su havzalarının korunması, su baskını, heyelan, taşkın, çölleşme, erozyon, orman yangını, orman zararlıları, hayvan hastalıkları, kuraklığa dayanıklı olmayan tahıl ve gıda ürünleri, atıksu, yağmur suyu yönetimi, kentsel atıksu ve yağmur suyu depolama, insan sağlığı, bulaşıcı hastalıklar ve halk sağlığı alanlarında orta ve uzun vadeli hedeflere yer verilmiştir (ÇŞB, 2012a).

4 Bu anlaşmaları ayrıntılı olarak ele alan bir çalışma için bkz. Şahin, 2014; kronolojik olarak özetleyen bir çalışma için bkz. Talu ve Kocaman, 2019. Ayrıca bkz. ÇŞB internet sitesi: <https://ab.csb.gov.tr/sozlesmeler-i-98916>

5 [https://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf)

İklim Değişikliği Eylem Planı'nda ise, eylem alanlarının neler olduğu ve tüm bu hedeflere ulaşılmasından hangi kurumların sorumlu oldukları belirtilmiştir. 20 civarında kamu kurumunun iklim değişikliğinde azaltım ve uyum hedeflerine ulaşılması için çeşitli sorumluluklar yüklendiği görülmektedir (ÇŞB, 2012b).

Ayrıca, Türkiye, 20 Eylül 2015 tarihinde, 2030 yılında alınacak önlemlerden sonra, gerçekleştirmeyi öngördüğü “Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı” (INDC) beyanını CO<sub>2</sub>'de yüzde 21'e varan artıştan azaltım olarak açıklamıştır (INDC, 2015 ve ÇŞB, 2018). Artıştan azalımın anlamı; önlemler gözetilmeyen referans senaryoya göre, ilgili dokümanda belirlenen önlemlerden sonra ortaya çıkacak olan CO<sub>2</sub> azalımıdır. Azaltım (önlemler gözetilen) senaryosu, 2030 yılına kadar olan Referans (önlemler gözetilmeyen) senaryoya göre yaklaşık 246 Mton CO<sub>2</sub> emisyon azaltım anlamını taşımaktadır (ÇŞB, 2018). En son yayımlanan Yedinci Ulusal Bildirim alınacak enerji, arazi kullanımı ve ormancılık, binalar, ulaşım, tarım, atık ve sanayi sektörlerinde azaltım hedeflerinin yanısıra sektörlerin uyum hedeflerini de içermektedir.

Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi 2010-2023, İklim Değişikliği Eylem Planı 2011-2023, Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı ve Yedinci Ulusal Bildirim, bağlayıcılığı olan belgeler ve taahhütlerdir. Türkiye'de bu taahhütlerin yerine getirilip getirilemediğinin incelenmesinde kamu bütçelerinde konuya ayrılan payın incelenmesi ve izlenmesi konuyu daha somutlaştırmaktadır. Genellikle söylem, mevzuat,<sup>6</sup> çalışma grupları, planlar düzeyinde yapılan bazı değişiklikler ve yeniliklerin kamu bütçesindeki yansımalarının ne olduğunu görmek tartışmaya önemli bir boyut katacaktır.

Diğer yandan Türkiye, 2005-2016 arasında % 49 oranıyla OECD ülkeleri arasında sera gazı emisyon artışının en yüksek olduğu ülkedir (OECD, 2019). OECD Türkiye'nin Çevre Performansı Raporu'ndaki bulgulara göre (OECD, 2019), Türkiye'nin düşük karbon ekonomisine geçiş için fosil yakıtlara bağımlılığının azaltılması ve yenilenebilir enerji kaynaklarına daha çok yönelmesi, iklim değişikliğinin neden olduğu risklerin giderilmesi için uyum çalışmalarının güçlendirilmesi, diğer OECD üyelerinin gerisinden gelen yenilenebilir enerji yatırımları ve enerji verimliliği çalışmalarının artırılması, ulusal iklim değişikliği stratejisi ve eylem planında sektör bazında gaz salınımını izleme değerlendirme azaltma yenilenmesi, aşırı yağış ve su taşkınları ile mücadele

6 İklim değişikliği ile ilgili tüm mevzuat için (Yasa, Strateji, Politika, Program, Plan) bkz. Talu ve Kocaman, 2019 ve. ÇŞB, 2018.

lenin yerel yönetimlerde anaakımlaştırılması, büyük şehirlerde hava kirliliğinin sağlık üzerine etkilerinin azaltılması için kömür kullanımının azaltılması, kaynak kullanımının verimliliği ve yeniden dönüşümün geliştirilmesi, kent atıklarının kompost edilmesi gerekmektedir. Ayrıca rapor, çevre ile ilgili bilgilerin internet üzerinden açık olması gerektiği vurgulanmaktadır.

Çok önemli bir başka rapor, 2019 Türkiye İlerleme Raporu'dur. Raporunda, çevre ve iklim değişikliği alanında Türkiye'nin bazı hazırlıklar yapmış olmasına rağmen, çeşitli eksiklikleri olduğu belirtilmiştir. Temel olarak atık yönetimi ve atık su arıtma ile ilgili mevzuata uyum konusunda ilerlemeler kaydedilmiş olmakla birlikte, uygulamanın hâlâ zayıf olduğu belirtilmiştir. Geri dönüşümü ve atık üretiminin önlenmesini destekleyen ekonomik araçların geliştiği, ancak sınırlı kaldığı ifade edilmiştir. Çevre ve iklim politikaları oluşturulmasında Türkiye'nin stratejik planlama yapması, yeni yatırımlar ve kurumların kapasitesinde artış gerektiği vurgulanmaktadır. Çevresel Etki Değerlendirmesi uygulamaları konusunda endişeler bulunduğu belirtilmekte ve hukukun üstünlüğü, mahkeme kararlarının uygulanması ve vatandaş katılımı ve şeffaflığına vurgu yapılmaktadır. Çevre hava kalitesi ve ulusal emisyon tavanlarına ilişkin mevzuatın kabul edilmesi, sulak alanlar, ormanlar ve doğal alanlarda planlama ve inşaat yapılmasına izin veren düzenlemelerin müktesebat ile uyumlu hale getirilmesi gerektiği belirtilmektedir. Doğanın korunmasına ilişkin çerçeve mevzuat, ulusal biyolojik çeşitlilik stratejisinin kabul edilmesi gerektiği, hidroelektrik ve madencilik yatırımlarının doğa koruma yükümlülüklerine uyması gerektiğine değinilmektedir. Mevcut ulusal strateji ve eylem planının, iklim değişikliğinin azaltılmasına sadece kısmen ve sadece kısa vadeye yönelik olduğu vurgulanarak, AB 2030 iklim ve enerji çerçevesiyle tutarlı bir ulusal stratejinin henüz formüle edilmemiş olduğu ve iklim politikalarının diğer sektör politikalarına yaygınlaştırılması gerektiği belirtilmektedir. AB'nin sera gazı izleme mekanizmasına ilişkin mevzuatının kabul edilmesinin gerekmekte olduğu ve gelecek yıl Paris Anlaşması'nın uygulamasına başlamak için iklim politikaları ile ilgili AB müktesebatına uyumun tamamlanması gerektiği vurgulanmaktadır (AB, 2019).

Bu eleştiriler ileriki yıllarda Türkiye'nin yüksek bir emisyon azaltım potansiyeline sahip olduğu ve önemli uyum hedefleri gerektiğine işaret etmektedir. O nedenle, çevre koruma iklim değişikliğiyle mücadelede azaltım ve uyum hedeflerine yönelik ne harcama yapıldığının ya da gelecek yıllar için harcama planlarının izlemesi ve izlemeyi sürdürmek için göstergeler oluşturulması önemlidir. Bu izlemenin yapılabilmesi, çevre koruma harcamalarına

iklim değişikliğiyle mücadele çerçevesinde yapılan harcamaların da eklenebilmesi için yöntem oluşturmak gerekmektedir. Gerek uluslararası anlaşmalar çerçevesinde, gerek Türkiye'nin strateji ve eylem planında, gerek uluslararası kurumların değerlendirme belgelerinde, iklim değişikliği ile mücadele için iki önemli aşama ortaya çıkmaktadır: Azaltım ve Uyum. O nedenle, çevre koruma harcamalarının genişletilmesinde, sera gazı azaltım ve iklim değişikliklerine uyum için harcama yapan kurumların dâhil edilmesine yönelik bir metodoloji oluşturulacak ve çevre koruma ve iklim değişikliğine (ÇKİD) yönelik olarak, çevre koruma harcamalarına ek olarak iklim değişikliği ile mücadelede azaltım ve uyum amaçlı harcamaların da dâhil edilmesine yönelik yeni bir kamu harcamaları kapsamı oluşturulacaktır.

Çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik kamu harcamaları kapsamını oluşturabilmek için var olan çevre koruma harcamalarına dâhil edebilecek olan azaltım ve uyum çalışmalarını tanımlamak ve çerçevesini çizmek gereklidir: Özetle, azaltım; iklim değişikliği bağlamında, sera gazı kaynaklarının ölçülmesi, kontrol altına alınması, azaltılması, orman, çayır, mera vb. karbon yutaklarını artırmayı amaçlayan insan kaynaklı müdahaleleri ifade eder (İklimin, 2018; IPCC, 2018). Uyum; iklim değişikliğinin yarattığı risklerle mücadele etmek, mevcut ve gelecekte ortaya çıkabilecek muhtemel etkilerinin belirlenmesi, bunların neden olabileceği zararı önlemek veya en aza indirmek için stratejilerin güçlendirilmesi ve uygulanması anlamına gelmektedir (İklimin, 2018).

Daha önce belirtildiği gibi, fonksiyonel tanımda yer alan çevre koruma harcamaları, tanım itibarıyla, kamu kurumlarının (merkezi ve yerel) iklim değişikliği ile ilgili azaltım ve uyum faaliyet ve harcamalarının önemli bir bölümünü içermemektedir. Örnek vermek gerekirse, orman yangınlarından korunma harcamalarının, orman bir ekonomik sektör olarak kabul edildiği için, ekonomik işler ve hizmetler kalemi altında yer alması gösterilebilir. Orman yangınlarından korunma, yutak alanların azaltım hedeflerine katkıda bulunmaktadır. O nedenle çevre koruma harcaması içinde tanım gereği olmasa bile, bu kitap çerçevesinde oluşturulacak olan çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamaların kapsamında olabilir. Diğer yandan Meteoroloji Genel Müdürlüğü'nün iklimle ilgili yaptığı araştırmalar çevre koruma harcamaları altında verilmemektedir. Halbuki iklim olaylarının gözlenmesi, tahmini ve araştırılması uyum için çok değerlidir. O bakımdan, çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcama olarak kabul edilebilir. Benzer şekilde, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın yenilenebilir enerjiyi artırmaya yöne-

lik harcamaları ve enerji verimliliğini artırmaya yönelik harcamaları, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı'nın demiryolları ve raylı sisteme yönelik harcamaları azaltım kapsamında kabul edilerek, çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalar olarak dikkate alınabilir. DSİ harcamalarının küçük bir kısmını çevre koruma harcaması olarak verilmişken, iklim değişikliği ve su taşkınlarına karşı uyum harcamaları çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamaların içinde düşünülebilir.

Bu örnekleri çoğaltmak mümkündür. Bu nedenle, kitabın İkinci Bölümü'nde, fonksiyonel sınıflandırmanın çevre koruma başlığı altında harcama beyan eden ya da etmeyen, Türkiye İklim Eylem Planı'nda yer alan, iklim değişikliği ile mücadele hedeflerine ulaşmak için sorumluluklar verilen tüm kamu kurumlarının harcamaları incelenecektir.

## KİTABIN AMACI, KAPSAMI VE YÖNTEMİ

### Amaç

Girişte ele alınan kitabın amacı birkaç başlık altında açılabilir:

- Çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili tartışmalara temel teşkil etmek, tartışmalara yeni bir boyut kazandırmak, tartışmaların merkezine siyasi beyanlar ve mevzuat çalışmalarından çok, çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadele için ayrılan kamu kaynaklarını koyarak, söylem ile gerçeklik arasındaki ilişkiyi kurabilmek,
- Türkiye'nin merkezi ve yerel yönetimler düzeyinde çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadele kapsamında görevlerinden kaynaklanan sorumluluklarını ve uluslararası yükümlülüklerini yerine getirebilmek için ayırdığı kamu kaynağının ne olduğunu 2018-2022 dönemi için görebilmek ve bu kaynağı İklim Eylem Planı'nın yayımlandığı yıl olan 2012 yılı ile karşılaştırmak,
- Merkezi yönetim ve yerel yönetim harcamaları içinde "çevre koruma harcamaları"na ek olarak temiz ulaşım, yenilenebilir enerji, su yönetimi gibi iklim değişikliği ile mücadelede azaltım ve uyum ile ilgili harcamaları da içeren "çevre koruma ve iklim değişikliğine (ÇKİD) yönelik kamu harcamalarını hesaplamak ve harcamaların ileriki yıllarda izlenebilmesi için göstergeler oluşturmak,
- 2019 yılında yapılan yerel yönetim seçimleri öncesi ve sonrasında bu harcamaları izleyerek, başkanı değişen ve değişmeyen büyükçe-

hir belediyelerinin, çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalar açısından ayırdıkları bütçe üzerinde farklılaşmalar olup olmadığını ele alabilmek.

### Kapsam

Aşağıda anlatılacağı gibi, bu harcamanın birçok kamu kurumunun bütçesinden karşılanıyor olması nedeniyle, toplam çevre harcamasına ulaşılabileceğinin söylenebilmesi çok kolay değildir. O nedenle genel yönetim (merkezi yönetim ve yerel yönetim) kapsamındaki çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamaların kamu kurumlarının bütçelerinden ayıklanıp, harcamaların yıllar itibarıyla incelenmesine olanak verecek bir çalışma yapılacaktır. Kitap kapsamında çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamaların izlenmesi için ele alınacak merkezi yönetim kurumları şunlardır:

A Grubu: Harcamalarının içinden çevre koruma harcaması yaptığını beyan eden ve/veya çevre koruma ve iklim değişikliği azaltım ve uyum hedefleriyle doğrudan ilgili olan ve harcama yapan ve bu harcamaları ödenek cetvelleri, faaliyet raporları ve performans programlarından izlenebilen kurumlar:

- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (ÇŞB)
- Orman ve Su Bakanlığı (mülga, OSB)
- Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı (mülga, GTHB)
- Tarım ve Orman Bakanlığı (TOB)
- Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü (DSİ)
- Meteoroloji Genel Müdürlüğü (MGM)
- Orman Genel Müdürlüğü (OGM)

B Grubu: Çevre koruma harcamasını beyan etmeyen, ancak çevre koruma ve iklim değişikliği azaltım ve uyum hedeflerinden sorumlu olan ve ÇKİD ile ilgili yaptıkları harcamalar sadece performans programlarından görülen ya da görülemeyen kurumlar:

- Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (ETKB)
- Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı (UAB)
- Karayolları Genel Müdürlüğü (KYGM)
- Devlet Demir Yolları İşletmeleri AŞ. (TCDD)

- Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı (STB)
- Güneydoğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi (GAP)
- Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK)
- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD)
- Ticaret Bakanlığı (TB) (mülga, Ekonomi Bakanlığı).

Kitap kapsamında çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamaların izlenmesi için incelenecek yerel yönetim kurumları şunlardır:

- İstanbul Büyükşehir Belediyesi (İBB), bağlı kurumlar ve ilgili iştirakleri
- Yüksek harcaması olan 13 Büyükşehir Belediyesi

### Kapsam dışı

Uluslararası sözleşmelerde ve Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi'nde azaltım ve uyum çabalarının yanısıra yer alan finansman ile ilgili konular, eylem planında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'na verilmiştir, bu harcamalar bu bakanlık tarafından yapıldığı ölçüde çalışmanın kapsamındadır. TÜBİTAK ve Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'na verilmiş olan temiz enerji ve verimlilikle ilgili teknolojik yenilik ve inovasyon çalışmaları kısmen kapsamaktadır. Kamu kurumlarının performans program hedeflerine yansımayan, kamu binalarındaki enerji tasarrufu ile ilgili çalışmaları, konunun eğitim programlarına dâhil edilmesi ve kamuoyu bilgilendirme, MEB'in bu konudaki harcamaları, üniversitelerde bu konuda yapılan araştırma ve geliştirme çalışmaları ve bunlara yönelik harcamalar bu kitabın kapsamına alınamamıştır. Diğer yanda, TÜİK, Strateji ve Bütçe Başkanlığı, Dışişleri Bakanlığı ve AB Başkanlığı'nın kurum görevlilerinin yerine getirdiği veri üretme, ekonomik planlamalar yapma, yatırımları onaylama, müzakerelere katılma gibi görevlerini yerine getirirken bunların içinde çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili alanlar da bulunmaktadır. Ancak bu kurumlar bu harcamalarını genel kamu hizmetleri olarak tasnif etmektedirler, bu nedenle kitabın kapsamına dâhil edilememiştir. Kitabın amacının Türkiye'de kamunun tüm çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili harcamalarının bulunması değil, halihazırda ÇKİD harcamaları izlenebilen ve ileriki yıllarda harcamaların izlenmesine olanak olacak kurumları saptamak, bu kurumların harcamalarındaki gelişimi incelemek ve ileriki yıllar için gösterge oluşturmak olduğunu burada tekrar vurgulamakta yarar vardır.

## Yöntem

### *Merkezi Yönetim için:*

Yöntem olarak; merkezi yönetime bağlı, çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcama yapan, merkezi yönetim içinde A grubunda yer alan her kurum teker teker ele alınacak ve bu kurumların harcamaları üç araç kullanılarak derinlemesine incelenecektir. Bu kurumların harcamalarını incelemek için kullanılacak üç yöntem şunlardır:

- Çevre koruma ve iklim değişikliğiyle mücadeleyle yönelik faaliyetlerde bulunan kurumların faaliyet raporlarının incelenmesiyle, ilgili her kurumun görevlerinin ve harcamalarının ekonomik ve fonksiyonel ayırımı göre ele alınması,
- İlgili merkezi yönetim kurumlarının çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili harcamalarının idari birimleri (genel müdürlükler, daire başkanlıkları vb.) açısından ele alınabilmesi için ilgili kurumların ödenek cetvellerinin ve faaliyet raporlarının incelenmesi, 2012 yılı baz alınarak 2018-2021 yılları arasındaki gelişmenin incelenmesi,
- Çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik performans hedeflerini ve bu hedeflere ayrılan bütçeyi izleyebilmek, 2012 performans hedeflerine göre gelişmeleri ele alabilmek ve önümüzdeki üç yıllık hedefleri (2020-2021-2022) görebilmek için ilgili kurumların performans programlarındaki hedeflerin incelenmesi.

Böylece üç ayrı yöntem ile merkezi yönetim kurumları için en geniş anlamda çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik kamu harcamalarına bakılmış olacaktır. Bu üç kaynaktan faaliyet raporunda yer alan gerçekleşen harcama verileri, günümüzdeki harcamanın ne olduğunu ve bu harcamaların hangi alanlara yapıldığını gösterecektir. Ödenek cetvellerinden alınan bilgiler ise gerek 2012'den sonra harcamalarda nasıl bir gelişme olduğunu, gerekse önümüzdeki seneler için ayrılan kaynaklar incelenerek artma (ya da azalma) planlanıp planlanmadığına ışık tutacaktır. Çevre koruma ve iklim değişikliğiyle ilgili birçok harcama, faaliyet raporları ve ödenek cetvellerinden görülmeyecek kadar ayrıntılarda yer alan harcamalardır. Performans programlarının incelemesi ise, ilk iki incelemede görülemeyen çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcama planlarının tespitine ve gelişiminin incelenmesine yardımcı olacaktır.

Ulusal İklim Eylem Planı'nda gerek azaltım gerek uyum açısından görevi olan, ancak çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili yaptıkları harcamaların sadece performans programlarından izlenebildiği kurumlara (B grubu) da ayrıca yer verilecektir.

### ***Yerel Yönetimler için:***

Yerel Yönetim toplam harcamaları içindeki payın % 30 civarında olduğu İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin ve bağlı kurumlar ile ilgili iştiraklerinin çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili harcamaları ayrıntılı olarak ele alınacaktır. Yöntem olarak, genel yönetime bağlı, merkezi yönetim kurumları içinde A grubunda yer alan kurumlar için izlenen üç aşamalı yöntem kullanılacaktır. Bu üç aşama; İBB faaliyet raporları incelenerek harcamalarının fonksiyonel ayırımı göre ele alınması, İBB'nin ödenek cetvelleri incelenerek çevre ve iklim değişikliği ile ilgili harcamalarının idari birimler için ele alınması, İBB performans hedeflerinin 2018-2019 ve 2020 yılları için izlenerek, 2019 seçim öncesi ve sonrası iklim değişikliği ile ilgili yeni hedeflerin İBB gündemine girip girmediğinin incelenmesini kapsayacaktır. Söz konusu üç aşamalı inceleme, İBB bağlı kurumları İSKİ ve İETT için de yapılacaktır. İBB konu ile ilgili iştiraklerinin giderleri üzerinden incelenecektir. İstanbul dışında, en büyük bütçelere sahip olan 13 büyükşehir belediyesi de performans programları kullanılarak ele alınacaktır.

Bu kitap 5 bölümden oluşmaktadır. Kitabın Birinci Bölümü genel yönetim kurumlarının (merkezi yönetim ve yerel yönetim kurumları) çevre koruma harcamalarının incelenmesine yöneliktir. Çalışmanın Birinci Bölümü'nde; çevre koruma harcamalarının merkezi yönetim ve yerel yönetim içindeki payının ne olduğu ve nasıl bir gelişme gösterdiği ve alt kırılımlarının payı ele alınacaktır. Birinci Bölüm'de ayrıca, Türkiye'nin toplam çevre koruma harcamaları ve alt kırılımlarının dağılımı AB ülkeleri ile karşılaştırılacaktır.

Çalışmanın İkinci ve Üçüncü Bölümleri; merkezi yönetim kurumlarının çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalarının incelenmesine yöneliktir. İkinci ve Üçüncü Bölüm'de merkezi yönetim kurumları içinde yer alan, yukarıda verilen çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik tanıma uyumlu harcama yapan ve İklim Eylem Planı'nda sorumluluklar verilmiş olan tüm kurumların (A ve B grubunda yer alan) çevre koruma ve iklim değişikliğine (ÇKİD) yönelik yaptıkları harcamaların ayrıntılı incelemesi yapılacaktır.

Çalışmanın Dördüncü Bölümü İstanbul Büyükşehir Belediyesi, bağlı kurumlarının ve ilgili iştiraklerinin çevre koruma, azaltım ve uyum ile ilgili

harcamalarının incelenmesine ayrılmıştır. Bu harcamalar da, 2019 yılında yapılan yerel yönetim seçimleri öncesi ve sonrası açısından ele alınarak çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik yaklaşım ve harcamalarda bir değişim olup olmadığı da Dördüncü Bölüm’de incelenecektir.

Çalışmanın Beşinci Bölüm’ünde, elde edilen ÇKİD harcamaları ile ilgili ulaşılan toplam ÇKİD harcamaları ile ilgili genel bir değerlendirme yapılmış, sonuçlar incelenen tüm kurumlar, en çarpıcı sonuçlara yer verilerek, ana başlıklar halinde ele alınmıştır.

Çalışmanın sonunda yer alan EK 1’de, Birinci ve İkinci Bölüm’de incelenmiş, ilk üç bölümde yapılmış çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalara dayanılarak, ileriki yıllarda merkezi yönetim ve yerel yönetimlerin ÇKİD harcamalarının izlenebilmesi için üretilen göstergelere yer verilmektedir.

İBB’nin çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalarının izlenmesi için oluşturulmuş yöntemle dayalı olarak, büyük bütçeli 13 büyükşehir belediyesi için üretilen tablolara EK 2’de yer verilmektedir.



## **BİRİNCİ BÖLÜM**

### **Genel Yönetim Çevre Koruma Harcamaları**



**B**u bölümde, bakanlıklar ve kurumlar temelinde çevre koruma harcamalarını incelemeye başlamadan önce, konuya daha makro düzeyde bakabilmek, genel bir fotoğraf çekebilmek ve uluslararası karşılaştırmalar yapabilmek amacıyla, genel yönetim harcamaları incelenecektir. Genel yönetim için sadece çevre koruma harcamaları ele alınacak ve çevre koruma harcamalarının alt kırılımları ve merkezi ve yerel yönetimler arasındaki dağılımlarına bakılacaktır. Çevre koruma harcamalarına iklim krizi ile mücadele kapsamında yapılan azaltım ve uyum harcamalarının eklenmesi ise, kamu kurumları ayrı ayrı incelenirken verilere ulaşılabilirdi için, kitabın İkinci Bölüm’ünde yapılacaktır.

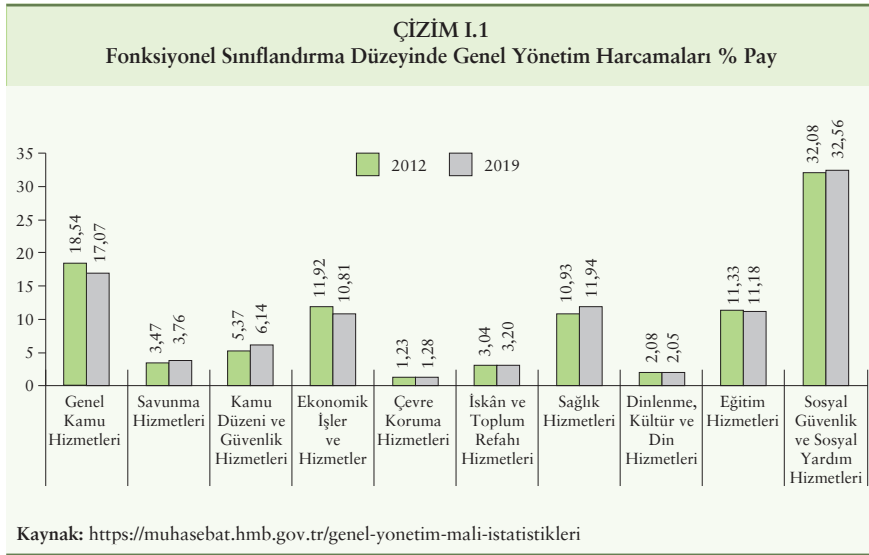
## **I.1. FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE**

### **GENEL YÖNETİM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI**

Kamu sektöründe yer alan kurumların sınıflandırılması, 2003 yılında kabul edilen 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’na dayanarak yapılacaktır. 5018 sayılı ve 10/12/2003 tarihinde kabul edilen Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, genel yönetim kapsamındaki kurumları kapsar. Bu kanuna göre, “Genel yönetim kapsamındaki idarelerin bütçeleri; merkezi yönetim bütçesi (genel ve özel bütçeli idareler), sosyal güvenlik kurumları bütçeleri ve yerel yönetimler bütçeleri olarak hazırlanır ve uygulanır. Kamu idarelerince bunlar dışında herhangi bir ad altında bütçe oluşturulamaz.”

Bu kanun ile yapılan sınıflandırmaya göre, Türkiye’de mali yönetim sisteminin içinde yer alan kurumlar; genel yönetim kapsamında yer alan kurumlar (merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumları, yerel yönetimler) ile fonlar ve döner sermayelerden oluşmaktadır. Toplam Kamu’ya ise KİT’lerin de dâhil edilmesiyle ulaşılmaktadır.<sup>1</sup>

Çevre koruma harcamalarının toplam genel yönetim harcamaları içinde, 2012 ve 2018 yılındaki paylarının karşılaştırılması yapıldığında, Çizim I.1’den görüleceği gibi, 2019 yılında çevre korumanın toplam genel bütçe harcamaları içindeki payı % 1,28 ile en düşüktür. Bu en düşüklük 2012 yılında da geçerlidir. Bir başka deyişle, 2012 yılında % 1,23 iken 2019 yılında ancak % 1,28’e çıkmaktadır. Bu harcamaların genel yönetim bütçe harcamaları içindeki payında yaşanan çevre ve iklim sorunları dikkate alındığında, gereken artış gerçekleşmemiştir.



Çevre koruma harcamalarının alt kırılımlar itibarıyla incelenebilmesi için önce Tablo I.1’de yer alan ekonomik dağılıma göre çevre koruma harcamalarının dağılımı ele alınacaktır.

1 Kurumlar, kurumların sınıflandırılması ile ilgili olarak bkz. Falay, N., Şahin, M. ve Kesik, A., *Kamu Maliyesine Yeni bir Bakış*, Seçkin Yayıncılık, Ankara, 2006; Mutluer, K., Öner, E. ve Kesik, A., *Kamu Maliyesi*, İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, İstanbul, 2007.

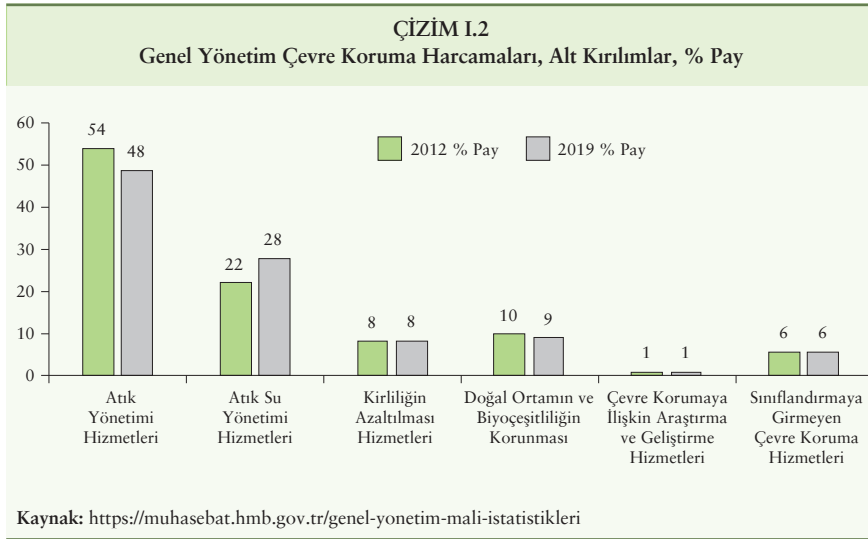
**TABLO I.1**  
**2019 Yılı Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırma Düzeyinde Genel Yönetim Harcamaları, TL.**

|                                             | Personel Giderleri | Sosyal Güvenlik Kurumlarına Ödemeler | Mal ve Hizmet Alımları | Faiz Harcamaları   | Cari Transferler   | Sermaye Giderleri  | Sermaye Transferleri | Borç Verme        | Toplam               |
|---------------------------------------------|--------------------|--------------------------------------|------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|-------------------|----------------------|
| Genel Kamu Hizmetleri                       | 34.459.683         | 5.990.353                            | 36.678.409             | 107.358.504        | 35.499.776         | 11.297.902         | 5.303.969            | 6.147.304         | 242.735.900          |
| Savunma Hizmetleri                          | 26.280.094         | 5.699.484                            | 21.091.494             | 0                  | 112.312            | 251.461            | 5.399                | 0                 | 53.440.244           |
| Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri          | 56.019.651         | 8.473.843                            | 17.055.273             | 0                  | 332.367            | 5.357.040          | 8.630                | 0                 | 87.246.804           |
| Ekonomik İşler ve Hizmetler                 | 17.436.885         | 3.098.425                            | 16.990.471             | 0                  | 41.176.599         | 55.369.107         | 4.343.209            | 15.200.980        | 153.615.676          |
| Çevre Koruma Hizmetleri                     | 1.558.890          | 267.474                              | 11.604.935             | 0                  | 122.607            | 4.597.498          | 93.701               | 0                 | 18.245.105           |
| İşkân ve Toplum Refahı Hizmetleri           | 4.335.561          | 707.085                              | 13.331.217             | 0                  | 3.032.305          | 20.412.496         | 3.730.598            | 8.655             | 45.557.917           |
| Sağlık Hizmetleri                           | 23.213.418         | 5.243.196                            | 14.952.621             | 0                  | 117.157.018        | 9.192.104          | 10.852               | 0                 | 169.769.209          |
| Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri          | 11.097.288         | 1.904.844                            | 8.072.230              | 0                  | 3.471.794          | 4.179.129          | 421.274              | 12.505            | 29.159.064           |
| Eğitim Hizmetleri                           | 94.710.389         | 14.734.902                           | 15.315.582             | 0                  | 12.869.901         | 14.252.884         | 326.346              | 6.696.929         | 158.906.933          |
| Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri | 5.753.676          | 1.038.782                            | 3.913.120              | 0                  | 451.310.048        | 775.785            | 10.922               | 127.703           | 462.930.036          |
| <b>TOPLAM</b>                               | <b>274.865.535</b> | <b>47.158.388</b>                    | <b>159.005.352</b>     | <b>107.358.504</b> | <b>665.084.727</b> | <b>125.685.406</b> | <b>14.254.900</b>    | <b>28.194.076</b> | <b>1.421.606.888</b> |

Kaynak: <https://muhasabat.hmb.gov.tr/genel-yonetim-mali-isatistikleri>

Uluslararası tanıma dayalı olarak yapılan sınıflandırmaya göre Türkiye'nin merkezi yönetim ve yerel yönetimler dâhil toplam çevre koruma harcamasının ne kadar düşük olduğu Tablo I.1'den görülmektedir. Çevre koruma harcamalarının içinde en yüksek harcama kalemleri mal ve hizmet alımı ve sermaye harcamalarıdır. Çevre koruma harcamaları, eğitim, sağlık harcamalarında olduğu gibi personel giderlerinin en yüksek olduğu harcamalardan değildir.

2019 yılındaki genel yönetimin çevre koruma harcamalarının kendi içindeki alt kırılımları incelendiğinde (Çizim I.2), 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde atık yönetiminde kirliliğin önlenmesi ve doğal ortamın korunması alt kırılımlarına küçük de olsa bir kayma görülmüyor. Ancak atık yönetimi en önemli harcama kalemi iken, kirliliğin azaltılması ve biyoçeşitliliğin korunması, yetersiz kaynak ayrılmış alt kırılımlar olarak görülmektedir.



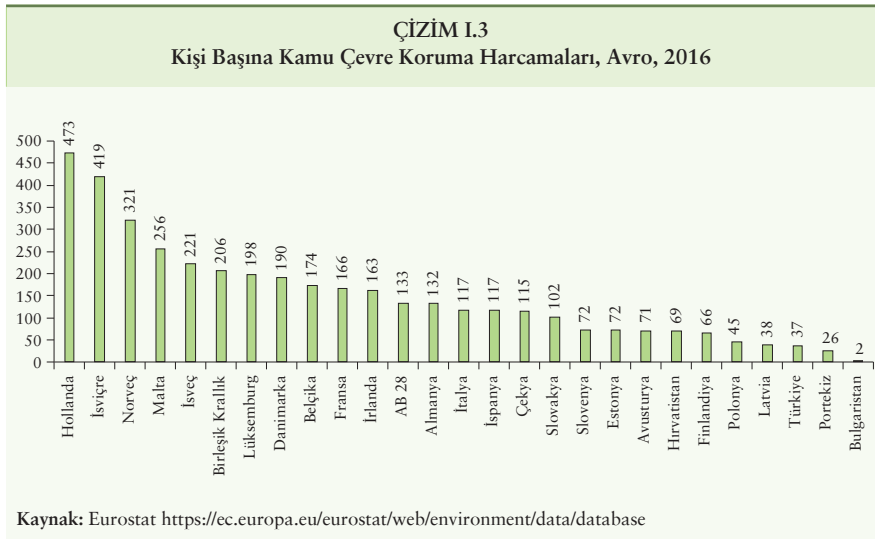
Çevre korumanın alt başlığı olan kirliliğin azaltılması hizmetlerinin içinde yer alan bir başlıkta, sera gazı salınımının azaltılması hizmetleri de yer almaktadır. Ancak bu alt başlık için yapılan harcamaların ayrı olarak bulunması mümkün olmadığından, bu harcamalar, İkinci Bölüm'de, kurumların performans hedefleri içinden ayrıştırılmaya çalışılacaktır.

## 1.2. ÇEVRE KORUMA HARCAMALARININ ULUSLARARASI KARŞILAŞTIRILMASI

Çevre koruma harcamalarına ilişkin yukarıda verilen tanım ve alt kırımlar, gerek AB'nin gerek Türkiye'nin kullandığı uluslararası standardın tanım ve kırımlımlarıdır. Çevre koruma harcamalarına Eurostat istatistik veri tabanından Türkiye ve diğer AB üyeleri için de ulaşılabilmektedir.<sup>2</sup> Eurostat veri tabanında, kamu çevre harcamaları dışında, ulusal düzeyde çevre harcamaları da verilmekte ve buna özel sektörün ve hane halklarının yaptığı çevre harcamaları dâhil edilmektedir. Aşağıda önce ulusal çevre koruma harcamaları, sonra kamunun yaptığı çevre koruma harcamaları karşılaştırılacaktır.

Eurostat çevre istatistiklerine göre, Türkiye'de özel sektör, kamu kesimi ve hane halklarının toplam çevre harcamaları 2016 yılı için 8 milyar avrodur. Bu harcamaların AB28 toplamı 278 milyar avrodur ve bunun 66 milyar avrosunu Almanya yapmaktadır. 42 milyar avro Fransa, 32 milyar avro İtalya, 29 milyar avro İngiltere'nin toplam çevre koruma harcaması yaptıkları görülmektedir. Hollanda ve İspanya'nın çevre koruma harcamaları 17 milyar avrodur.

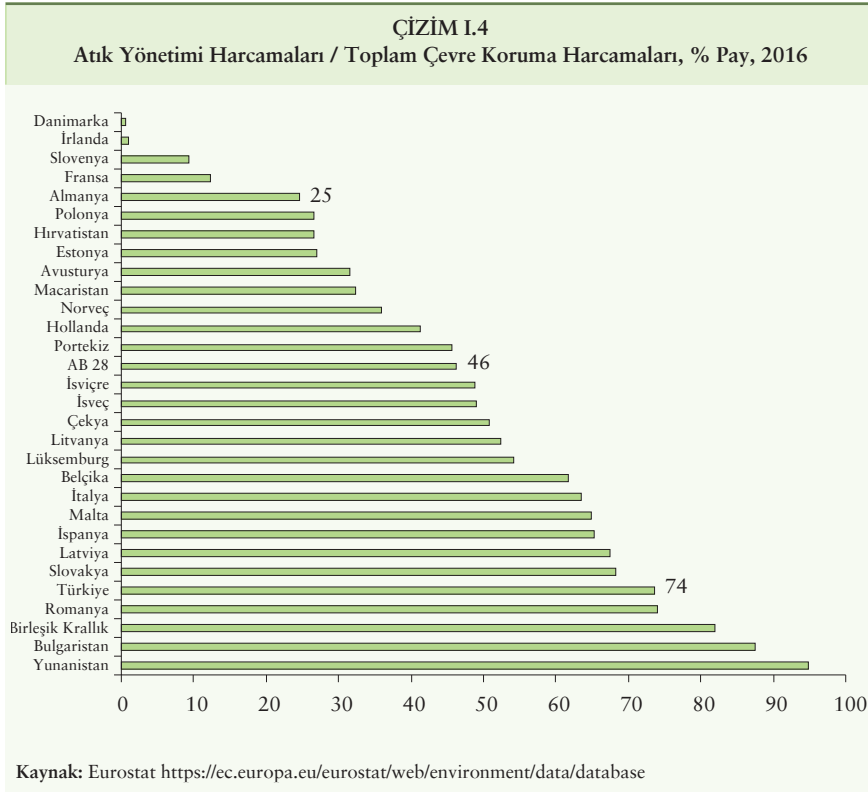
Kamunun yaptığı çevre koruma harcamalarına bakıldığında, 2016 yılında Türkiye'nin yaptığı çevre koruma harcaması 3 milyar avro olarak görülmektedir. AB28'de toplam çevre korumaya yönelik kamu harcaması



<sup>2</sup> Ulaşılabilen son yıl 2016'dır.

68 milyar avrodur. Almanya ve Fransa 11 milyar avro, Hollanda 8 milyar avro, İtalya 7 milyar ve İspanya 5 milyar avro harcamaktadır. AB ülkelerinde özel sektörün çevre korumaya oldukça fazla harcama yaptığı görülmektedir.

Kamunun harcamalarının uluslararası karşılaştırması yapıldığında, nüfus başına harcamaların karşılaştırılması daha anlamlıdır. Bu nedenle Çizim I.3'te, Eurostat tarafından yayınlanan AB ülkelerinin ve Türkiye'de kamunun yaptığı çevre koruma harcamalarının nüfusa oranları verilmektedir. Çizim I.3'ten görülebileceği gibi, Türkiye'nin 2016 yılı kişi başına kamu çevre koruma harcaması 37 avrodur. Verisi yer alan ülkeler arasında Türkiye, Bulgaristan ve Portekiz'den daha fazla çevre koruma harcaması yapıyor, diğer ülkelerin tümünden ise daha az kişi başına çevre koruma harcaması yapıyor olarak görülmektedir.



Çevre koruma harcamalarını alt kırılımları itibarıyla karşılaştırabilmek ve Türkiye'nin çevre koruma harcamasının içinde en büyük paya sahip olan atık yönetiminin diğer ülkelerdeki payları ile bir karşılaştırma yapmak önemli olacaktır (Çizim I.4). AB28 ortalamasına bakıldığında, atık yönetimi hizmetlerinin toplam çevre koruma harcamalarına oranı % 46 çıkmaktadır. Örneğin Almanya'da atık yönetimi harcamalarının payı % 25 ile sınırlıdır. Uluslararası karşılaştırmalar, Türkiye'de kişi başına çevre koruma harcamalarının AB ortalamasından ve birçok ülkesinden düşük olmasının yanısıra, harcamaların özellikle atık yönetimi konusunda yoğunlaşmış olması bakımından dikkat çekicidir.

### I.3. GENEL YÖNETİM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARININ MERKEZİ YÖNETİM VE YEREL YÖNETİMLER ARASINDA DAĞILIMI

Yukarıda sözü edilen çevre koruma harcamalarının genel yönetime ait olduğunu vurgulamıştık. Genel yönetim, merkezi yönetim ve yerel yönetim kurumlarının toplam harcamalarını vermektedir. Tablo 1.1'de, genel yönetimin çevre koruma harcamalarını fonksiyonel dağılıma göre diğer harcama kalemleri ile karşılaştırınca, çevre korumanın en son sırada yer aldığı görülmüştü.

Benzer bir inceleme yerel yönetimler açısından yapıldığında, yerel yönetimlerin çevre koruma harcamasının genel yönetimden farklı olarak harcama kalemleri açısından en son sırada olmadığı görülmektedir (Tablo 1.2).

| TABLO I.2<br>Yerel Yönetim Harcamalarının Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı, TL.                                                                    |                       |            |                        |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------|------------------------|------------|
|                                                                                                                                                             | 2012                  | %          | 2019                   | %          |
| Genel Kamu Hizmetleri                                                                                                                                       | 21.490.436.000        | 31         | 58.204.628.000         | 36         |
| Savunma Hizmetleri                                                                                                                                          | 297.517.000           | 0          | 91.016.000             | 0          |
| Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri                                                                                                                          | 2.323.747.000         | 3          | 5.800.068.000          | 4          |
| Ekonomik İşler ve Hizmetler                                                                                                                                 | 14.165.410.000        | 20         | 30.112.906.000         | 18         |
| <b>Çevre Koruma Hizmetleri</b>                                                                                                                              | <b>6.425.263.000</b>  | <b>9</b>   | <b>17.749.951.000</b>  | <b>11</b>  |
| İskân ve Toplum Refahı Hizmetleri                                                                                                                           | 15.147.837.000        | 22         | 35.520.821.000         | 22         |
| Sağlık Hizmetleri                                                                                                                                           | 969.618.000           | 1          | 1.679.769.000          | 1          |
| Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri                                                                                                                           | 3.668.381.000         | 5          | 8.577.493.000          | 5          |
| Eğitim Hizmetleri                                                                                                                                           | 3.851.724.000         | 6          | 2.698.515.000          | 2          |
| Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.                                                                                                                       | 958.766.000           | 1          | 2.703.206.000          | 2          |
| <b>TOPLAM</b>                                                                                                                                               | <b>69.298.699.000</b> | <b>100</b> | <b>163.138.373.000</b> | <b>100</b> |
| Kaynak: <a href="https://muhasebat.hmb.gov.tr/mahalli-idareler-butce-istatistikleri">https://muhasebat.hmb.gov.tr/mahalli-idareler-butce-istatistikleri</a> |                       |            |                        |            |

| TABLO I.3.A<br>Merkezi Yönetim ve Yerel Yönetimler Çevre Koruma Harcamaları, TL. (Fkod3) |               |               |                |                |                |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|--|
| MERKEZİ YÖNETİM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI (Fkod3)                                         | 2006          | 2012          | 2017           | 2018           | 2019           |  |
| V-ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ                                                                | 127.289.000   | 331.128.000   | 619.402.000    | 816.972.000    | 851.381.000    |  |
| Ank Yönetimi Hizmetleri                                                                  | 3.233.000     | 6.041.000     | 0              | 30.000.000     | 50.000.000     |  |
| Ank Su Yönetimi Hizmetleri                                                               | 6.386.000     | 32.160.000    | 74.695.000     | 95.450.000     | 51.457.000     |  |
| Kirliliğin Azaltılması Hizmetleri                                                        | 22.290.000    | 192.176.000   | 283.132.000    | 423.344.000    | 530.710.000    |  |
| Doğal Ortamın ve Biyo Çeşitliliğin Korunması                                             | 86.886.000    | 85.324.000    | 139.250.000    | 131.200.000    | 83.252.000     |  |
| Çevre Korumaya İlişkin Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri                                | 1.814.000     | 1.400.000     | 3.802.000      | 3.691.000      | 2.465.000      |  |
| Sınıflandırmaya Girmeyen Çevre Koruma Hizmetleri                                         | 6.680.000     | 34.027.000    | 118.523.000    | 133.287.000    | 133.497.000    |  |
| YEREL YÖNETİMLER ÇEVRE HARCAMALARI (Fkod3)                                               | 2006          | 2012          | 2017           | 2018           | 2019           |  |
| V-ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ                                                                | 2.586.619.000 | 6.425.263.000 | 15.980.501.000 | 18.449.833.000 | 17.749.951.000 |  |
| Ank Yönetimi Hizmetleri                                                                  | 1.408.874.000 | 3.545.839.000 | 7.424.498.000  | 8.576.540.000  | 8.795.996.000  |  |
| Ank Su Yönetimi Hizmetleri                                                               | 618.871.000   | 1.429.251.000 | 3.754.128.000  | 4.640.149.000  | 5.022.725.000  |  |
| Kirliliğin Azaltılması Hizmetleri                                                        | 196.085.000   | 494.931.000   | 1.313.677.000  | 1.731.777.000  | 1.318.326.000  |  |
| Doğal Ortamın ve Biyo Çeşitliliğin Korunması                                             | 196.044.000   | 560.645.000   | 2.218.465.000  | 2.256.221.000  | 1.534.928.000  |  |
| Çevre Korumaya İlişkin Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri                                | 39.522.000    | 55.874.000    | 198.749.000    | 189.838.000    | 155.017.000    |  |
| Sınıflandırmaya Girmeyen Çevre Koruma Hizmetleri                                         | 127.223.000   | 338.723.000   | 1.070.984.000  | 1.055.308.000  | 922.959.000    |  |

| TABLO I.3.B<br>Merkezi Yönetim ve Yerel Yönetimler Çevre Koruma Harcamaları, % Pay |      |      |      |      |      |  |
|------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|--|
| MERKEZİ YÖNETİM ÇEVRE KORUMA HARCAMA PAYLARI (Fkod3)                               | 2006 | 2012 | 2017 | 2018 | 2019 |  |
| V-ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ                                                          | 4,7  | 5,2  | 3,7  | 4,2  | 4,6  |  |
| Atık Yönetimi Hizmetleri                                                           | 0,1  | 0,1  | 0,0  | 0,2  | 0,3  |  |
| Atık Su Yönetimi Hizmetleri                                                        | 0,2  | 0,5  | 0,4  | 0,5  | 0,3  |  |
| Kirliliğin Azaltılması Hizmetleri                                                  | 0,8  | 2,8  | 1,7  | 2,2  | 2,9  |  |
| Doğal Ortamın ve Biyo Çeşitliliğin Korunması                                       | 3,2  | 1,3  | 0,8  | 0,7  | 0,4  |  |
| Çevre Korumaya İlişkin Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri                          | 0,1  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  |  |
| Sınıflandırmaya Girmeyen Çevre Koruma Hizmetleri                                   | 0,2  | 0,5  | 0,7  | 0,7  | 0,7  |  |
| YEREL YÖNETİMLER ÇEVRE HARCAMALARI (Fkod3)                                         | 2006 | 2012 | 2017 | 2018 | 2019 |  |
| V-ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ                                                          | 95,3 | 94,8 | 96,3 | 95,8 | 95,4 |  |
| Atık Yönetimi Hizmetleri                                                           | 51,9 | 52,3 | 44,7 | 44,5 | 47,3 |  |
| Atık Su Yönetimi Hizmetleri                                                        | 22,8 | 21,1 | 22,6 | 24,1 | 27,0 |  |
| Kirliliğin Azaltılması Hizmetleri                                                  | 7,2  | 7,3  | 7,9  | 9,0  | 7,1  |  |
| Doğal Ortamın ve Biyo Çeşitliliğin Korunması                                       | 7,2  | 8,3  | 13,4 | 11,7 | 8,3  |  |
| Çevre Korumaya İlişkin Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri                          | 1,5  | 0,8  | 1,2  | 1,0  | 0,8  |  |
| Sınıflandırmaya Girmeyen Çevre Koruma Hizmetleri                                   | 4,7  | 5,0  | 6,5  | 5,5  | 5,0  |  |

Kaynak: <https://muhasebat.hmb.gov.tr/genel-yonetim-mali-istatistikleri>

Tablo I.1 ile I.2'nin karşılaştırılması sonucu, çevre koruma harcamalarının genel yönetim harcama kalemleri içinde en son sırada iken, sadece yerel yönetimlere bakıldığında genel kamu hizmetleri, iskân ve toplum refahı hizmetleri ve ekonomi işler ve hizmetlerden sonra dördüncü en büyük harcama olduğu görülmektedir. Her ne kadar üçüncü en büyük harcama % 20 pay alırken, dördüncü en büyük harcama olan çevre koruma harcamaları % 10 pay alsa da, yerel yönetimlerin çevre koruma hizmetlerine kaynak ayırdığı görülmektedir.

Tablo I.3'te çevre koruma harcamalarının ve alt kalemlerinin merkezi yönetim ve yerel yönetimler arasında nasıl dağıldığının görülmesi amaçlanmıştır. Çevre koruma harcaması tanımında yer alan tüm kalemlerin, merkezi yönetimden çok yerel yönetim kurumları tarafından yapılan harcamalar olduğunu görmek için Tablo I.3'e bakmak yeterlidir.

Tablo I.3b'den görüldüğü gibi, merkezi yönetim çevre harcaması payı % 5 civarında iken yerel yönetimlerin payı % 95 civarındadır. Bu oran yıllar itibarıyla değişim göstermemektedir. Alt kırımlara bakıldığında, harcamanın % 95'ini gerçekleştiren yerel yönetimler, bu harcamanın en önemli bölümünü atık yönetimi ve sıvı atık yönetimi için yapmaktadır. Ancak, 2006 yılında toplam atık yönetimi (katı ve sıvı) harcaması yerel yönetim çevre koruma harcamalarının % 75'i civarında iken, bu oran 2019 yılında da aynen devam etmektedir. İklim değişikliği ile yakından ilgili olabilecek kirliliğin azaltılması ve biyoçeşitliliğin artırılması harcamaları 2006 yılında % 14 iken, 2019 yılında % 15'e yükselmiştir. Merkezi yönetim harcamaları açısından bakıldığında ise, kirliliğin azaltılması hizmetlerinde bir artış varken, biyoçeşitliliğin artırılması harcamalarında bir azalma görülmektedir. Artış, esas olarak kirliliğin azaltılması konusunda ortaya çıkmaktadır.

Çalışmanın bundan sonraki bölümlerinde, çevre koruma ve daha geniş tanımıyla çevre ve iklim değişikliği harcamaları çerçevesinde, merkezi yönetim kurumları ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi açısından ayrı ayrı ele alınacaktır.

## **İKİNCİ BÖLÜM**

### **Merkezi Yönetim, Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) ile Doğrudan İlgili Kurumlar**



**M**erkezi yönetim kapsamındaki kurumlar; genel bütçeli kurumlar, özel bütçeli kurumlar ve düzenleyici ve denetleyici kurumları kapsamaktadır. Merkezi yönetim kapsamındaki genel bütçeli kurumlar bakanlıklar ve bakanlıklara bağlı taşra teşkilatlarıdır.<sup>1</sup> Özel bütçeli kurumlar da genel bütçeli kurumlar gibi kamu hizmeti vermektedir. Bu kurumlar genellikle bir bakanlığa bağlıdır ve verdikleri hizmet karşılığında gelir elde edebilirler (örn: Orman Genel Müdürlüğü). Ancak gelirlerinin giderleri karşılayamadığı durumlarda genel bütçeden hazine yardımı almaktadırlar.

Giriş Bölümü’nde listesi verildiği üzere, bu bölümde çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamaları incelenecek olan kuruluşları veri bulunabilirliğine göre iki başlık altında toplamak mümkündür.<sup>2</sup> A Grubu: Kurumlarının harcamaları içinden çevre koruma harcaması yaptığını beyan eden, ve/veya çevre koruma ve iklim değişikliği azaltım ve uyum hedefleri ile doğrudan ilgili ve bu konuda harcama yapan ve bu harcamaları ödenek cetvelleri, faaliyet raporları ve performans programlarından izlenebilen kurumlardır. B Grubu: Çevre koruma harcamasını beyan etmeyen, buna karşın çevre koruma ve iklim değişikliği azaltım ve uyum hedeflerinden sorumlu olan, ancak ÇKİD ile ilgili yaptıkları harcamalar sadece performans programlarından görülen ya da ileriiki yıllarda görülme olasılığı olan kurumlardır.

Giriş Bölümü’nde, yöntem başlığında belirtildiği gibi, merkezi yönetim kurumları (A grubunda olanlar) üç araç kullanılarak derinlemesine incelen-

<sup>1</sup> Taşra teşkilatı örneği olarak Milli Eğitim Bakanlığı’nın il müdürlükleri verilebilir.

<sup>2</sup> Bu kurumlar, kitabın Giriş Bölümü’nde A, B Grupları olarak listelenmiştir.

cektir. Bunlardan birincisi faaliyet raporlarının, ikincisi ödenek cetvellerinin, üçüncüsü ise performans programlarının incelenmesidir. Böylece üç ayrı yöntem ile çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalara bakılmış olacaktır. İklim Eylem Planı'nda sorumlu kurumlar arasında görülen diğer kurumların (B grubunda olanlar) harcamaları ise sadece performans programları üzerinden incelenecektir.

Faaliyet raporlarında ilgili kurumların toplam harcamalarını (örn: bir bakanlık) görmek mümkün olduğu kadar, kurumların idari birimlerinin (örn: bakanlık bünyesindeki genel müdürlüklerin) gerçekleştirmiş harcamalarını görmek de mümkündür. Ödenek cetvelleri de bu idari birimlerin planlanan harcamalarını (yani ilgili bakanlığın genel müdürlüklerine ayrılan ödeneği) görmek açısından yararlıdır. Bu iki araç, gerek planlanan ile gerçekleşen harcama karşılaştırması yapılabilmesi, gerekse idari birimlerin harcamalarının 2012-2020 dönemi arasında bir karşılaştırma yapılabilmesi açısından yararlı olacaktır. Özellikle tüm faaliyeti münhasıran ÇKİD ile ilgili olan genel müdürlükler için bu analiz çok yararlı olacaktır.

Ancak, aşağıda kurumlar ayrı ayrı incelendiğinde görüleceği gibi, çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili çeşitli idari birimlerin bünyesinde ÇKİD ile ilgili başkaca alt birimler bulunmaktadır. Örneğin bir bakanlığın alt birimi olarak genel müdürlüklerin altında yer alan daire başkanlıkları veya şube müdürlükleri gibi. Tüm alt birimlerin ödenek ve harcamalarına ulaşmak, ÇKİD ile ilgili olanları ayırtırmak bakımından önemlidir. Çünkü bazı genel müdürlüklerin münhasıran ÇKİD harcaması yapmıyor olmaları ama ağırlıklı olarak ÇKİD harcaması yapıyor olmaları mümkündür. Örneğin bir genel müdürlüğe bağlı bazı daire başkanlıkları ÇKİD ile ilgili faaliyetler ve harcamalar yaparken diğer daire başkanlıklarının yapmıyor olması incelenen kurumlar arasında yaygın bir durumdur. Faaliyet raporları ve ödenek cetvellerinden bu ayrıntıya ulaşmak mümkün olmamakta ve incelenen genel müdürlüklerin harcamalarının belirli bir bölümünün ÇKİD ile ilgili olmayabilmektedir. Bazı kurumlarda ise ÇKİD harcamaları bölge ya da il müdürlükleri tarafından yapılabilmektedir. Bu müdürlüklerin ÇKİD ile ilgili harcamalarına da faaliyet raporları ve ödenek cetvellerinden ulaşılamamaktadır. O nedenle faaliyet raporları ve ödenek cetvelleri kullanılarak yapılan idari birimlerin harcamalarının ilgili kurumun toplam ÇKİD harcaması olmadığı, münhasıran ya da ağırlıklı olarak ÇKİD harcaması yapan kurumların harcamalarının gelişiminin incelendiğinin akılda bulundurulması gerekmektedir.

Performans programlarında ise bu kısıt yoktur. Performans programları, idari birimlerden bağımsız olarak, ilgili kurumun en ayrıntı düzeyde kaynaklarını hangi hedefler (örn: ÇKİD ile ilgili) doğrultusunda ayırmayı planladığını görmek için kullanılabilir. 2020 performans programlarında, hedefler doğrultusunda 2019 hedeflerin bütçeleri ve gerçekleşmiş harcamalarına ulaşılabilirdiği gibi, gelecek üç yılın hedeflerinin de bütçelerine yer verilmektedir. O nedenle ÇKİD harcamalarını ve önümüzdeki üç yılın hedeflerini görmek ve ileriki yıllarda izlemek için çok önemli bir araçtır.

## **II.1. ÇEVRE KORUMA HARCAMASI YAPAN MERKEZİ YÖNETİM KURUMLARI**

Tablo II.1’de görülebileceği gibi, 2012 ile 2018 yıllarında Genel Bütçeli kurumlar arasında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı en yüksek çevre koruma harcaması yapmaktadır. Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı (mülga), Orman ve Su İşleri Bakanlığı (mülga) ve DSİ çok küçük bir çevre koruma harcaması yapmaktadır.

2019 yılından sonra Gıda, Tarım ve Orman Bakanlığı ile Orman ve Su İşleri Bakanlığı tek bakanlığa dönüşmüştür. Çevre koruma harcaması yapan kurumların 2019 yılında gerçekleşen harcamaları ve 2020 sonrası üç yıl için planlanan harcamalarını Tablo II.2’de görmek mümkündür.

2020’den sonra çevre koruma harcamalarında bir azalma planlandığı görülmektedir. Özellikle ÇŞB’nın önemli çevre koruma harcamalarında bir azalma beklenmektedir. Ancak, 2018 ve 2019 yıllarında planlanan harcamaların üzerinde çevre koruma harcaması yapıldığı ve bunun ek ödeneklerle sağlandığı bakanlığın 2018 ve 2019 faaliyet raporlarından<sup>3</sup> görülebilmektedir. 2018 yılında ÇŞB ek ödenekleri incelendiğinde, toplam 2 milyar 700 milyon TL ödenek eklendiği görülüyor. Çevre koruma harcamaları için ek ödenek 250 milyon ile sınırlı kalırken, iskân ve toplum hizmetleri harcamaları için ise 1 milyar 500 milyon TL ek ödenek konulduğu görülmektedir. 2019 yılında ek ödenek konulmamıştır. Ödenek 2 milyar 500 milyon TL iken 2019 yılı harcaması 7 milyar 300 milyon olarak gerçekleşmiştir. Çevre koruma harcamasındaki artış yine 250 milyon TL ile sınırlı kalmıştır. Benzer bir ek ödeneğin 2020 ve sonrası için konulup konulmayacağını şimdiden bilmek mümkün değildir.

Bütçe gerekçelerinde yer alan bu planlanan harcamalar, yıllık beklenen enflasyon oranları (2020 için 8,5; 2021 için 6; 2022 için 4,9) dikkate alındı-

**3** ÇŞB faaliyet raporları için bkz. <https://strateji.csb.gov.tr/idare-faaliyet-raporlari-i-5681>

**TABLO II.1**  
Genel Bütçeli ve Özel Bütçeli Merkezi Yönetim Kurumlarının Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Harcamaları, TL.

|                                                                              | 2012                     | 2012                   | 2018                     | 2018                   |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------|------------------------|
|                                                                              | Çevre Koruma Harcamaları | Toplam Harcamalar      | Çevre Koruma Harcamaları | Toplam Harcamalar      |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı                                                | 287.693.000              | 1.930.435.000          | 581.303.000              | 4.750.890.000          |
| Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı                                         | 1.261.000                | 11.144.429.000         | 3.615.000                | 20.949.216.000         |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı                                                 | 62.173.000               | 9.289.700.000          | 198.189.000              | 17.324.569.000         |
| Devlet Su İşleri                                                             |                          | 8.087.611.000          | 33.865.000               | 16.556.553.000         |
| <b>Toplam Çevre Koruma Harcamaları</b>                                       | <b>351.127.000</b>       |                        | <b>816.972.000</b>       |                        |
| <b>Merkezi Yönetim Harcamaları</b>                                           |                          | <b>360.491.300.000</b> |                          | <b>830.449.520.000</b> |
| <b>Merkezi Yönetim Harcamaları içinde Çevre Koruma Harcamalarının Payı %</b> |                          | <b>0,10</b>            |                          | <b>0,10</b>            |

Kaynak: <https://muhasebat.hmb.gov.tr/genel-yonetim-mali-istatistikleri>

**TABLO II.2**  
Genel Bütçeli ve Özel Bütçeli Merkezi Yönetim Kurumlarının Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Çevre Koruma Harcamaları, TL.

|                                        | 2019 GERÇEKLEŞEN   | 2020 BÜTÇE         | 2021 TAHMİN        | 2022 TAHMİN        |
|----------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı          | 647.788.000        | 404.935.000        | 434.308.000        | 457.672.000        |
| Tarım ve Orman Bakanlığı               | 152.549.000        | 155.715.000        | 160.426.000        | 168.585.000        |
| Devlet Su İşleri                       | 51.044.000         | 65.285.000         | 24.792.000         | 25.745.000         |
| <b>Toplam Çevre Koruma Harcamaları</b> | <b>851.381.000</b> | <b>625.935.000</b> | <b>619.526.000</b> | <b>652.002.000</b> |

Kaynak: 2019 <https://muhasebat.hmb.gov.tr/genel-yonetim-mali-istatistikleri>; 2020 ve sonrası Bütçe Gerekçesi, 2020 [http://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2019/10/2020\\_Yili\\_Merkezi\\_Yonetim\\_Butce\\_Kanunu\\_Teklifi\\_ve\\_Bagli\\_Cetveller.pdf](http://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2019/10/2020_Yili_Merkezi_Yonetim_Butce_Kanunu_Teklifi_ve_Bagli_Cetveller.pdf)

ğında, ÇŞB'nin planlanan çevre koruma harcamalarında reel bir azalmaya işaret etmektedir. Tablo II.2'de, iki bakanlığın birleşmesinden sonra oluşturulan Tarım ve Orman Bakanlığı'nın çevre koruma harcamasında bir artış planlanmadığı görülmektedir.

Bu genel değerlendirmeden sonra kurumlar temelinde ayrıntılı incelemeye geçilebilir.

## II.2. ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI (ÇŞB)

### II.2.1. ÇŞB, Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre Harcamalar

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın 2018 yılı Faaliyet Raporu'ndan özetle, Bakanlık Türkiye'nin "Ulusal çevre stratejisi ve eylem planlarının hazırlamasına ilişkin çalışmaları yürütmek ve koordinasyonu sağlamak, iklim değişikliği ve ozon tabakasının incelenmesi ile ilgili tedbirlerin alınmasına yönelik plan, politika ve stratejilerin belirlenmesine ilişkin çalışmalar yapmak amacıyla diğer kurum ve kuruluşlarla koordinasyon sağlamak"la yükümlü olan kamu kurumudur. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın 2019 yılı harcamalarının ekonomik ve fonksiyonel dağılımı Tablo II.3'te yer almaktadır.

| TABLO II.3<br>Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Harcamaları, 2019, TL. |               |                             |               |
|--------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| EKONOMİK SINIFLANDIRMA                                             |               | FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA   |               |
| PERSONEL                                                           | 1.298.520.868 | GENEL KAMU                  | 655.406.425   |
| SGK ÖDEMELERİ                                                      | 219.899.831   | SAVUNMA                     | 239.331       |
| MAL VE HİZMET ALIM                                                 | 168.516.416   | KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİĞİ    | 541.331.344   |
| CARİ TRANSFERLER                                                   | 2.714.346.507 | EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER | 1.446.684.733 |
| SERMAYE GİDERİ                                                     | 1.610.267.219 | ÇEVRE KORUMA                | 647.788.276   |
| SERMAYE TRANSFERİ                                                  | 1.292.511.531 | İSKÂN VE TOPLUM REFAHI      | 3.762.229.398 |
| BORÇ VERME                                                         | 8.655.459     | SAĞLIK HİZMETLERİ           | 730.716       |
|                                                                    |               | DİNLENME DİN VE KÜLTÜR      | 21.460.867    |
|                                                                    |               | EĞİTİM HİZMETLERİ           | 10.604.145    |
|                                                                    |               | SOSYAL GÜVENLİK VE YARDIM   | 226.242.597   |
| TOPLAM                                                             | 7.312.717.831 | TOPLAM                      | 7.312.717.832 |
| Kaynak: Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, 2019 Faaliyet Raporu.       |               |                             |               |

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın 2019 yılı toplam harcaması 7 milyar 312 milyon TL'dir. Daha önce belirtildiği gibi, bu bakanlık toplam harcama-

larının içinde çok küçük bir çevre koruma harcaması yapmaktadır. Harcamalarının esas bölümü şehircilik ve kentsel dönüşüm ile ilgilidir. Bu amaçla Tablo II.3'te, bakanlığın ekonomik sınıflandırmaya göre harcamalarına da yer verilmiştir ve görüleceği gibi sermaye gideri ve sermaye transferi 3 milyar civarındadır. Ayrıca 3 milyara yakın cari transfer harcaması yapılmaktadır.

Bakanlığın fonksiyonel koda göre çevre koruma harcaması olarak tasnif edilen ve yukarıda sayılan harcamalarının 2019 yılı için toplamı 648 milyon TL'dir. Bakanlığın toplam harcamasının 7 milyar 312 milyon olduğu göz önüne alındığında, çevre korumaya yönelik harcamaların çok düşük olduğu, esas harcamanın şehircilik harcamalarına ayrıldığı görülmektedir. Örneğin, sadece Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nün 2019 yılı harcaması 3 milyar 300 milyon TL'dir.

### II.2.2. ÇŞB, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın çevre ile ilgili üç genel müdürlüğü bulunmaktadır. Bunlardan biri Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü, ikincisi ÇED İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü, üçüncüsü ise Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü'dür. Ayrıca il müdürlükleri ve AB Yatırımlar Başkanlığı üzerinden çevre koruma harcaması yapılmaktadır.

#### *Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü*

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın 2018 Faaliyet Raporu'na göre, koordinasyon görevlerinin yanı sıra, Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün görevleri arasındaki çeşitli başlıkları özetle vermek gerekirse, "Çevre kirliliğinin önlenmesi ve kontrolü ile ilgili mevzuatı hazırlamak, hava kalitesinin korunması, hava kirliliği, gürültü ve titreşimin azaltılması veya bertaraf edilmesi için hedef ve ilkelerin belirlenmesine ilişkin çalışmaları yapmak; temiz hava eylem planları yapmak ve temiz üretim ve entegre kirlilik önleme çalışmalarına yönelik politika ve stratejilerin belirlenmesine ilişkin çalışmaları yapmak ve ilgili mevzuatı hazırlamak; yenilenebilir enerji kaynakları başta olmak üzere, temiz enerji kullanımını teşvik etmek, yakıtların hava kirliliğine yol açmayacak şekilde kullanılabilmesi için hedef ve ölçütlerin belirlenmesine ilişkin çalışmaları yapmak, yeraltı ve yerüstü sularının, denizlerin ve toprağın korunması, kirliliğin önlenmesi veya bertaraf edilmesi maksadıyla kirlетici unsurlar ile kirliliğin giderilmesi ve kontrolüne ilişkin usul ve esasları tespit etmek ve uygulamayı sağlamak, atık su arıtma tesislerinin tasarım esaslarını ve kriterlerini belirlemek, atıkların kaynağında en aza indirilmesi, sınıflara ayrıl-

ması, toplanması, taşınması, geçici depolanması, geri kazanılması, bertaraf edilmesi, yeniden kullanılması, arıtılması, enerjiye dönüştürülmesi ve nihai depolanması konularında politika ve stratejilerin belirlenmesi amacıyla çalışmalar yapmak” şeklinde belirtilmektedir.

Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sıfır Atık ve Atık İşleme Dairesi Başkanlığı, Deniz ve Kıyı Yönetimi Dairesi Başkanlığı, Hava Yönetimi Dairesi Başkanlığı, İklim Değişikliği ve Uyum Dairesi Başkanlığı, Kimyasallar Yönetimi Dairesi Başkanlığı, Su ve Toprak Yönetimi Dairesi Başkanlığı olmak üzere çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadele kapsamında önemli olan daire başkanlıkları olarak örgütlenmiştir.

2018 yılı Faaliyet Raporu’na göre, söz konusu daire başkanlıkları eliyle, Türkiye’de iklim değişikliği konusunda kamu bilincinin artırılması, Sera Gazı Ulusal Katkı Hedefi’nin gerçekleştirilmesi ve Karbon Piyasalarına hazırlık ortaklığı, florlu sera gazlarına geçiş, Ulusal Ozon Birimi kurumsal kapasite güçlendirmesi, Hidrokloroflorokarbonlarının sonlandırılması, düşük karbonlu kalkınma için eylem geliştirilmesi projelerinden; Hava Emisyon Yönetim (HEY), karayolu taşıtlarının kirleticilik tespiti, sanayiden kaynaklanan hava kirliliğinin belirlenmesi ve azaltılması projeleri, gürültü simülasyon modellerinin geliştirilmesi, arazi kullanımı ve ormancılık sektörünün desteklenmesi, atıksu arıtma, arıtılmış suların yeniden kullanımı ve geri kazanımı, sıfır atık eğitimi, deniz çöpleri eylem planlarının hazırlanması, denizlerin kara kökenli kirleticilere karşı korunması projelerine kadar çevre koruma, ağırlıklı olarak azaltım alanında çok geniş bir yelpazede projeler gerçekleştirmektedir. Gerçekleştirilen bu projeler çerçevesinde, Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü, çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadelede en önemli kurumlardan birisidir.

Özellikle iklim değişikliği ile mücadelede genel müdürlüğe bağlı İklim Değişikliği ve Uyum Dairesi Başkanlığı’nın, altı şube müdürlüğü ile özetle, “İklim değişikliği ile mücadele ve ozon tabakasının korunmasına yönelik ulusal ve uluslararası çalışmaların takibini ve koordinasyonunu gerçekleştirmek, gerekli konularda mevzuat hazırlamak, ulusal koordinasyonu sağlamak ve ulusal odak noktalığı görevlerini yerine getirmek, iklim değişikliğine neden olan sera gazı emisyonlarını ulusal ölçekte izlemek, kontrol etmek ve raporlamak, iklim değişikliğine uyum politikalarının izlenmesi ve değerlendirilmesine yönelik çalışmaların koordinasyonunu sağlamak amacıyla çalışmalar” yürütüldüğü belirtilmektedir.<sup>4</sup>

4 Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü ile ilgili bilgiler için bkz. <https://cygm.csb.gov.tr/birimler/iklim-degisikligi-ve-uyum-dairesi-baskanligi/207>

Tüm bu idari birimleri ve görevleri açısından bakıldığında, Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün Tablo II.4'te yer verilen ödenek ve harcamasının ne olduğu konuya verilen önemin bir göstergesi olacaktır.

### ***Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü***

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın 2018 Faaliyet Raporu'nda Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün görevleri arasındaki çeşitli başlıklar sayılmaktadır: Bunlar “Evrensel etki değerlendirme ve stratejik çevresel değerlendirme çalışmalarını yapmak ve bu konuda gerekli kararları almak, izlemek ve denetlemek, çevre kirliliğini önleme ve çevre kalitesini iyileştirmeye yönelik her türlü faaliyet ve tesisi izlemek, gerekli tedbirleri almak ve aldirmek, denetlemek, çevre izni ve lisansı vermek, çevre kirliliğine neden olan faaliyet ve tesislerin emisyon, deşarj ve atıklar ile arıtma ve bertaraf sistemlerini izlemek ve denetlemek, çevreye olumsuz etkileri olan atık ve kimyasallar ile hava kirliliği, gürültü, titreşim ve iyonlaştırıcı olmayan radyasyon ile ilgili faaliyetleri izlemek, yeraltı ve yerüstü sularına, denizlere ve toprağa olumsuz etkileri olan her türlü faaliyeti belirlemek, denetlemek, tehlikeli hallerde veya gerekli durumlarda faaliyetleri durdurmak, her türlü atık bertaraf tesisine lisans vermek, bunları izlemek ve denetlemek, çevre envanterini ve çevre durum raporlarını hazırlamak ve Avrupa Çevre Ajansı ile ilişkileri yürütmek” olarak özetlenebilir.

Anlaşılabileceği gibi, esas olarak izleme ve değerlendirme yapan bir genel müdürlük olan Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü tarafından verilen çok sayıda ÇED raporunun çevreyi korumakla ilgili sorunlar barındırdığı eleştirisine AB ilerleme raporlarında, OECD raporlarında ve ilgili literatürde yer verilmektedir (AB, 2018 ve 2019; OECD, 2018; Aksu vd., 2016 ve Adaman vd., 2017). Uygulamalarından çok amacına binaen bu genel müdürlüğün harcamaları, çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalar olarak düşünülebilir.

### ***Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü***

Bakanlığın faaliyet raporlarında yer alan görevleri özetlenirse, “Milli parklar, tabiat parkları, tabiat anıtları, tabiatı koruma alanları, sulak alanların tescil, onay ve ilanına dair usul ve esasları belirlemek ve bu alanların sınırlarını tescil etmek, yönetmek ve yönetilmesini sağlamak, kullanma ve yapılaşmaya yönelik ilke kararlarını belirlemek ve her tür ve ölçekte çevre düzeni, nazım ve uygulama imar planlarını yapmak, yaptırmak, değiştirmek,

onaylamak, uygulamak veya uygulanmasını sağlamak, orman alanları dışında yer alan korunması gerekli taşınmaz tabiat varlıkları, koruma alanları ve doğal sit alanlarının tahsisini gerçekleştirmek, izlemek ve denetlemek” başlıklarına değinilebilir. Bu faaliyetler arasında korumak ve tescil etmek kadar, yönetmek, kullanım esaslarını, yapılaşma kurallarını belirlemek ve tahsislerini gerçekleştirmek dikkat çekmektedir.

### ***Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü***

Temel görevi, ÇSB’nın Avrupa Birliği ile ilişkiler ve Avrupa Birliği’ne yönelik mevzuat ve uyum çalışmaları sürdürmek ve bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası sözleşmeler de dâhil olmak üzere ilişkileri düzenlemek, gerekli irtibat ve eşgüdümü sağlamak olan genel müdürlük, AB Katılım öncesi Mali Yardım Aracı içinden çevre ve iklim değişikliği ile ilgili programları yürütmek ve fonların uygulanmasının koordinasyonunu sağlamak görevini Avrupa Birliği Mali Yardımları Dairesi Başkanlığı aracılığıyla sürdürmektedir. Bu çerçevede, 2007-2013 yıllarını kapsayan Çevre Operasyonel Programı (IPA-I Dönemi) ve 2014-2020 yıllarını kapsayan Çevre ve İklim Eylemi Sektör Operasyonel Programı (IPA-II dönemi) kapsamında projeler yürütüldüğü belirtilmektedir.<sup>5</sup>

2019 yılı Faaliyet Raporu’nda, IPA-I döneminde toplam bütçesi yaklaşık 700 milyon avro olan projenin hayata geçirildiği, 700 milyon avroluk bütçesi olan bu projelerin 100 milyon avrosu söz konusu yıllar arasında TC kamu kurumları tarafından karşılandığı, 600 milyon avro ise AB katkısı olarak kullanıldığı belirtilmektedir . IPA-II döneminde toplam bütçesi yaklaşık 150 milyon avro, AB katkısı 128 milyon avro olan projeler sürdürülmektedir. Ancak 2020 yılı için herhangi bir bütçe tahsisatı yapılmayacağının AB tarafından deklare edildiği belirtilmektedir.

AB fonlarıyla sürdürülen çevre koruma ve iklim değişikliğiyle mücadele kapsamında çok önemli olan bu çalışmalar TC kamu kaynağı olmadığı için bu kitabın kapsamında değildir. TC katkısının çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili olan kısımları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı veya ilgili kurumların bütçesinde yer almaktadır.

<sup>5</sup> <https://ab.csb.gov.tr/ab-katilim-oncesi-mali-yardim-araci-cevre-operasyonel-programi-ipa-i-3358> ve <https://ab.csb.gov.tr/ab-katilim-oncesi-mali-yardim-araci-cevre-ve-iklim-eylemi-sektor-operasyonel-programi-ipa-ii-i-96402>

### *Çevre ve Şehircilik İl Müdürlükleri*

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinden il müdürlüklerine kaynak aktarılmaktadır. Bu aktarmanın ne kadarının çevre koruma ne kadarının şehircilikle ilgili olduğunun ayrıştırılabilmesi için ödenek cetvellerine bakılması gerekmektedir. İl Müdürlükleri üzerinden yapılan harcamanın çok küçük bir kısmının çevre koruma olarak tasnif edildiği görülmektedir. Bakanlığın il müdürlüklerinin esas olarak şehircilik alanında faaliyetler yaptığı düşünülebilir.

Söz konusu dört genel müdürlüğün ve ÇŞB İl müdürlüklerinin harcamaları Tablo II.4'te toplam harcamalar ve çevre koruma harcamalarını ayrı ayrı gösterecek şekilde verilmektedir.

Tablo II.4'te ÇKİD ile ilgili olan birimlerin ödenek ve harcamaları verilmektedir. 2018 ve sonrası için başlangıç ödenekleri ve yıl sonunda gerçekleşen harcamalar karşılaştırılmaktadır. Yöntem bölümünde belirtildiği gibi, İklim Eylem Planı'nın bütçelere yansıdığı 2012 yılı ödenek ve harcamaları da tabloya dâhil edilmiştir. Tablo II.4'te 2019 yılı harcamaları ile ilgili iki sütun yer almaktadır. Bunlardan biri yukarıda incelediğimiz cari fiyatlar yani enflasyonu içeren harcamalardır. İkincisi ise 2012 sabit fiyatı ile hesaplanmış 2019 yılı harcamalarıdır. Sabit fiyatla 2019 yılı harcamaları, 2012 fiyatları 100 kabul edilerek hesaplanmıştır. Bir başka deyişle 2012-2019 yılları arasında hiç enflasyon yaşanmasaydı, 2019 yılı reel harcamasının TL olarak ne kadar olduğunu göstermektedir.<sup>6</sup>

Tablo II.4'ün son satırında görüleceği gibi ÇŞB toplam ödenegi ve toplam harcaması yıllar itibarıyla TL cinsinden çok artmıştır. İlgili genel müdürlüklerin TL cinsinden harcamalarında da bir artış trendi görülmektedir. Örneğin 2012 yılında ÇKİD ile ilgili dört birimin harcamasının toplamı 254 milyon TL iken, 2019 yılında 665 milyon TL'ye yükselmiştir. Her dört birimde görülen bu harcama artışının hesaplanma biçimi cari fiyatlarladır ve aynı dönemdeki fiyat artışını da içermektedir. Sabit fiyatla harcamalardaki gelişmeler aşağıda ele alınmaktadır.

Daha önce de belirtildiği gibi, ÇŞB'nin bütçesinin en temel özelliği, başlangıç ödeneginden sonra önemli bir ek ödenek konuluyor olmasıdır. Bu tabloda yer alan her yıl için ödenek ve harcama verileri karşılaştırıldığında bu ek ödenek görülmektedir. Ancak 2019 yılında bu fark dehşetli yüksektir. 2 milyar 500 milyon TL ödenek 7 milyar 300 milyon TL harcama ile son bulmuştur. 2019 yılında çok önemli bir ek ödenek kullanıldığı görülmektedir,

6 Bu bölümde yer alan beş kamu kurumunun ÇKİD ile ilgili birimlerinin incelenmesinde aynı format kullanılacaktır.



ancak bunun çevre koruma ile ilgili harcama yapan genel müdürlüklerin harcamalarına katkısı kısıtlı olmuştur.

***Dört idari birimin ödeneklerinin ve harcamalarının, ÇŞB'nin toplam ödeneklerine ve harcamalarına oranı açısından incelendiğinde:***

Gerek ödenek gerek harcamalar açısından incelendiğinde, ilgili dört birimin ödenek ve harcamalarının ÇŞB ödenek ve harcamalarının içindeki payının yıllar itibarıyla azaldığı görülmektedir. 2012, 2018, 2019 ve 2020 için ödeneklerin toplam ödeneklere oranları sırasıyla % 25, 18, 15 ve 15'tir. Gerçekleşen harcama oranları ise benzer bir azalmayı göstermektedir. 2012'de dört birimin harcamasının ÇŞB harcamaları içindeki payı % 13'tür. Bu oran 2018 yılında sabit kalmışken, 2019 yılında gerçekleşen harcamanın oranı % 9'a düşmüştür. Çevre koruma ve iklim değişimi ile mücadele konusunda en önemli hedef ve eylemlerin gerçekleşmesi gereken 7 yıl içinde, 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde, çevre koruma ile ilgili birimlerin harcamalarının toplam ÇŞB harcamalarından aldığı payın azalmış olması şaşırtıcı bir sonuçtur.

***2012 harcamaları ile 2019 harcamaları sabit fiyatla karşılaştırıldığında:***

2012 harcamaları ile 2019 sabit fiyat ile yapılan harcamalar karşılaştırıldığında, ilgili dört birimin toplam harcamasının 2012 yılında 254 milyon TL iken, 2012 sabit fiyatı ile 2019 yılında sadece 321 milyon TL ile sınırlı kaldığı görülmektedir. Yedi yılda artış hızı % 28 ile sınırlı kalmıştır. Hâlbuki aynı dönemde ÇŞB'nin toplam harcamasındaki artış oranı % 83'tür.

***İdari birimlerin harcamaları ayrı ayrı incelendiğinde:***

İlgili dört idari birimin harcamalarının gelişimi sabit fiyatla incelendiğinde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün, İklim Eylem Planı'nın yürürlüğe girdiği 2012 yılından 2019 yılına harcamasında bir artış olduğu görülmektedir. 2020 ödenek cetveli dikkate alındığında, bir azalma söz konusu olabileceği düşünülebilir. İklim değişikliği ile ilgili olarak koordinasyon görevi olan bir genel müdürlüğün harcamalarında ve ödenğinde önemli artışların olmaması yadırganacak bir durumdur.

Tablo II.4'te görüldüğü gibi, Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü'nün tüm harcaması çevre koruma harcaması ola-

rak tasnif edilmektedir. Bu genel müdürlüğün 2012-2019 yılları arasındaki reel harcamasında bir artış yaşanmıştır. 2020 ödeneginde ise, 2019 ödenegine göre önemli bir artış planlanmıştır.

Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü gerek ödenekler gerek harcamalar açısından en olumsuz gelişmenin yaşandığı genel müdürlüktür. Genel Müdürlüğün 2012 yılında 28 milyon TL olan harcaması 2019 yılında sabit fiyatla 20 milyon TL'ye düşmüştür. 2020 yılı ödenegi de 2018 yılının altında planlanmıştır. Aşağıda, performans programlarının incelenmesinden bazı fonksiyonlarının il müdürlüklerine kaydırılmış olduğu anlaşılmaktadır.

AB ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı en önemli ödenek artışı olan birimdir. 2018 yılında 4 milyon TL iken, 2019 ve 2020'de sırasıyla 29 milyon TL ve 36 milyon TL'ye yükselmiştir. Ancak ödenek cetvelleri incelendiğinde, bu ödenekler içinden 2019 yılında 23 milyon TL'nin ve 2020 yılında 28 milyon TL'nin yurtdışına yapılan cari transferlerden kaynaklı olduğu görülmektedir. Nitekim 2019 Faaliyet Raporu'nda Daire Başkanlığı'nın görevleri arasında, "Türkiye'nin çevre alanında taraf olduğu uluslararası anlaşmalar, sözleşmeler ve protokoller çerçevesinde, Bakanlığımız tarafından ödenmesi gereken katkı paylarına ilişkin eşgüdüm, irtibat ve koordinasyon işlemleri yürütülmüştür" denilmektedir.

Bu harcamaların her ne kadar doğrudan Türkiye'deki ÇKİD harcamalarına katkısı olduğu söylenemese de, uluslararası anlaşmaların bu konuda önemli katkılarının olduğunu kabul etmek gerekir.

### **II.2.3. ÇŞB, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri**

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinden çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadeleye ayrılan kaynağın ayrı olarak incelenmesi önemlidir. Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü'ne bağlı Atık İşleme, Deniz, Kıyı, Hava, Kimyasallar, Sıfır Atık, Su ve Toprak Yönetimi Daire Başkanlıkları ile İklim Değişikliği ve Uyum Dairesi başkanlıklarının bütçeleri ayrı ayrı görülememektedir. Merkezi hükümetin bu konuya ayırdığı kaynağın görülebileceği tek yer ilgili bakanlıkların performans programlarıdır. Bu nedenle, bakanlığın 2020 Performans Programı<sup>7</sup> da incelenmiştir. 2020 performans programında 2019 ile karşılaştırma ve iki yıllık hedefler de yer almaktadır. Bu nedenle çok önemi bir kaynaktır (Tablo II.5.A).

7 ÇŞB performans programları için bkz. <https://strateji.csb.gov.tr/performans-programlari-i-5685>

**TABLO II.5.A**  
**Çevre ve Şehircilik Bakanlığı 2020 Performans Programı, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.**

|                                                                          | 2019 BÜTÇE    | 2019 HARCAMA  | 2020 BÜTÇE    | 2021 TAHMİN   | 2022 TAHMİN   |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Binalarda Enerji Verimliliği Faaliyetleri                                | 74.382.100    | 41.719.147    | 91.128.650    | 102.949.850   | 107.034.350   |
| Korunan Alanlarda ve Tabiat Varlıklarında Planlama ve Yatırım            | 86.930.700    | 35.025.437    | 100.849.000   | 109.008.300   | 115.647.300   |
| Korunan Alanları ve Tabiat Varlıklarını Tespit, Tescil, Araştırma        | 56.267.700    | 34.321.903    | 74.727.000    | 80.226.800    | 84.365.800    |
| Atıksu Yönetimi                                                          | 52.374.280    | 32.288.585    | 67.371.560    | 72.090.600    | 76.126.280    |
| Çevre Kanununun Gelipleri ile Yürütülen Faaliyetler                      | 166.107.100   | 54.093.835    | 179.710.200   | 192.464.000   | 202.589.100   |
| ÇED İzin ve Denetim                                                      | 103.429.700   | 51.875.804    | 127.542.000   | 136.704.800   | 149.621.300   |
| Hava Kalitesi ve Gürültü Kontrolü                                        | 52.778.280    | 33.072.133    | 69.608.060    | 74.423.400    | 77.673.680    |
| Kara ve Deniz Kaynaklı Kirlenmelerin Önlenmesi ve Kimyasalların Yönetimi | 51.458.280    | 32.549.768    | 68.117.060    | 72.868.200    | 76.642.080    |
| Katı Atık Yönetimi ve Sıfır Atık Uygulaması                              | 101.302.280   | 35.913.587    | 118.121.560   | 126.676.600   | 132.613.280   |
| Katılım Öncesi Yardım (IPA) Kapsamındaki Destek Faaliyetleri             | 4.529.000     | 2.403.866     | 5.448.000     | 6.257.000     | 9.660.000     |
| İklim Değişikliğine Uyum                                                 | 6.058.860     | 2.413.937     | 6.476.520     | 6.712.200     | 5.072.460     |
| Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin Kontrolü                             | 2.098.860     | 846.840       | 2.003.520     | 2.046.600     | 1.977.660     |
| Sera Gazı Emisyonlarının Takibi                                          | 2.098.860     | 846.840       | 2.003.520     | 2.046.600     | 1.977.660     |
| Açık ve Yeşil Alan Düzenlemeleri                                         | 52.898.400    | 33.346.431    | 72.021.200    | 77.595.300    | 82.390.700    |
| ÇŞB, ÇKİD BÜTÇE ya da HARCAMA                                            | 812.714.400   | 390.718.113   | 985.127.850   | 1.062.070.250 | 1.123.391.650 |
| ÇŞB, TOPLAM BÜTÇE ya da HARCAMA                                          | 2.573.286.000 | 7.312.717.832 | 2.827.733.000 | 4.335.392.000 | 4.651.772.000 |

Kaynak: Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, 2019 ve 2020 Performans Programı, 2019 Faaliyet Raporu.

**TABLO II.5.B**  
**ÇŞB, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri Karşılaştırması**

|                                 | 2012 BÜTÇE  | 2018 BÜTÇE    | 2019 BÜTÇE    | 2019 HARCAMA  | 2020 BÜTÇE    | 2021 TAHMİN   | 2022 TAHMİN   |
|---------------------------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| ÇŞB, ÇKİD BÜTÇE ya da HARCAMA   | 236.217.500 | 343.323.876   | 812.714.400   | 390.718.113   | 985.127.850   | 1.062.070.250 | 1.123.391.650 |
| ÇŞB, TOPLAM BÜTÇE ya da HARCAMA | 929.814.000 | 1.922.753.000 | 2.573.286.000 | 7.312.717.832 | 2.827.733.000 | 4.335.392.000 | 4.651.772.000 |
| ÇŞB, ÇKİD/TB %                  | 25          | 18            | 32            | 5             | 35            | 24            | 24            |

Kaynak: Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, 2012, 2018, 2019 ve 2020 Performans Programı, 2019 Faaliyet Raporu.

2020 Performans Programları'ndan itibaren program bazlı performans hedefleri verilmeye başlanmış ve bu hedeflerin bir önceki yıl bütçesinin ve harcamasının ne olduğuna da yer verilmeye başlanmıştır. Bu bilgilere daha önceki performans programlarında ulaşılamamaktadır ve ileriki yıllarda izleme açısından çok yararlı olacak bir gelişmedir. Tablo II.5.A'da görüldüğü gibi 2019 bütçesi ile gerçekleşen harcamalar arasında çok ciddi bir fark bulunmaktadır. ÇKİD ile ilgili gerçekleşen harcamalar başlangıç bütçesine oranla çok düşmüşken, daha önce belirtildiği gibi, ÇŞB'nın toplam harcamasında çok ciddi bir artış olmuştur. Bu artış, çevre koruma ve iklim değişikliği dışında, şehircilik ve kentsel dönüşüm için bütçeye eklenmiştir.

Tablo II.5.B'de 2012-2020 hedeflerinin karşılaştırılabilmesi amacıyla 2012 ve 2018 yıllarının çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili performans hedeflerinin toplamına da yer verilmiştir.<sup>8</sup>

2012 performans programında yer alan ÇKİD ile ilgili harcamaların toplam ÇŞB bütçesine oranı % 25'tir. 2019 yılında % 32'ye çıkmıştır. 2020 performans programında yer alan son üç yıl için ise bu oranın 2020 yılı için % 35 olması, ancak 2021 ve 2022 için % 24'e düşürülmesinin planlandığı görülmektedir (Tablo II.5.B). Çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili önemli koordinasyon görevlerini yüklenmiş olan ÇŞB'nın, ÇKİD ile ilgili performans hedefleri bütçelerinin artmasının beklendiği bir dönem için düşürülmesinin hedeflendiği görülmektedir.

Diğer yandan, yukarıda anlatılan nedenlerle, 2019 bütçesindeki ÇKİD'nin toplam ÇŞB harcamasına oranının % 32 olması planlanmışken, 2019 sonu gerçekleşmiş harcamanın % 5'e düştüğü görülmektedir. 2021'de yayınlanacak olan performans programında % 35 olarak bütçelenen ÇKİD hedeflerinin düşüp düşmediği görülebilecektir.

### II.3. TARIM VE ORMAN BAKANLIĞI (TOB)

2019 yılından itibaren Tarım ve Orman Bakanlığı olarak birleştirilmiş olan bu bakanlıkla ilgili harcamalar daha önce iki bakanlık tarafından yapılmaktaydı. Tablo II.1'de görülebileceği gibi mülga Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ve mülga Orman ve Su Bakanlığı bu iki bakanlıktır. İleriye yönelik izleme bakımından kapatılan bakanlığın değil, yeni kurulan Tarım ve Orman

<sup>8</sup> 2012 performans programında yer alan ÇKİD ile ilgili hedefler içerik açısından incelendiğinde, daha küçük bütçeli çok sayıda proje hedefi olduğu, AB müktesebatına uyum, kalitenin artırılması, bilinçlendirme, ilgili yayın yapma ve yayma gibi hedeflerin 2012'de daha yaygın olduğu görülmektedir. Atık su ile ilgili hedeflerin ise her yıl performans programlarında yer aldığı anlaşılmaktadır.

Bakanlığı'nın çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamalarının dikkate alınması gerekmektedir.

### II.3.1. TOB, Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre Harcamalar

Kapatılan iki bakanlığın 2019 yılında birleşmesinden önce, 2018 yılında yaptıkları toplam harcama 38 milyar TL ve yaptıkları toplam çevre koruma harcaması 200 milyon TL civarında iken, 2019 yılındaki birleşmeden sonra her iki harcamada azalma olduğu görülmektedir. Bakanlığın harcaması 36 milyar TL'ye, bakanlığın yaptığı çevre koruma olarak sınıflandırılmış harcama ise 153 milyon TL'ye düşmüştür. Aşağıda inceleneceği gibi, Bakanlığın çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili, burada çevre koruma altında tasnif edilenden daha çok harcaması bulunmaktadır. Bunlar muhtemelen çevre koruma yerine ya genel kamu hizmetleri ya da ekonomik işlere yönelik harcamalar içinde yer almaktadırlar.

| TABLO II.6<br>Tarım ve Orman Bakanlığı Harcamaları, 2019, TL. |                |                             |                |
|---------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------|----------------|
| EKONOMİK SINIFLANDIRMA                                        |                | FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA   |                |
| PERSONEL                                                      | 5.148.533.000  | GENEL KAMU                  | 11.858.183.000 |
| SGK ÖDEMELERİ                                                 | 881.131.000    | SAVUNMA                     |                |
| MAL VE HİZMET ALIM                                            | 273.397.000    | KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİĞİ    |                |
| CARİ TRANSFERLER                                              | 20.300.117.000 | EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER | 23.921.065.000 |
| SERMaye GİDERİ                                                | 638.209.000    | ÇEVRE KORUMA                | 152.549.000    |
| SERMaye TRANSFERİ                                             | 8.843.446.000  | İSKÂN VE TOPLUM REFAHI      |                |
| BORÇ VERME                                                    | 11.432.000     | SAĞLIK HİZMETLERİ           | 104.751.000    |
|                                                               |                | DİNLENME DİN VE KÜLTÜR      |                |
|                                                               |                | EĞİTİM HİZMETLERİ           | 59.428.000     |
|                                                               |                | SOSYAL GÜVENLİK VE YARDIM   | 289.000        |
| TOPLAM                                                        | 36.096.265.000 | TOPLAM                      | 36.096.265.000 |
| Kaynak: www.muhasabat.gov.tr                                  |                |                             |                |

Tarım ve Ormanlık Bakanlığı'nın ekonomik sınıflandırmaya göre harcamaları incelendiğinde (Tablo II.6), cari transferler kalemi dikkat çekmektedir. Bu kalem aşağıda inceleneceği gibi, esas olarak tarım sektörünün gelişimi için çiftçilere verilen desteklerden oluşmaktadır. Ekonomik sınıflandırmaya göre, harcamaların içinde dikkat çeken bir başka büyük harcama da yaklaşık 9 milyar ile sermaye transferidir. Bakanlık, özel bütçeli iki kuruma (DSİ ve OGM) yatırım amaçlı sermaye transferi gerçekleştirmektedir.

### II.3.2. TOB, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları

2019 yılında kapatılan iki bakanlıkta olup çevre koruma ile ilgili harcama yapan idari birimler, 2019 yılından itibaren Tarım ve Orman Bakanlığı'nın altında faaliyetlerini sürdürmektedirler.

#### *Su Yönetimi Genel Müdürlüğü*

TOB'un 2018 Faaliyet Raporu'na<sup>9</sup> göre, Su Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün faaliyetleri arasında; su kaynaklarının korunması, iyileştirilmesi ve kullanılmasına ilişkin politikaları belirlemek, su yönetiminin ulusal ve uluslararası düzeyde koordinasyonunu sağlamak, içme ve kullanma suyu arıtma tesislerinin tasarım esaslarını, normlarını ve kriterlerini belirlemek, yeraltı ve yerüstü su kaynaklarının korunması, iyileştirilmesi ve kullanılmasına ilişkin politikaları belirlemek, sucul çevrenin ekolojik ve kimyasal kalitesinin korunması ve geliştirilmesini sağlamak, iklim değişikliğinin su kaynaklarına etkisi ile ilgili çalışmalar yapmak, havza bazında kirliliğin önlenmesi ile ilgili tedbirleri ilgili kurum ve kuruluşlarla birlikte belirlemek, taşkınlarla ilgili strateji ve politikaların belirlenmesi amacıyla çalışmalar yapmak sayılmaktadır.

Genel Müdürlüğün bünyesinde bulunan Taşkın ve Kuraklık Yönetimi Daire Başkanlığı'nın çalışma gruplarından olan İklim Değişikliğine Uyum Çalışma Grubu tüm faaliyetleri itibarıyla iklim değişikliğine uyum için çalışmaktadır. İlgili görevler arasından özetle; "Su kaynakları yönetiminde iklim değişikliğine uyum konusunda ilke ve hedefleri belirlemek, strateji ve politika geliştirmek, iklim değişikliği senaryolarının su kaynaklarına etkisini değerlendirmek ve raporlamak, su kaynaklarına, taşkınlara, kuraklığa etkisi ve alınacak tedbirler konusunda havza ve ülke ölçekli araştırmalar yapmak veya yaptırmak, su kaynaklarına etkisi ve uyum ile ilgili ulusal ve uluslararası kurum ve kurullarla işbirliği yapmak, raporlamak" sayılabilir. İklim değişikliğinin su kaynaklarına etkisi ve uyum ile ilgili takip, katılım, raporlama ve koordinasyon Su Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün görevleridir.<sup>10</sup>

#### *Çölleşme ve Erozyonla Mücadele Genel Müdürlüğü*

2018 Faaliyet Raporu'na göre, Çölleşme ve Erozyonla Mücadele Genel Müdürlüğü toprağın korunması ve tabii kaynakların geliştirilmesi maksa-

<sup>9</sup> TOB faaliyet raporları için bkz. <https://www.tarimorman.gov.tr/Konular/Plan-Program-Ve-Faaliyet-Raporlari/faaliyet-raporlari>

<sup>10</sup> Su Yönetimi GM için bkz. <https://www.tarimorman.gov.tr/SYGM/Sayfalar/Detay.aspx?Sayfald=39>

dıyla; havza bütünlüğü esas alınarak, çölleşme ve erozyonla mücadele, çığ, heyelan ve sel kontrolü ile entegre havza ıslahı plan ve projelerini yapmak, yaptırmak, uygulanmasını izlemek, bu faaliyetlere proje bazında destek sağlamak, bu iş ve işlemlerle ilgili politika ve stratejiler belirlemek, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında iş birliği ve koordinasyon sağlamak görevlerini sürdürmektedir.

Çölleşme ile Mücadele Genel Müdürlüğü'nün görevleri arasında çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadele kapsamında görevler yer almaktadır. İlgili görevleri özetlemek gerekirse; "Çölleşme ile mücadele ve iklim değişikliğine uyum konularında ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği halinde politika ve stratejiler hazırlamak, mevzuat geliştirmek, ülke içi ve dışında ortak projeler ve çalışmalar yürütmek, çölleşme ve iklim değişikliği etkilerini, arazi kullanım durumunu, bitki örtüsündeki değişimi ve karbon birikimini izlemek, değerlendirmek, raporlamak" bunların arasında yer almaktadır.<sup>11</sup>

Benzer şekilde Havza Planlama ve Arazi Islahı Daire Başkanlığı'nın çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadelede görevleri bulunmaktadır. İlgili görevleri özetlemek gerekirse; "Toprağın korunması ve tabii kaynakların geliştirilmesi için entegre havza ıslahı plan ve projelerini yapmak, yaptırmak, uygulanmasını izlemek, desteklemek, politika ve strateji belirlemek, ilgili kurum ve kurumlar arasında işbirliği ve koordinasyon sağlamak, çölleşme ve erozyonla mücadele çalışmaları için ülke genelinde ve havza bazında potansiyel çalışma alanlarını ve öncelikleri belirlemek, havzada yapılan faaliyetlerin çölleşme ve erozyona olan etkileri ile ilgili çalışmaları yapmak ve yaptırmak" sayılabilir.

Çölleşme ve erozyonla mücadele, Ulusal İklim Değişikliği Stratejisi'ndeki hedeflerden biridir. İlginç bir şekilde, genel müdürlüğün bu faaliyetlerinin hiçbirisi çevre koruma olarak tasnif edilmemiş, onun yerine ekonomik işlere yönelik harcamalar içine dâhil edilmiştir. 2019 ödenek cetvelinde Tablo II.7'de bütçesinin çok küçük olduğu görülmektedir.

### ***Doğa Koruma ve Milli Parklar Genel Müdürlüğü***

2008 Faaliyet Raporu'nda Doğa Koruma ve Milli Parklar Genel Müdürlüğü'nün faaliyetleri arasında; milli parklar, tabiat parkları, tabiat anıtları, tabiatı koruma alanları ve sulak alanların tespiti, etüdü ve bunlardan tescil edilenlerin korunması, geliştirilmesi, tanıtılması, yönetilmesi, planlan-

11 Çölleşme ve Erozyonla Mücadele GM için bkz. <https://www.tarimorman.gov.tr/CEM/Menu>

ması, işletilmesi ve işlettirilmesi ile ilgili işleri yürütmek ve denetlemek sayılmaktadır. Ayrıca yaban hayatının korunması, milli parkların işletilmesi, biyoçeşitliliğin korunması genel müdürlüğün çalışmaları arasındadır. Tablo II.7’de görüldüğü gibi, 2019 yılı ödenek cetveline göre bu harcamaların gidecek azalan bir kısmı çevre koruma harcaması olarak ayrılmıştır.

Son yıllarda av ve orman turizmi faaliyetleri ile gündeme gelen Genel Müdürlüğün harcamalarının içinde doğa koruma olarak takdir edilemeyecek bu gibi harcamaların ayrıştırılması mümkün olmamaktadır.<sup>12</sup>

### *Tarımsal Araştırmalar ve Politikalar Genel Müdürlüğü*

Tarımsal Araştırmalar ve Politikalar Genel Müdürlüğü’nün küçük bir çevre koruma bütçesi olduğu ödenek cetvellerinden görülmektedir. Genel müdürlüğe bağlı daire başkanlıklarının görevleri incelendiğinde, Toprak ve Su Kaynakları Araştırmaları Dairesi Başkanlığı’nın en temel görevi tarımsal alanlara yönelik iklim değişikliği, çölleşme, erozyon, toprak ve su kirliliği konularında araştırma projelerini hazırlamak, hazırlatmak, izlemek, değerlendirmek olduğu anlaşılmaktadır. Bu daire başkanlığının, tarımsal alanlar açısından iklim değişikliği ile mücadelede azaltım ve uyum çalışmaları yaptığı söylenebilir.<sup>13</sup>

Toprak ve Su Kaynakları Araştırmaları Daire Başkanlığı, Tarımsal Sulama ve Arazi Islahı Araştırmaları Çalışma Grubu’nun, “(...) kısıtlı su koşullarında toprak, su ve bitki ilişkilerinin incelenmesini, uygun sulama programlarının belirlenmesini sağlamak, tuzluluk, çoraklık ve yetersiz drenajın olumsuz etkilerinin azaltılması için gerekli agronomik ve teknik önlemlerin, ekonomik ve uygulanabilir arazi ıslah yöntemlerinin geliştirilmesini sağlamak, tarımda suyun etkin kullanımı için uygun sulama tekniklerinin ve yöntemlerin geliştirilmesini sağlamak” gibi görevleri sayılmaktadır.

Toprak ve Su Kaynakları Araştırmaları Daire Başkanlığı, İklim Değişikliği ve Tarımsal Ekoloji Araştırmaları Çalışma Grubu’nun tüm görevleri tarım arazilerinin iklim değişikliğine uyumu konusundadır. Örneğin, “İklim değişikliğinin toprak ve su kaynaklarında meydana getireceği muhtemel değişimleri belirlemek, tarımsal üretime yönelik iklim dostu uygun tekniklerin ve adaptasyon stratejilerinin geliştirilmesi çalışmalarını gerçekleştirmek,

<sup>12</sup> Yaban hayvanlarının öldürülmesi ile ilgili ihalelerden elde edilen gelirlere ulaşılabilir. Bunlar aşağıda ele alınmaktadır.

<sup>13</sup> Tarımsal Araştırmalar ve Politikalar GM için bkz. <https://www.tarimorman.gov.tr/TAGEM/Menu/11/Daireler-Ve-Gorevleri>

kuraklık ve iklim değişikliğinin tarıma etkilerini incelemek, iklim ve bitki gelişim modelleri ile belirlenmesini sağlamak, sera gazı bütçesinde tarımın payının belirlenmesine yönelik ölçüm ve izlemenin yapılmasını sağlamak, tarımdan kaynaklanan sera gazlarının azaltılmasına yönelik stratejilerin geliştirilmesine ve uygulamalara katkı sağlayacak çalışmaları gerçekleştirmek” bunların en önemlileridir.

Ayrıca, genel müdürlüğün başkaca daire başkanlıklarında küçük çapta da olsa iklim değişikliği ile mücadeleye yönelik görevleri olduğu görülmektedir.

### ***Tarım Reformu Genel Müdürlüğü***

Tarım Reformu Genel Müdürlüğü’nün çevre koruma ve iklim değişikliği ile doğrudan ilgili görevleri; “(...) Küresel iklim değişiklikleri, tarımsal çevre, kuraklık, çölleşme, diğer tarımsal afetler ve tarım sigortası ile ilgili hizmetleri yürütmek, tabii afetlerden zarar gören çiftçilere özel mevzuatında yer alan esaslar çerçevesinde yardım yapmak, Avrupa Birliği kaynakları ve diğer uluslararası kaynaklarla yürütülen kırsal kalkınma programlarına ilişkin koordinasyonu sağlamak, Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu İzleme Komitesi’nin sekreteryası işlemlerini yürütmek, toprak ve sulama suyu analiz laboratuvarlarının kurum esaslarını belirlemek; arazi, toprak, su kaynakları ile ilgili analizleri ve toprak, arazi ve su sınıflandırması yapmak, arazi edindirme işlemlerini yapmak, tarımsal arazilerin parçalanmasını önlemek, tarımsal verileri toplamak ve istatistikleri oluşturmak, tarımsal sulamada verimliliği arttırmak, uygun sulama tekniklerinin kullanılmasını sağlamak, toprak kaynaklarını korumak” olarak özetlenebilir.<sup>14</sup>

Tarımsal Çevre ve Doğal Kaynakları Koruma Daire Başkanlığı, Tarımsal Desteklemeler Daire Başkanlığı, Tarım Sigortaları ve Doğal Afetler Daire Başkanlığı, Tarımsal Kalkınma ve Kredilendirme Daire Başkanlığı, Toprak Koruma ve Arazi Değerlendirme Daire Başkanlığı gibi Genel Müdürlüğe bağlı çalışan birçok daire başkanlığı bulunmaktadır ve neredeyse tümünde iklim değişikliğine uyum ile ilgili bir görev bulunmaktadır.

Tarım Reformu Genel Müdürlüğü’nün ödenek<sup>15</sup> cetvelleri incelendiğinde, yaklaşık üçte birinin tarımsal sigorta için ayrıldığı görülmektedir. Bu harcama iklim değişikliği ve taşkınlarla ilgili bir sigorta oluşturmak amacıyla

<sup>14</sup> Tarım Reformu GM için bkz. <https://www.tarimorman.gov.tr/TRGM/Menu/10/Hukuki-Dayanak>

<sup>15</sup> Merkezi yönetim kurumlarının ödenek cetvelleri, ilgili yılın 31 Aralık tarihli *Resmî Gazete*’sinde yayımlanmaktadır.

yönelik olduğu için iklim değişikliğine uyum amaçlı bir harcamadır. Ancak Genel Müdürlüğün harcamaları arasından tarımsal sigorta amaçlı ödeneğin yaklaşık iki katı kırsal kalkınma amaçlı hane halklarına yapılan cari transferler bulunmaktadır ki, harcamaların bu bölümünün ÇKİD ile ilgili harcama olduğunu söylemek mümkün değildir. Genel Müdürlüğün ödenek ve kesin hesap cetvellerinden kalkınma amaçlı ödenek ve harcamalara ve tarımsal sigortalarla ilgili olan ödenek ve harcamalara ulaşılabilir. O nedenle Tarım Reformu Genel Müdürlüğü'nün harcamaları, kalkınma amaçlı cari transferler düşülerek ele alınacaktır.

### *Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler GM*

Genel Müdürlüğe bağlı Avrupa Birliği Uyum Daire Başkanlığı'nın görevleri arasında özetle; "Bakanlık görev alanı ile ilgili AB müktesebatını ve politikalarını izlemek, bunların uyumu ve uygulanması için gerekli idari ve kurumsal tedbirlerin alınmasını sağlamak yönünde çalışmalar yürütmek ve bu kapsamda diğer ilgili birimlerce yürütülen çalışmalara katılım sağlamak ve çalışmaları AB'ye uyum doğrultusunda yönlendirmek" yer almaktadır.<sup>16</sup> AB ile Türkiye arasındaki 35 müzakere faslından, fasıl 11 (Tarım ve Kırsal Kalkınma), fasıl 12 (Gıda Güvenilirliği, Veterinerlik ve Bitki Sağlığı) ve fasıl 13 (Balıkçılık) müzakerelerinin sürdürülmesi Tarım ve Orman Bakanlığı görevleri arasında olmakla beraber sadece fasıl 12 açık durumdadır.

IPA I (2007-2013) döneminde, Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma bileşeninden yararlanarak AB müktesebatının aktarılması ve uygulanması hedefine yönelik olarak, AB Katkısı toplam 137,8 milyon avro olan projeler gerçekleştirildiği vurgulanmaktadır. Ayrıca, IPA II döneminde AB kaynaklarından yararlanılarak, gıda arzının güvenliği ve kırsal alanlarda tarım sistemlerinin sürdürülmesine katkı sağlanması; tarımsal gıda sektörünün, ekonomik, sosyal ve çevresel hedefleri gözetilen dengeli bir bölgesel kırsal alan kalkınması amacı olması alanlarında projeler yapılacağı belirtilmektedir.<sup>17</sup> AB'den alınan bu kaynakların kamu harcaması olarak dikkate alınması mümkün olmamakla birlikte, bu projelere Türkiye'nin yaptığı katkılar ilgili birimlerin bütçeleri üzerinden dikkate alınmaktadır.

<sup>16</sup> Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler GM <https://www.tarimorman.gov.tr/ABDGM/Menu/50/Daire-Baskanliklarimiz-Ve-Gorevleri>.

<sup>17</sup> Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler GM, IPA sayfası için bkz. <https://www.tarimorman.gov.tr/ABDGM/Menu/48/Ipa-Birimi>.

**TABLO II.7**  
**Tarım ve Orman Bakanlığı ÇKİD ile İlgili Genel Müdürlükler (GM), TL.**

|                                                                                                                                   | 2012 ÖDENEK    | 2012 HARCAMA   | 2018 ÖDENEK    | 2019 ÖDENEK    | 2019 HARCAMA   | 2019 HARCAMA<br>Sabit fiyat<br>2012=100 | 2020 ÖDENEK    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------------------------|----------------|
| ÇÖLLEŞME VE EROZYONLA<br>MÜCADELE GM                                                                                              | 8.391.000      | 6.232.850      | 24.664.000     | 24.552.000     | 25.425.539     | 12.282.869                              | 25.104.100     |
| ÇEVRE KORUMA                                                                                                                      | 0              | 0              | 0              | 0              | 0              | 0                                       | 0              |
| DOĞA KORUMA VE MİLLİ PARKLAR GM                                                                                                   | 470.855.000    | 257.223.378    | 163.310.000    | 116.018.000    | 29.065.262     | 14.041.189                              | 31.660.000     |
| ÇEVRE KORUMA                                                                                                                      | 54.954         | 55.166         | 145.357.000    | 89.004.000     |                |                                         | 1.392.000      |
| SU YÖNETİMİ GM                                                                                                                    | 17.836.000     | 12.315.225     | 63.028.000     | 47.771.000     | 56.211.581     | 27.155.353                              | 54.792.000     |
| ÇEVRE KORUMA                                                                                                                      | 17.836.000     | 12.315.225     | 63.028.000     | 47.771.000     | 56.211.581     | 27.155.353                              | 54.792.000     |
| TARIM REFORMU GM                                                                                                                  | 1.468.642.000  | 1.380.072.896  | 4.119.644.000  | 3.650.823.000  | 3.157.466.392  | 1.525.346.083                           | 4.135.588.000  |
| CARİ TRANSFERLER HARİÇ<br>TRGM*                                                                                                   | 908.862.200    | 936.547.472    | 2.036.954.000  | 1.270.792.000  | 1.270.792.000  | 613.909.179                             | 1.356.879.000  |
| TARIMSAL ARAŞTIRMALAR VE<br>POLİTİKALAR GM                                                                                        | 88.609.100     | 85.676.344     | 124.315.000    | 138.137.000    | 198.897.126    | 96.085.568                              | 151.583.000    |
| ÇEVRE KORUMA                                                                                                                      | 123.000        | 79.635         | 0              | 20.000         |                |                                         | 120.000        |
| AB VE DIŞ İLİŞKİLER GM                                                                                                            | 17.550.600     | 0              | 61.412.000     | 71.861.000     | 80.173.563     | 38.731.190                              | 83.175.000     |
| ÇEVRE KORUMA                                                                                                                      | 0              | 0              | 0              | 0              | 0              |                                         | 0              |
| İL MÜDÜRLÜKLERİ                                                                                                                   | 2.660.539.300  | 2.364.460.697  | 4.888.156.000  | 6.101.994.000  | 6.143.063.653  | 2.967.663.600                           | 6.682.526.000  |
| ÇEVRE KORUMA                                                                                                                      | 1.137.000      | 1.004.255      | 4.000.000      | 2.340.000      |                |                                         | 99.411.000     |
| İLGİLİ GM ÖDENEK ya da HARCAMA<br>(İl Müdürlükleri haric, Tarım Reformu GM için<br>carî transferler haric, Tarım Sigortası dahil) | 1.512.103.900  | 1.297.995.269  | 2.473.683.000  | 1.669.131.000  | 1.660.565.071  | 802.205.348                             | 1.703.193.100  |
| TOB TOPLAM ÖDENEK ya da<br>HARCAMA                                                                                                | 20.158.926.000 | 20.786.305.054 | 36.400.429.000 | 33.743.778.000 | 36.096.254.847 | 17.437.804.274                          | 40.302.916.000 |
| İLGİLİ GM / TOPLAM ÇŞB %                                                                                                          | 8              | 6              | 7              | 5              | 5              | 5                                       | 4              |

\*Tarım reformu girişiminin tarımsal kalkınma hedefli carî transferleri çıkarılmıştır, tarım sigortası destekleme hizmetleri kalemi dahildir. Bkz. ilgili yılların ödenek cetvelleri.

2019 kesin hesapları yayımlanmadığı için ödeneklerin gerçekleştirildiği varsayılmıştır.

Kaynak: 2012 Harcamalar, İki Bakanlığın kesin hesapları, <https://muhasabat.hmb.gov.tr/merkezi-yonetim-kapsamindaki-kamu-idare-kesin-hesapları>

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ve Orman ve Su Bakanlığı Ödenek Cetveli, 2012 ve 2018 ve Tarım ve Orman Bakanlığı Ödenek Cetveli, 2019 ve 2020

2012 Ödenek Cetvelleri: Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğü, <https://www.hmb.gov.tr/odenek-a-gelir-b-ve-finansman-f-cetvelleri>

2018, 2019 ve 2020 Yılı Ödenek Cetveli ve 2018 Kesin Hesap Cetveli için sırasıyla Resmi Gazete, 31.12.2017, 31.12.2018, 31.12.2019

2019 yılı gerçekleştirilen harcama Tarım ve Orman Bakanlığı 2019 Faaliyet Raporu.

Tablo II.7’de görüldüğü gibi, TOB iki bakanlık (mülga) iken toplam 2012 yılı ödeneği 20 milyar 159 milyon TL’dir. İki bakanlık birleşince 2019 yılı ödeneği 33 milyar 744 milyon TL olmuştur. ÇKİD ile ilgili çalışan altı genel müdürlüğün ödenek ve harcamaları da, cari fiyatla, bir artış trendi içindedir.

***Altı genel müdürlüğün ödeneklerinin TOB’nın toplam ödeneklerine oranı açısından incelendiğinde:***

2012 yılında çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili altı genel müdürlüğün (Tarım reformu Genel Müdürlüğü için hane halkına kalkınma hedefli cari transferler hariçtir) toplam ödeneğinin TOB toplam ödeneği içindeki payı % 8 iken, 2018, 2019 ve 2020 için ödenek oranları sırasıyla % 7, 5 ve 4’e düşmüştür. TOB harcama verileri 2012 yılı ve 2019 yılı için bulunmaktadır. Burada da altı genel müdürlüğün harcamalarının toplam TOB harcamalarına oranını % 6’dan % 5’e düşmüştür. Çevre koruma ve iklim değişimi ile mücadele konusunda, 7 yıl içinde tarım ve ormancılık alanında çok önemli hedef ve eylemlerin gerçekleşmesi gerekirken, 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde, çevre koruma ile ilgili birimlerin ödeneklerinin ve harcamalarının toplam TOB ödenek ve harcamalarından aldığı payın düşmüş olması, 2020 yılı için ise daha da azaltılmasının planlanmış olması yine olumsuz bir duruma işaret eden sonuçlardan biridir.

***2012 harcamaları ile 2019 harcamaları sabit fiyatla karşılaştırıldığında:***

ÇŞB’nın ilgili tablosu incelenirken belirtildiği gibi, Tablo II.7’de 2019 yılı harcamaları ile ilgili iki sütun yer almaktadır. Bunlardan birincisi, cari fiyatla 2019 yılı harcamalarıdır, yani enflasyonu içermektedir. Diğeri ise, 2012 sabit fiyatı ile hesaplanmış 2019 harcamalarıdır.

Tarım ve Orman Bakanlığı mülga iki bakanlık iken toplam 2012 yılı harcamaları 20 milyar 786 milyon TL’dir. İki bakanlık birleşince 2019 yılı harcaması sabit fiyatla 17 milyar 438 milyon TL’ye düşmüştür. ÇKİD harcamaları bakımından, 2012 yılı harcaması ile 2019 harcaması sabit fiyat ile karşılaştırıldığında, ilgili altı genel müdürlüğün toplam harcamasının 2012 yılında 1 milyar 298 milyon TL iken, 2012 sabit fiyatı ile 2019 yılında 802 milyon TL’ye düştüğü görülmektedir.

İki bakanlığın birleşmesiyle harcamanın sabit fiyatla düşmüş olmasının yanısıra, ÇKİD ile ilgili en önemli altı genel müdürlüğün sabit fiyatla harcamasının 2012 yılına göre küçük de olsa azalması bir başka şaşırtıcı sonuçtur.

*İdari birimlerin harcamaları ayrı ayrı incelendiğinde:*

Tabloda yer alan her bir genel müdürlüğün harcamalarının gelişimi sabit fiyat ile ayrı ayrı incelendiğinde, TOB bünyesinde ÇKİD ile ilgili harcama yapan alt birimleri arasında en büyük harcamayı yapan, Tarım Reformu Genel Müdürlüğü'nün cari transferler hariç kısmında sabit fiyatla bir düşüş görülmektedir. Doğa Koruma ve Milli Parklar Genel Müdürlüğü'nün harcamalarında da reel bir azalma göze çarpmaktadır.<sup>18</sup> Performans programlarının incelenmesi, Genel Müdürlüğün bazı görevlerinin il müdürlüklerine kaydırıldığını düşündürmektedir. 2019 -2020 arasında diğer beş genel müdürlüğün harcamalarında sabit fiyatla küçük bir artış görülmektedir.

### II.3.3. TOB, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri

Tarım ve Orman Bakanlığı'nın Tablo II.8.A'da görülen 2020 bütçesi 40 milyar 303 milyon TL'dir. Bunun 10 milyon TL'si özel bütçeli iki kuruma transfer edilmektedir. Bunlardan biri DSİ, ikincisi ise OGM'dir. Bu iki kurum bu bölümde ayrıntılı olarak incelenecektir. Bu transferden sonra bakanlığın kalan bütçesinin 30 milyar TL'ye yakını tarım sektörü ile ilgilidir ve performans programında; "kırsalda refah ve gelişmişlik düzeyinin artırılması çalışmaları yürütülerek, (...) kırsal kalkınmanın desteklenmesi ve tarımsal ürünlerde arz talep dengesinin sağlanması ve fiyat değişimlerinin kontrol altına alınmasına katkı sağlamak" için ayrılmış olduğu belirtilmektedir ve cari transfer olarak gerçekleştirilmektedir.

Tarım ve Orman Bakanlığı, 2019 yılı Faaliyet Raporu'nda yer alan bilgiye göre, bağlı iki kurumuna (DSİ ve OGM) kaynak transferi yapmaktadır. Bu transfer 2019 için 10 milyar TL bütçelenmiş ve 9 milyar TL olarak gerçekleşmiştir.

2020 yılı Performans Programı,<sup>19</sup> 2020 yılı için incelendiğinde, DSİ ve OGM'ye transferler ve tarım sektörünün geliştirilmesine yönelik harcamalar çıkarıldığında, geri kalan 1 milyar 400 milyon TL civarında kaynağın ÇKİD ile ilgili olduğu Tablo II.8.A'da görülmektedir ve önümüzdeki iki yılda reel

<sup>18</sup> 2. Nisan 2020 tarihinde Genel Müdürlüğün anadolu yaban koyunu, ceylan, çengelboynuzlu dağ keçisi, karaca kızıl geyik avlanılması ile ilgili olarak yayınlamış olduğu talimat için bkz. [https://www.tarimorman.gov.tr/DKMP/Duyuru/175/2020-2021-Av-Yili\\_-1-Nisan-2020-31-Mart-2021\\_-Av-Turizmi-Uygulama-Talimati](https://www.tarimorman.gov.tr/DKMP/Duyuru/175/2020-2021-Av-Yili_-1-Nisan-2020-31-Mart-2021_-Av-Turizmi-Uygulama-Talimati). İstatistiklerden av gelirlerinin 2012 yılında 2 milyon civarında iken 2019 yılında 6 milyon 800 bin TL'ye çıktığı görülmektedir. <https://www.tarimorman.gov.tr/DKMP/Menu/19/Yaban-Hayati-Istatistikleri>

<sup>19</sup> TOB performans programları için bkz. <https://www.tarimorman.gov.tr/Konular/Plan-Program-Ve-Faaliyet-Raporlari/performans-programlari>.



bir artış planlanmamaktadır. TOB'nın 2019 bütçesi ile harcamaları arasında önemli bir fark göze çarpmamaktadır.

Bir diğer önemli fark performans hedeflerinin toplamı ile ortaya çıkan ÇKİD harcamaları ile, Tablo II.7'de yer alan ilgili alt birimlerin harcamaları açısından elde edilen ÇKİD harcamaları arasındaki farktır. Bunun nedeni ele alınan altı idari birim içinde ÇKİD ile ilgili olmayan harcamaların yer almasıdır. Diğer yandan, Tablo II.8.A'da, toplam ÇKİD performans hedeflerinin yarısı kadar yer tutan tarımsal üretimde araştırma ve geliştirme faaliyetleri hedefi yer almaktadır. Bu faaliyetin ÇKİD ile ilgili olup olmaması toplam ÇKİD ile ilgili hedeflerin bütçesini yarı yarıya etkilemektedir. Bakanlığın 2020 Performans Programı'nda, söz konusu hedef şöyle tanımlanmaktadır: "Ülkemizde ekonomik öneme sahip bitkisel üretimdeki zararlı organizmalara karşı biyolojik ve biyoteknik mücadele için preparat veya tuzak geliştirilmesine yönelik projeler yapılacaktır. Ülke genetik kaynaklarımızın kayıt altına alınması sağlanacaktır. Hayvansal üretimde yüksek verimli ve kaliteli damızlıkların kullanılması suretiyle üretimi ve kaliteyi iyileştirmek, yeni metot ve teknolojiler ile ekolojilere uygun yetiştirme sistemleri geliştirmek, uluslararası rekabet gücünü artırmak için araştırmalar yapmak amaçlanmaktadır. Araştırmalar ile programlı aşılamalarda kullanılan aşılının etkinliklerinin arttırılması, ortaya çıkan hastalıklarının teşhisinde hızlı ve güvenilir metotların kullanılması, epidemiyolojik araştırmalar ile hastalıklarla mücadele stratejileri geliştirilecektir."

772 milyon TL bütçesi olan tarımsal üretimde araştırma ve geliştirme faaliyetleri çıkarıldığında, 2020 yılında ÇKİD için ayrılan pay 635 milyon TL'ye düşmekte ve ÇKİD ile ilgili performans hedeflerinin toplam performans hedefleri içindeki payı da % 5'ten 2'ye inmektedir (Tablo II.8.B).

Tablo II.8.B'de 2019 yılı öncesi veriler ile 2019 ve sonrasını karşılaştırmak anlamlı olmayacaktır. Çünkü 2012 yılı için, mülga Orman ve Su Bakanlığı'nın performans programına ulaşamamaktadır. Tablo II.8.B'de yer alan 2018 yılı verileri, mülga her iki bakanlığın performans bütçesinin toplanması ile elde edilmiştir. Bu bakımdan, Tablo II.8.B'deki verilerden sadece 2019 ve sonrası üzerinden yorum yapmak gerekirse, ÇKİD ile ilgili faaliyetler konusunda en önemli bakanlıklardan biri olan Tarım ve Orman Bakanlığı'nın ÇKİD hedefi, toplam bakanlık bütçesinin 2019 yılında % 6'sı iken, 2020 yılında % 5'e düşürülmesi ve ileriki iki yılda da % 5 ile kısıtlı kalmasının planlandığı görülmektedir.

| TABLO İL.8.B<br>TOB, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri Karşılaştırması |                |                |                |                |                |                |                |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                           | 2012 BÜTÇE     | 2018 BÜTÇE     | 2019 BÜTÇE     | 2019 HARCAMA   | 2020 BÜTÇE     | 2021 TAHMİN    | 2022 TAHMİN    |
| TOB, ÇKİD BÜTÇE ya da HARCAMA                                             | 419.881.225    | 2.193.963.000  | 1.339.152.000  | 825.946.701    | 1.406.483.270  | 1.476.979.410  | 1.581.774.740  |
| Tamimsal Üretimde Araştırma ve Geliştirme Faaliyetleri                    |                |                | 767.946.000    | 483.402.676    | 771.979.420    | 822.382.030    | 870.119.920    |
| TOB, BÜTÇE ya da HARCAMA                                                  | 10.763.026.505 | 22.146.447.000 | 23.711.895.000 | 26.902.486.847 | 30.228.178.000 | 28.089.652.000 | 29.686.671.000 |
| TOB, ÇKİD/TB % (Araştırma ve Geliştirme Faaliyetleri dahil)               | 4              | 10             | 6              | 3              | 5              | 5              | 5              |
| TOB, ÇKİD/TB % (Araştırma ve Geliştirme Faaliyetleri hariç)               | 4              | 10             | 2              | 1              | 2              | 2              | 2              |

**Kaynak:** 2012 ve 2018 yılı performans hedefleri mülga iki bakanlığın toplamı olarak alınmıştır.  
<http://www.sp.gov.tr/tr/sr/ateyik-plan/s/251/Ozman+ve+Su+Isleri+Bakanligi+2010-2014>  
arın ve Orman Bakanlığı, 2019 ve 2020 Performans Programı, 2019 Faaliyet Raporu.

Eğer, yukarıda incelenen tarımsal üretimde araştırma ve geliştirme faaliyetleri ÇKİD faaliyeti olarak kabul edilmezse, bu oran % 2'lere düşmektedir. İklim Eylem Planı'ndaki hedeflerin içinde çok önemli bir yere sahip olan bu bakanlığın, ÇKİD ile ilgili performans hedeflerinin oranının bu kadar düşük olması ve önümüzdeki senelerde de artırılmasının hedeflenmiyor olması dikkat çekicidir.

#### II.4. DEVLET SU İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (DSİ)

Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, (...) su kaynaklarının planlanması, yönetimi, geliştirilmesi ve işletilmesinden sorumlu bir kurumdur. DSİ misyonunda, su kaynaklarının geliştirilmesinde çevre duyarlılığı ve sürdürülebilirlik esaslarına vurgu yapmaktadır.<sup>20</sup>

DSİ 2018 Faaliyet Raporu'nda,<sup>21</sup> toprakların sulanması, içme suyu temini, belediye ve içme suyu amaçlı baraj göllerini kirleten atık sularının toplanıp arıtma tesislerinin yapılması ve hidroelektrik santrallerin kurulması, sayılan amaçlar arasında yer almaktadır. Bu amaçlar arasında çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili amaçlar da bulunmaktadır. Örneğin: Öncelikle verimli topraklar olmak üzere, sulanabilir bütün arazilere su vermek, şehirlerin su problemlerini çözmek, dereleri ıslah ederek su baskınlarından korunmak, erozyonu kontrol altına almak bunların arasındadır.

Diğer yandan, aynı kaynaktan, hidroelektrik enerji üretiminde; öncelikle teknik ve ekonomik üretim potansiyeline ulaşmak, hidroelektrik enerji üretiminin artırılması için özel sektör yatırımlarını desteklemek ve teşvik etmek, özel sektörün talip olmadığı hidroelektrik enerji tesislerinin gerçekleştirilmesini hedeflemek DSİ'nin temel amaçları arasında sayılmaktadır. Her ne kadar Uluslararası Enerji Ajansı, yenilenebilir enerji kaynaklarını güneş, rüzgâr ve okyanus enerjisi, biyoyakıt, jeotermal ve hidrolik enerji olarak sınıflandırsa da,<sup>22</sup> yenilenebilir enerji tanım gereği temiz, doğaya ve çevreye zarar vermeyen, sürdürülebilir ve karbonsuz olan enerji türleri olması beklenir. Türkiye'deki HES projelerinin yapıldığı bölgelerde yaşayan insanların yerlerinden edilmeleri, orman arazilerinin ve biyoçeşitliliğin yok olması, tarım ve yaşam için gereken su miktarının azalması, geçim alanlarının kaybedilmesi gibi ekonomik ve sosyal sorunları beraberinde getirdiği aktarılmakta (Aksu, Erensü ve Evren., 2016; Kurnaz, 2019) ve hidroelektrik yatırımlarının, doğa koruma

<sup>20</sup> DSİ ile ilgili bilgiler için bkz. <http://www.dsi.gov.tr/kurumsal-yapi/hakkimizda>

<sup>21</sup> DSİ, faaliyet raporları için bkz. <http://www.dsi.gov.tr/stratejik-planlama/faaliyet-raporlari>

<sup>22</sup> <https://www.iea.org/fuels-and-technologies/renewables>

yükümlülüklerine uyması gerektiğine değinilmektedir (AB, 2019). O nedenle, DSİ faaliyetleri ve buna bağlı harcamaları izlenirken mümkün olduğu ölçüde hidrolik enerji faaliyetleri ayrı olarak gösterilmeye çalışılacaktır.

#### II.4.1. DSİ, Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre Harcamalar

DSİ'nin çevre koruma olarak tasnif ettiği harcaması Tablo II.2'de görüldüğü gibi, 2019 yılında 51 milyon TL'dir.

| TABLO II.9<br>DSİ Harcamaları, 2019, TL. |                |                                    |                |
|------------------------------------------|----------------|------------------------------------|----------------|
| EKONOMİK SINIFLANDIRMA                   |                | FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA          |                |
| PERSONEL                                 | 2.065.226.000  | GENEL KAMU                         | 114.584.000    |
| SGK ÖDEMELERİ                            | 354.795.000    | SAVUNMA                            | 783.000        |
| MAL VE HİZMET ALIM                       | 671.838.000    | KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİĞİ           |                |
| FAİZ HARCAMALARI                         |                | EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER        | 10.143.318.000 |
| CARİ TRANSFERLER                         | 44.137.000     | ÇEVRE KORUMA                       | 51.044.000     |
| SERMAYE GİDERİ                           | 8.315.110.003  | İSKÂN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ  | 1.379.105.000  |
| SERMAYE TRANSFERİ                        | 238.849.000    | SAĞLIK HİZMETLERİ                  | 1.124.000      |
| BORÇ VERME                               |                | DİNLENME, KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ |                |
|                                          |                | EĞİTİM HİZMETLERİ                  |                |
|                                          |                | SOSYAL GÜVENLİK VE YARDIM          |                |
| TOPLAM                                   | 11.689.958.000 | TOPLAM                             | 11.689.958.000 |
| Kaynak: www.muhasibat.gov.tr             |                |                                    |                |

DSİ 2018 ve 2019 faaliyet raporlarındaki mali veriler karşılaştırıldığında, DSİ harcamaları ile ilgili çok önemli bir değişim görülmektedir. DSİ harcamalarında 2018 yılından 2019 yılına gelindiğinde olağanüstü bir azalma yaşanmıştır. 2018 toplam DSİ harcaması 16 milyar 556 milyon TL iken, 2019 yılında 11 milyar 690 milyon TL'ye düşmüştür. 2018 yılından sonra harcamalardaki düşüşün en çok yatırım bütçesinin (sermaye harcaması) kısılmasından kaynaklandığı anlaşılmaktadır.

#### II.4.2. DSİ, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları

DSİ bünyesinde çeşitli daire başkanlıkları bulunmaktadır. Bunların arasında Barajlar ve HES Dairesi Başkanlığı, İçmesuyu Dairesi Başkanlığı, Atıksu Da-

iresi Başkanlığı, Hidroelektrik Enerji Dairesi Başkanlığı sayılabilir. DSİ faaliyetleri içme suyu, enerji, tarım, çevre, taşkın ve hizmet başlıklarında toplanmaktadır.

DSİ bölge müdürlükleri çok önemlidir ve harcamaları da çok yüksektir. Ancak bölge müdürlüklerinin gerçekleşmiş harcamalarının izlenmesi çok zordur. Ödenek cetvellerinde bölge müdürlüklerinin çok küçük bir çevre koruma harcaması görülmektedir. Daire başkanlıklarının beş tanesi ÇKİD ile yakından ilgili uyum çalışmaları yapmaktadır. Diğer yandan, HES'lerle ilgili iki daire başkanlığı bulunmaktadır. Bu yedi daire başkanlıklarının tümünün görevleri aşağıda verilmektedir.<sup>23</sup>

#### *Etüt, Planlama ve Tahsisler Dairesi Başkanlığı*

Etüt Planlama ve Tahsisler Dairesi Başkanlığı'nın görevleri; su ve toprak kaynaklarından, her çeşit doneyi toplamak, bunları değerlendirmek ve ekonomik ölçülerde optimum faydayı sağlamak üzere ön inceleme, master plan ve planlama çalışmaları yaptırmak olarak tanımlanmaktadır. Havza yönetimi ile ilgili çalışmalar, su kalitesi izleme çalışmaları, harita çalışmaları, toprak ve drenaj çalışmaları, su ve toprak laboratuvarı çalışmaları, erozyon çalışmaları, çevre etki değerlendirme çalışmaları yapan bu daire başkanlığı, ÇKİD uyum çalışmaları açısından önemli bir yer tutmaktadır.

#### *İşletme ve Bakım Dairesi Başkanlığı*

2019 Faaliyet Raporu'na göre, işletmeye açılan sulama, taşkından korunma, drenaj, taşkın kontrolü gibi tesislerin işletilmesi ve bakımını yürütmek amacıyla kurulmuştur. Bu daire başkanlığının görevleri tümüyle bölge müdürlükleri üzerinden yapılabildiği için kendi bütçesi çok küçüktür, o nedenle alt birimleri temelinde yapılan izlemeye dikkate alınmamıştır. Özellikle sulamaya açılan alanların sulanması işini yapmak bakımından çok önemli bir işlev yerine getirmektedir. Bu faaliyetler ancak performans programı incelenirken ayrıştırılabilmektedir.

#### *Atıksu Dairesi Başkanlığı*

İnternet sitesindeki bilgilere göre özetle, "Kullanılmış suların tekrar kazanımı maksadıyla, içme suyu baraj gölü ve nehir havzalarındaki evsel atıksu toplama ve arıtma tesislerine ait projeleri inceleme ve planlama çalış-

<sup>23</sup> DSİ, idari birimlerle ilgili bkz. <http://www.dsi.gov.tr/kurumsal-yapi/merkez-teskilati>

maları yapmak, (...) arıtılmış atıksu kalitesini belirlemek ve arıtma tesisleri için yer seçimi yapmak, kullanılmış suların sulama gibi amaçlarla tekrar kullanılmasını sağlamak için gerekli tesisleri yapmak/yaptırmak” olarak tanımlanan görevleri tümüyle çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgilidir.

### ***Jeoteknik Hizmetler ve Yeraltı Suları Dairesi Başkanlığı***

İlgili daire başkanlığının faaliyetleri arasında özetle, tüm su yapılarının inşa edileceği jeolojik birimlerin jeoteknik özelliklerini araştırmak maksadıyla her türlü araştırma ve uygulamaları kapsamaktadır. Yeraltı suyu çalışmaları kapsamında; gerekli etütleri yapmak ve bunların sonucunda projelendirme, kuyu açma ve rezerv kontrolü çalışmaları gerçekleştirme faaliyetleri bulunmaktadır.

### ***Proje ve İnşaat Dairesi Başkanlığı***

Su İşleri Projeleri olarak adlandırılan (büyük ve küçük) toplam sulama alanını genişletmek için yatırım yapmak, sulama yenileme çalışması yapmak, sulu tarıma açılan hektar alanı artırmak, büyük taşkın tesisi, taşkın koruma tesisi, taşkın rüsubat kontrolü tesisi yapmak bu daire başkanlığının görevleri arasındadır.

### ***İçme Suyu Dairesi Başkanlığı***

2019 Faaliyet Raporu’nda, bu Daire Başkanlığı’nın, “Belediye teşkilatı olan yerleşim birimlerine içme, kullanma ve sanayi suyu temin tesislerinin kati, uygulama projelerini, ihalelerini, inşaatlarını ve ilgili işlerini yapmak amacıyla” kurulduğu yazılmaktadır.

### ***Barajlar ve HES Dairesi Başkanlığı***

HES’lerle ilgili doğrudan çalışma ve harcama yapan bu Daire Başkanlığı, (..) baraj, hidroelektrik santral tesislerinin inşaat ve daimi teçhizatına ait proje, sözleşme ve şartnamelerinin hazırlanması ve ihalelerinin yapılmasını, inşa halinde bulunan baraj ve hidroelektrik santrallerin tatbikat projelerinin tasdik edilmesini, baraj ve gölet olmak üzere depolama tesisi inşa ederek içme suyu, sulama ve enerji hizmetlerine su kaynağı oluşturulmasını sağlayan birimdir.

### ***Hidroelektrik Enerji Dairesi Başkanlığı***

Bu Daire Başkanlığı, ilgili internet sitesinde ve 2019 Faaliyet Raporu’nda, özetle, su kaynaklarından hidroelektrik enerji potansiyeline dair aza-

mi faydayı sağlamak düşüncesiyle DSI-EIE tarafından hazırlanan projeler ile özel sektörde gerçek ve tüzel kişilerce geliştirilen projelerle ilgili çalışmalarını yönetmek, kontrol etmek, su kullanım hakkı anlaşması yapmak, inşası tamamlanmış HES'lerin kabulünü yaparak işletmeye almak; hazırlanan plan-proje ve ilgili raporları incelemek, onaylamak amacıyla kurulduğu belirtilmektedir.

2019 Faaliyet Raporu'nda, HES'lerin doğal ortamla ilgili tahribatına yönelik bir projenin bu daire başkanlığı tarafından yapıldığı belirtilmektedir. Proje, dere yatağında canlı hayatın devamı için gerekli su miktarının takibini yapmak amacıyla AGİ (Akım Gözlem İstasyonu) istasyonlarının kurulumlarını yapmak ve bunları online izlenebilir hale getirmek üzere uygulanacaktır, denmektedir.

2012-2019 yılları karşılaştırıldığında, cari fiyatla gerek DSI toplam harcamasında, gerek ilgili daire başkanlıklarının harcamalarının toplamında bir artış görülmektedir. Bu artışın en temel kaynağı Barajlar ve HES Daire Başkanlığı'nın harcamalarındaki artıştır. 2012-2019 yılları arasında artışın bir diğer kaynağı İçme Suyu Dairesi Başkanlığı harcamalarıdır. 2018 yılından 2019 yılına gelindiğinde, cari fiyatla toplam DSI harcamalarında ciddi bir düşüş yaşandığı görülmektedir (16 milyar 556 milyon TL'den 11 milyar 690 milyon TL'ye). Benzeri azalma Tablo II.10'da yer alan daire başkanlıklarının toplam harcamalarında da görülmektedir. 2018-2019 arasında cari olarak harcamasında artış görülen tek daire başkanlığı Barajlar ve HES Dairesi Başkanlığı'dır.

***Yedi daire başkanlığının ödenek ve harcamalarının toplamı DSI'nin toplam ödenek ve harcamalarına oranı açısından incelendiğinde:***

Gerek ödenek gerek harcamalar açısından incelendiğinde, ilgili yedi daire başkanlığının harcamalarının DSI ödenek ve harcamalarının içindeki payının yıllar itibarıyla azaldığı görülmektedir. 2012, 2018, 2019 ve 2020 için ödenek oranları sırasıyla % 41, 29, 22 ve 21'dir. Gerçekleşen harcama oranları ise 2012'de altı daire başkanlığının harcamasının DSI harcamaları içindeki payı % 25'tir. Bu oran 2018 yılında % 27 olmuştur. 2019 yılında gerçekleşen harcamanın oranı % 26'ya düşmüştür. Çevre koruma ve iklim değişimi ile mücadele konusunda en önemli hedef ve eylemlerin gerçekleşmesi gereken 7 yıl içinde, 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde, çevre koruma ile ilgili birimlerin harcamalarının toplam DSI harcamalarından aldığı payın azalmış sabit kalması dikkat çekicidir.

**TABLO İL.10**  
**Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanları (DB), TL.**

|                                                                                          | 2012<br>ÖDENEK | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA | 2019<br>HARCAMA<br>sabit fiyat<br>2012=100 | 2020<br>ÖDENEK |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|--------------------------------------------|----------------|
| ETÜT PLANLAMA VE<br>TAHİSİLER DB                                                         | 38.510.000     | 24.349.889      | 57.971.000     | 50.980.068      | 69.511.000     | 43.517.816      | 21.023.100                                 | 54.156.000     |
| İÇME SUYU DB                                                                             | 373.875.000    | 357.960.882     | 656.942.000    | 1.653.006.345   | 417.278.000    | 767.341.612     | 370.696.431                                | 324.473.000    |
| ATIK SU DB                                                                               | 3.002.000      | 4.740.835       | 30.629.000     | 33.864.515      | 21.185.000     | 32.657.789      | 15.776.710                                 | 65.295.000     |
| ÇEVRE KORUMA                                                                             | 0              |                 | 30.629.000     | 33.864.515      | 21.185.000     | 32.657.789      | 15.776.710                                 | 65.295.000     |
| JEOTEKNİK HİZMETLER VE<br>YAS DB                                                         | 6.165.000      | 7.316.920       | 33.707.000     | 26.685.122      | 24.613.000     | 25.274.561      | 12.209.933                                 | 37.994.000     |
| PROJE VE İNŞAAT DB                                                                       | 990.139.000    | 816.739.371     | 1.354.148.000  | 1.226.469.470   | 701.741.000    | 615.848.440     | 297.511.324                                | 751.264.000    |
| BARAJLAR VE HES DB                                                                       | 1.820.802.000  | 776.520.022     | 1.613.377.000  | 1.433.010.501   | 774.883.000    | 1.493.605.883   | 721.548.736                                | 760.592.000    |
| HİDROELEKTRİK ENERJİ DB                                                                  | 5.844.000      | 1.693.381       | 3.332.000      | 3.250.740       | 6.995.000      | 6.993.291       | 3.378.401                                  | 4.535.000      |
| BÖLGE MÜDÜRLÜKLERİ*                                                                      | 4.365.087.000  | 4.204.789.751   | 8.447.975.000  | 9.530.837.791   | 6.308.597.000  | 6.631.051.386   | 3.203.406.467                              | 6.573.062.000  |
| ÇEVRE KORUMA                                                                             | 0              |                 | 500.000        |                 | 189.000        |                 | 0                                          | 0              |
| İLGİLİ DB ÖDENEK ya da<br>HARCAMA (Bölge Müdürlükleri hariç)                             | 3.238.337.000  | 1.989.321.300   | 3.750.106.000  | 4.427.266.761   | 2.016.206.000  | 2.985.239.392   | 1.442.144.634                              | 1.998.309.000  |
| İLGİLİ DB ÖDENEK ya da<br>HARCAMA (Bölge Müdürlükleri ve<br>HES'lerle ilgili 2 DB hariç) | 1.411.691.000  | 1.211.107.897   | 2.133.397.000  | 2.991.005.520   | 1.234.328.000  | 1.484.640.218   | 717.217.497                                | 1.233.182.000  |
| DSİ TOPLAM ÖDENEK ya da<br>HARCAMA                                                       | 7.980.416.000  | 8.088.208.695   | 12.972.780.000 | 16.555.564.182  | 9.206.045.000  | 11.689.956.678  | 5.647.322.067                              | 9.454.219.000  |
| İLGİLİ DB / TOPLAM DSİ %                                                                 | 41             | 25              | 29             | 27              | 22             | 26              | 26                                         | 21             |
| İLGİLİ DB ( BM ve HES'ler hariç) /<br>TOPLAM DSİ %                                       | 18             | 15              | 16             | 18              | 13             | 13              | 13                                         | 13             |

Kaynak: Devlet Su İşleri, 2012, 2018 ve 2019 Faaliyet Raporu.

Ödenek Cetvelleri, 2012 Ödenek Cetveli, <https://www.hmb.gov.tr/odenek-a-gelir-b-ve-finansman-f-cetvelleri>  
2018, 2019 ve 2020 Yılı Ödenek Cetveli, sırasıyla *Rasmi Gazete*, 31.12.2017, 31.12.2018, 31.12.2019.

\* Bölge müdürlüklerinin HES'lerle ilgili harcamaları ayrıştırmamaktadır.

Yukarıda, HES'lerin bölgelerindeki doğal hayat ve sosyo-ekonomik hayata etkileri konusundaki eleştirilere yer verilmişti. Altı daire başkanlığının arasından HES'lerle ilgi olan iki daire başkanlığı (Barajlar ve HES, Hidroelektrik Enerji) çıkarılıp diğer beş daire başkanlığının (Etüt Planlama ve Tahsisler, Atık Su, Jeoteknik Hizmetler, Proje ve İnşaat) harcamalarının DSİ toplam harcamaları içindeki oranına bakıldığında, bu oranın çok düşük olduğu görülmektedir. Ayrıca, bu oran 2012 yılında % 15 iken, 2018 yılında % 18'e, 2019 yılında da % 13'e düşmüştür. Bu da şaşırtıcı bir başka durumdur.

***2012 harcamaları ile 2019 harcamaları sabit fiyatla karşılaştırıldığında:***

En temel şaşırtıcı sonuç ise, daha önce izlenen iki kurumda olduğu gibi, harcamalardaki gelişimin sabit fiyatlarla yapılması durumunda ortaya çıkmaktadır.

Tablo II.10'da 2019 yılı harcamaları ile ilgili iki sütun yer almaktadır. Bunlardan biri yukarıda incelediğimiz cari fiyatla yani enflasyonu içeren harcamalardır. İkincisi ise 2012 sabit fiyatı ile hesaplanmış 2019 harcamalarıdır. Bir başka deyişle 2012-2019 yılları arasında yaşanan enflasyonun etkisi çıkarıldığında, 2012 yılında yedi daire başkanlığının toplam harcaması 1 milyar 989 milyon TL iken, 2019 yılında reel olarak 1 milyar 442 milyon TL'ye düşmektedir. 2012-2019 yılları arasında gerek DSİ gerek ilgili yedi daire başkanlığının harcamasında cari fiyatla görülen artış enflasyondan arındırıldığında reel olarak bir azalma olduğu görülmektedir. HES'lerle ilgili olan daire başkanlıkları çıkarıldığında ise sabit fiyatla daha ciddi bir azalma görülmektedir.

***İdari birimlerin harcamaları ayrı ayrı incelendiğinde:***

İlgili yedi idari birimin harcamalarının gelişimi sabit fiyatla incelendiğinde, genel müdürlüğün İklim Eylem Planı'nın yürürlüğe girdiği 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde, tarımsal sulama ve taşkın önleme gibi iki önemli işlevi olan Proje ve İnşaat Daire Başkanlığı'nın harcamalarında ciddi bir azalma yaşandığı görülmektedir. Barajlar ve HES ve İçme Suyu Daire Başkanlıklarının sabit fiyatla harcamaları 2012-2019 arasında neredeyse aynıdır.

Harcaması azalan Etüt, Planlama ve Tahsisler Daire Başkanlığı'nın havza yönetimi, harita çalışmaları, toprak ve drenaj çalışmaları, su ve toprak laboratuvarı çalışmaları, erozyon konularındaki çalışmaları; Proje ve İnşaat Daire Başkanlığı'nın tarımsal sulama ve taşkın önleme konularındaki çalışmaları iklim değişikliği ile ilgili olarak en önemli uyum kalemlerinden biridir

ve İklim Eylem Planı'nda DSİ'ye bu konuda çok sayıda görev verilmiştir. Bu daire başkanlığının harcama ve ödenekleri azalırken, bakanlığın tarımsal sulamaya yönelik projelerine önemli kaynak ayrıldığı aşağıda incelenecektir.

#### **II.4.3. DSİ, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri**

DSİ'nin merkez teşkilatı ve bölge müdürlükleriyle yatırım ve harcama yapan bir kurum olduğu harcamalarının büyüklüğünden görülmektedir. Harcamaların en ayrıntılı olarak görülebileceği performans programı hedeflerine bakıldığında, kurumsal kapasite ile ilgili bazı küçük bütçeli hedefler ve genel giderler dışarıda bırakıldığında harcamalarının tümü ÇKİD kapsamında kabul edilebilecek harcamalardır (Tablo II.11.A).

Daha önceki bakanlıklar için de yapıldığı gibi, DSİ 2020 Performans Programı'nda<sup>24</sup> yer alan 2019, 2020, 2021 ve 2022 yılı hedefleri Tablo II.11.A'da verilmiştir.

DSİ'nin 2019 yılı için bütçelenen ve gerçekleşen harcamaları arasında ÇKİD ile ilgili küçük bir düşüş olmuştur. Halbuki toplam DSİ bütçesi ile harcaması karşılaştırıldığında, 2019 yılı DSİ bütçesinden 2 milyar 500 milyon TL civarında daha fazla harcama yapıldığı görülmektedir. Bir kez daha ilgili kurumun toplam harcaması artmış iken, bu artıştan ÇKİD harcamalarının nasibini alamadığı görülmektedir.

DSİ performans hedefleri incelendiğinde, gerek 2019 gerek 2020 için fonksiyonel sınıflandırmaya giren çevre koruma harcamalarından (Tablo II.9) ya da ilgili idari birimlerin harcamalarının toplamında (Tablo II.10) oldukça yüksek bir çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcama yapılmasının hedeflendiği görülmektedir. Tablo II.9'da yer verilen ve esas olarak ÇKİD ile ilgili faaliyet yapan daire başkanlıkları dışında, ÇKİD hedeflerine katkıda bulunan başkaca daire başkanlıkları olduğu anlaşılmaktadır. Nitekim, performans program hedefleri ayrıntılı bir biçimde incelendiğinde, hedeflere ulaşmakta birçok farklı daire başkanlıklarına sorumluluklar verildiği görülmektedir. Ancak Tablo II.10 ile II.11 arasındaki farkın temel nedeni, Tablo II.10'da bölge müdürlüklerinin ÇKİD ile ilgili harcamalarının ayrıştırılamamış olmasından kaynaklanmaktadır. Tablo II.11.A'da ise görülen performans hedeflerine ulaşmakta bölge müdürlüklerinin yapacağı harcamalar dahildir.

<sup>24</sup> DSİ performans programları için bkz. <http://www.dsi.gov.tr/stratejik-planlama/performans-programlari>

TABLO II.11.A

## Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü 2020 Performans Programı, ÇKID ile İlgili Performans Hedefleri, TL.

|                                              | 2019 BÜTÇE    | 2019 HARCAMA   | 2020 BÜTÇE    | 2021 TAHMİN   | 2022 TAHMİN    |
|----------------------------------------------|---------------|----------------|---------------|---------------|----------------|
| Hidroelektrik Enerji Üretimi                 | 1.799.195.970 | 1.730.297.779  | 2.137.988.570 | 2.248.685.710 | 2.493.598.830  |
| Atıksu Artırma                               | 8.574.000     | 3.875.681      | 9.024.000     | 8.389.000     | 8.845.000      |
| Suyun Miktarının ve Kalitesinin İzlenmesi    | 43.367.050    | 19.163.907     | 36.236.800    | 37.627.650    | 37.592.800     |
| Arazi Topplulaştırma ve Tarla İçi Geliştirme | 253.544.000   | 140.430.607    | 255.429.000   | 254.788.000   | 268.162.000    |
| Tarımsal Sulama Altyapı Faaliyetleri         | 3.048.981.430 | 2.670.316.112  | 4.583.624.900 | 4.718.495.710 | 4.952.274.710  |
| Tarımda Su Kullanımının Etkinleştirilmesi    | 89.558.450    | 73.549.820     | 190.002.670   | 202.912.730   | 202.557.840    |
| Taşkın Kontrolü Faaliyetleri                 | 575.911.000   | 525.348.136    | 809.692.760   | 819.063.000   | 843.999.820    |
| Belediyelerin İçme Suyu Temini               | 885.923.600   | 741.366.840    | 1.081.123.300 | 1.098.048.200 | 1.166.204.000  |
| DSİ, ÇKID BÜTÇE ya da HARCAMA                | 6.705.055.500 | 5.904.348.882  | 9.103.122.000 | 9.388.010.000 | 9.973.235.000  |
| TOPLAM DSİ BÜTÇESİ (bütçe içi)               | 9.206.045.000 | 11.689.956.678 | 9.454.219.000 | 9.759.655.000 | 10.353.319.000 |

Kaynak: DSİ, 2019 ve 2020 Performans Programı, 2019 Faaliyet Raporu.

TABLO II.11.B

## Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, ÇKID ile İlgili Performans Hedefleri Karşılaştırması

|                                                 | 2012 BÜTÇE    | 2018 BÜTÇE     | 2019 BÜTÇE    | 2019 HARCAMA   | 2020 BÜTÇE    | 2021 TAHMİN   | 2022 TAHMİN    |
|-------------------------------------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|---------------|----------------|
| DSİ, ÇKID BÜTÇE ya da HARCAMA                   | 6.381.967.000 | 11.476.357.440 | 6.705.055.500 | 5.904.348.882  | 9.103.122.000 | 9.388.010.000 | 9.973.235.000  |
| Hidrolik Enerji Üretimi                         | 1.759.171.000 | 2.700.016.140  | 1.799.195.970 | 1.730.297.779  | 2.137.988.570 | 2.248.685.710 | 2.493.598.830  |
| DSİ, TOPLAM BÜTÇE ya da HARCAMA                 | 7.980.416.000 | 12.972.780.000 | 9.206.045.000 | 11.689.956.678 | 9.454.219.000 | 9.759.655.000 | 10.353.319.000 |
| DSİ, ÇKID/TB % (Hidrolik Enerji Üretimi dahil)  | 80            | 88             | 73            | 51             | 96            | 96            | 96             |
| BSİ, ÇKID/ TB % (Hidrolik Enerji Üretimi hariç) | 58            | 68             | 53            | 36             | 74            | 73            | 72             |

Kaynak: DSİ, 2012, 2018, 2019 ve 2020 Performans Programı, 2019 Faaliyet Raporu.

DSİ 2020 Performans Programı'nda yer alan ve Tablo II.11.A'da görüldüğü gibi, en yüksek maliyetli hedef, sulama tesislerinin inşaatı ile ilgili- dir. Performans programında “Ülkemizde teknik ve ekonomik olarak sulanabilir 8,5 milyon hektar arazinin 6,6 milyon hektarı sulamaya açılmış olup, 2018 yılı sonu itibarıyla bu alanın 4,3 milyon hektarı DSİ tarafından sulaması yapılıyor” ifadesi yer almaktadır. Kalan 2 milyon hektar araziye suya kavuşturulması için 25 sulama projesinin TOKİ tarafından yapılacağı ve bütçesinin 8,5 milyar TL olduğu belirtilmektedir.<sup>25</sup> DSİ 2019 faaliyet raporunda da belirtildiği gibi, kuruluşundan (1953) günümüze kadar 4,3 milyon hektar araziye sulamaya kavuşturduğu dikkate alınırsa, 2 milyon hektarın iki ya da üç yılda sulamaya açılmasının ne kadar ihtiraslı bir hedef olduğu anlaşılabilir.

Tablo II.11.A'ya bakıldığında tarımsal sulama altyapı faaliyetleri olarak 2019 yılı için 2 milyar 670 milyon harcanmış olduğu, 2020 yılında 4 milyar 583 milyon TL; 2021 yılında 4 milyar 718 milyon TL; 2022 yılında ise 4 milyar 852 milyon TL'nin bu hedef için ayrılmış olduğu görülmektedir.<sup>26</sup>

Performans programları ile ilgili uzun dönemli bir analiz Tablo II.11.B'de yer almaktadır. Yukarıda tartışıldığı gibi, hidrolik enerji üretimi DSİ'nin tartışmalı faaliyetlerindendir ve tabloda ayrı olarak yer verilmektedir.

Tablo II.11.B'de 2012-2020 hedeflerinin karşılaştırılabilmesi amacıyla, 2012 ve 2018 yılının ÇKİD ile ilgili<sup>27</sup> performans hedeflerinin toplamına da yer verilmiştir.

Daha önce sözü edildiği gibi, 2019 yılında toplam DSİ ödeneğinde çok önemli bir kısıntıya gidilmiştir. Bu kısıntı, hidrolik enerji hedeflerine sınırlı olarak yansımış olmakla beraber, tüm ÇKİD hedeflerine azalma yönünde yansımıştır. 2012 performans programında yer alan ÇKİD ile ilgili bütçenin toplam DSİ bütçesine oranı % 80'dir. 2019 yılında bu oran düşmüş olmakla beraber, 2020 ve sonrası için % 96 gibi sabit bir oran hedeflenmektedir (Tablo II.11.B). DSİ'nin neredeyse tüm bütçesinin ÇKİD ile ilgili harcamalar olduğu anlamına gelmektedir. 1953 yılında kurulduğunda böyle bir hedefi ol-

<sup>25</sup> <http://www.dsi.gov.tr/haberler/2020/05/04/dsi-ve-toki-arasinda-sulamada-dev-i-sbirliigi-protokolü>

<sup>26</sup> Bütçesinin DSİ tarafından karşılanacağı anlaşılan sulama altyapısı ihalelerinin TOKİ tarafından yapıldığına ilişkin bilgiler bu kitabın kapsamı dışındadır. Bütçesinin DSİ tarafından karşılanmasının yanı sıra, ihale dosyalarının DSİ tarafından hazırlandığı, kontrollük hizmetlerinin de DSİ tarafından yapılacağı haberi basında yer almıştır. <https://www.sozcu.com.tr/2020/yazarlar/cigdem-toker/akkuyuya-ikna-icin-milyonlar-harcanacak-5847532/>

<sup>27</sup> DSİ, 2012 performans programında yer alan ÇKİD ile ilgili hedefler içerik açısından incelendiğinde, daha küçük bütçeli az sayıda proje hedefi olduğu, sulama tesisi inşasına ayrılan bütçenin ise performans hedeflerinin yarısından fazla olduğu görülmektedir.

masa da iklim değışikliğı ile birlikte DSİ'yi iklim değışikliğine uyuma yönelik en yüksek harcama yapan kurum haline getirmiştir.

ÇKİD ile ilgili hedeflerin toplam hedeflere oranının artmasının beklen- diğı geçmiş 7 yıl artmayan, 2019 yılında oran olarak düşüş gösteren perfor- mans hedefleri dikkat çekmektedir. 2020 ve sonrasında planlanan artış olum- lu bir gelişmedir. Bu artışın esas olarak tarımsal sulama altyapı faaliyetlerin- den kaynaklandığı yukarıda belirtilmişti. Ancak 2019 yılı harcamasının baş- langıç bütçesinden % 20 civarında düşük gerçekleştiğı görülmektedir. 2020 için planlanan ÇKİD harcamasının toplam DSİ harcamasına oranının gerçek- leşme derecesinin ne olduğu 2021 performans programı yayınlanınca anlaşı- lacaktır.

## **II.5. METEOROLOJİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MGM)**

Meteoroloji Genel Müdürlüğü genel bütçeli bir kurumdur. 2018 yılından itibaren Tarım ve Orman Bakanlığı'nın bağlı kurumu olarak çalışan Mete- oroloji Genel Müdürlüğü'nün faaliyet raporlarında; meteoroloji istasyon- ları açmak, meteorolojik gözlem, tahmin ve uyarıları gerçekleştirmek, me- teorolojik rasat ve hava tahminlerini yaparak gerekli ürün ve hizmetleri sunmak, başta iklim değışikliğinin izlenmesi ve Türkiye'nin iklim özellikle- rini tespit etmek olmak üzere araştırma çalışmalarını sürdürmek, görevleri arasında yer almaktadır. Ayrıca görevlerinin arasında; meteoroloji ile ilgi- li konularda etüt ve araştırmalar yapmak, Türkiye'nin iklim özelliklerini tespit amacıyla çalışma ve incelemeler yaparak elde edilen bilgileri arşiv- lemek ve yayımlamak, uluslararası standartlara uygun olarak başta iklim değışikliğinin izlenmesi olmak üzere araştırma çalışmalarını yapmak yer almaktadır.

### **II.5.1. MGM, Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre Harcamalar**

Meteoroloji Genel Müdürlüğü'nün tüm harcamaları Genel Kamu harcamala- rı olarak tasnif edilmektedir.

Ancak, aşağıda MGM'nin faaliyetlerinin sürdürüldüğü dört daire baş- kanlığının görevleri ele alındığında tümünün iklim değışikliği uyum çalışma- ları ile ilgili olduğu anlaşılmaktadır.

| TABLO II.12<br>Meteoroloji Genel Müdürlüğü Harcamaları, 2019, TL. |             |                                    |             |
|-------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------|-------------|
| EKONOMİK SINIFLANDIRMA                                            |             | FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA          |             |
| PERSONEL                                                          | 156.142.529 | GENEL KAMU                         | 431.006.000 |
| SGK ÖDEMELERİ                                                     | 36.114.235  | SAVUNMA                            |             |
| MAL VE HİZMET ALIM                                                | 18.536.274  | KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİĞİ           |             |
| CARİ TRANSFERLER                                                  | 178.196.640 | EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER        |             |
| FAİZ ÖDEMELERİ                                                    |             | ÇEVRE KORUMA                       |             |
| SERMAYE GİDERİ                                                    | 42.268.027  | İSKÂN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ  |             |
| SERMAYE TRANSFERİ                                                 |             | SAĞLIK HİZMETLERİ                  | 251.000     |
| BORÇ VERME                                                        |             | DİNLENME, KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ |             |
|                                                                   |             | EĞİTİM HİZMETLERİ                  |             |
|                                                                   |             | SOSYAL GÜVENLİK VE YARDIM          |             |
| TOPLAM                                                            | 431.257.705 | TOPLAM                             | 431.257.000 |
| Kaynak: www.muhasibat.gov.tr                                      |             |                                    |             |

### II.5.2. MGM, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları

MGM meteorolojik olayların ölçüm, kayıt, tahmin ve araştırma konularında dört ayaklı hizmet üreten bir kurumdur. Bunları, bölge müdürlükleri ve merkezde ise bünyesinde yer alan dört daire başkanlığı eliyle sürdürmektedir. Bunlar Tahminler Dairesi Başkanlığı, Gözlem Sistemleri Dairesi Başkanlığı, Meteorolojik Veri İşlem Dairesi Başkanlığı ve Araştırma Dairesi Başkanlığı'dır.<sup>28</sup>

#### *Gözlem Sistemleri Dairesi Başkanlığı*

Bu daire başkanlığının görevi meteorolojik ölçüm ve gözlem istasyonları ile ilgili planlama yapmak, gözlemlerin yapılmasını sağlamaktır.

#### *Meteorolojik Veri İşlem Dairesi Başkanlığı*

Bu daire başkanlığının görevi, yurtiçi ve yurtdışı verilerin toplanması, kayıtların tutulması, yayımlanması ve arşivlenmesini sağlamak, verilerin kalite kontrolünü yapmaktır.

<sup>28</sup> <https://www.mgm.gov.tr/kurumsal/birimler.aspx>

### ***Tahminler Dairesi Başkanlığı***

Bu daire başkanlığının görevi kara, hava ve denizlerle ilgili meteorolojik tahminler yapmak, şiddetli meteorolojik olaylar için erken uyarılarda bulunmak, uzaktan algılama sistemlerini kullanarak tahminler üretmektir.

### ***Araştırma Dairesi Başkanlığı***

MGM 2018 Faaliyet Raporu'nda,<sup>29</sup> meteorolojik gözlem ve tahmin dışında, genel müdürlüğün faaliyetlerinin önemli bir kısmının araştırma faaliyetlerinden oluştuğu belirtilmiştir. Meteorolojik karakterli doğal afetler, çevre, iklim, atmosfer, yenilenebilir enerji gibi konularda araştırmaların yoğunlaştığı belirtilmektedir. Bu araştırmaların arasında, Bölgesel İklim Modeli Çalışmaları, Ozon Ölçüm ve Analizleri, Ani Taşkın Erken Uyarı Sistemi, Toz Taşınımı Tahmini, Asit Yağmurları ve Hava Kirliliği, Güneş Radyasyonu Modeli, Kuraklık Analizleri, Kuraklık Tahmin ve Erken Uyarı Çalışmaları başlıklı birçok araştırma bulunmaktadır. Bu araştırmalar çevre ve iklim değişikliği ile ilgili kabul edilebilir. Araştırma dairesinin bünyesinde altı şube müdürlüğü bulunmaktadır.

MGM'nin toplam ödenek ve harcamaları artış trendi göstermektedir. Ancak ÇKİD ile ilgili daire başkanlıklarının toplam harcamalarına bakıldığında 2018 yılından sonra bir azalma görülmektedir. ÇKİD ile ilgili olanların dışındaki alt birimler tarafından gerçekleştirilen bu harcama, yurtdışına yapılan transferlerle ilgilidir ve tabloda bilgi olarak yer almaktadır (Tablo II.13). 2019 faaliyet raporuna göre, "cari transfer giderleri tertibinde ülkemizin üyesi olduğu uluslararası meteoroloji teşkilatları ve çalışma gruplarına ödenen katkı payları ve üyelik giderleri bulunmaktadır" ifadesi yer almaktadır. Bu transfer Dünya Meteoroloji Örgütü'ne (World Meteorological Organization, WMO) yapılan üyelik ödemesi olabilir. 2012 yılı için 11 milyon dolar, 2018 yılında 25 milyon dolar, 2019 yılında ise 30 milyon dolara yakın yurtdışı teşkilatlara yapılan katkı payı ve üyelik ödemeleri söz konusudur. Kurdaki artış ile birlikte 2012 yılında toplam harcamaların % 13'ü yurt dışı teşkilatlara yapılan üyelik ve katkı payı ödemeleri iken, 2008-2009-2020 yılları için toplam MGM harcamasının % 40'larına erişmiştir. Bu üyelik ve katkı payının veri kullanımında, yurtdışı gözlem istasyonlarının bilgilerine ulaşım olanağı sağlayıp sağlamadığı, ısı değişimleri ve yağışlarla ilgili bilgi alma hizmetine yönelik olup olmadığı konusunda bir bilgi bulunmamaktadır.

29 MGM faaliyet raporları için bkz. <https://www.mgm.gov.tr/kurumsal/yatirim-faaliyet-raporlari.aspx>

**TABLO II.13**  
**Meteoroloji Genel Müdürlüğü, ÇKID ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanlıkları (DB), TL.**

|                                                                                   | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA | 2019<br>HARCAMA<br>sabit fiyat<br>2012=100 | 2020<br>ÖDENEK |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|--------------------------------------------|----------------|
| GÖZLEM SİSTEMLERİ DB                                                              | 3.588.171       | 45.658.000     | 54.611.948      | 29.903.000     | 45.699.521      | 22.077.063                                 | 27.043.000     |
| METEOROLOJİK VERİLER DB                                                           | 3.254.132       | 15.323.000     | 14.457.007      | 10.280.000     | 9.459.773       | 4.569.939                                  | 11.931.000     |
| TAHMİNLER DB                                                                      | 4.944.046       | 7.473.000      | 7.278.192       | 8.995.000      | 8.596.027       | 4.152.670                                  | 9.819.000      |
| ARAŞTIRMA DB                                                                      | 4.206.702       | 5.739.000      | 5.778.760       | 7.242.000      | 6.613.141       | 3.194.754                                  | 7.671.000      |
| YURTDIŞINA ÜYELİK İÇİN CARİ TRANSFER                                              | 21.092.916      | 85.000.000     | 138.070.050     | 177.500.000    | 177.323.842     | 85.663.692                                 | 185.000.000    |
| BÖLGE MÜDÜRLÜKLERİ*                                                               | 91.939.658      | 134.805.000    | 115.127.042     | 140.397.000    | 137.894.042     | 66.615.479                                 | 158.204.000    |
| İLGİLİ DB ÖDENEK ya da HARCAMA<br>(Yurtdışı transfer ve Bölge Müdürlükleri hariç) | 15.993.051      | 74.193.000     | 82.125.907      | 56.420.000     | 70.368.462      | 33.994.426                                 | 56.464.000     |
| MGM TOPLAM ÖDENEK ya da HARCAMA                                                   | 166.819.070     | 337.477.000    | 376.875.330     | 416.750.000    | 431.257.706     | 208.337.056                                | 452.401.000    |
| İLGİLİ DB / TOPLAM MGM %                                                          | 10              | 22             | 22              | 14             | 16              | 16                                         | 12             |
| YURTDIŞINA ÜYELİK/ TOPLAM MGM %                                                   | 13              | 25             | 37              | 43             | 41              | 41                                         | 41             |

**Kaynak:** MGM, 2012, 2018 ve 2019 Faaliyet Raporu;

2018, 2019 ve 2020 Yılı Ödenek Cerevi, sırasıyla *Resmî Gazete*, 31.12.2017, 31.12.2018, 31.12.2019

2012 ödenek cerevinde yukarıdaki daire başkanlıkları yer almamaktadır. O nedenle tablo 2012 harcamaları ile başlamaktadır.

2012 Harcamalar, <https://muhasabat.hmb.gov.tr/merkezi-yonetim-kapsamindaki-kamu-idare-kesin-besapları>

\* Bölge müdürlüklerinin ÇKID ile ilgili harcamaları ayrıştırmamaktadır.

***Dört daire başkanlığının ödenek ve harcamalarının toplamı MGM'nin toplam ödenek ve harcamalarına oranı açısından incelendiğinde:***

İlgili dört daire başkanlığının ödeneklerinin MGM toplam ödenekleri içindeki payının 2018 yılından sonra azaldığı görülmektedir. 2018, 2019 ve 2020 için ödenek oranları sırasıyla % 22, 14, ve 12'dir. 2012 yılında çevre koruma ile ilgili birimlerin harcamalarının toplam MGM harcamalarından aldığı pay 2018 yılında bir artış göstermiş, 2019 yılında ise tekrar düşmüştür, çünkü MGM toplam harcamaları çok hızlı artmaktadır. MGM harcamaları içinde sistemli artış gösteren kalem ise yurtdışına yapılan transferlerdir.

***2012 harcamaları ile 2019 harcamaları sabit fiyatla karşılaştırıldığında:***

Tablo II.13'te 2019 yılı harcamaları ile ilgili iki sütun yer almaktadır. Bunlardan biri yukarıda incelediğimiz cari fiyatla yani enflasyonu içeren harcamalardır. İkincisi ise 2012 sabit fiyatı ile hesaplanmış 2019 harcamalarıdır. 2012 yılında dört daire başkanlığının toplam harcaması 16 milyon TL'den 2019 yılında, sabit fiyatla, 34 milyon TL'ye yükselmiştir. Benzer bir artış sabit fiyatla toplam MGM harcamalarında da görülmektedir. MGM toplam harcamaları sabit fiyat ile 167 milyon TL'den 208 milyon TL'ye çıkmıştır. Yukarıda belirtildiği gibi, bu artışın önemli nedenlerinden birisi yurtdışına yapılan üyelik ve katkı payı ödemeleridir.

***İdari birimlerin harcamaları ayrı ayrı incelendiğinde:***

İlgili dört idari birimin harcamalarının gelişimi sabit fiyatla incelendiğinde, Genel Müdürlüğün İklim Eylem Planı'nın yürürlüğe girdiği 2012 yılından 2019 yılı harcamasında, Gözlem Sistemler Dairesi Başkanlığı'nın harcamalarında gerek cari fiyatla gerek sabit fiyatla gözle görünür bir artış görülmektedir. Bunun dönem içerisinde gerçekleşen istasyon inşaatından olduğu tahmin edilebilir. Diğer üç daire başkanlığının harcamalarında 2012-2019 arasında sabit fiyatla kayda değer bir artış görülmemektedir.

### **II.5.3. MGM, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri**

Meteoroloji Genel Müdürlüğü 2020 Yılı Performans Programı'nda,<sup>30</sup> Stratejik Plan'la ilişkilendirilen Meteoroloji Programı çerçevesinde üç program he-

**30** MGM performans programları için bkz. <https://www.mgm.gov.tr/kurumsal/yatirim-faaliyet-raporlari.aspx>

defi tanımlamaktadır: Meteorolojik Tahmin, Meteorolojik Gözlem, Meteorolojik Araştırma ve Geliştirme; bu üç başlık da çevre koruma ve iklim değişikliği ile yakından ilgilidir.

Tablo II.13'te yer alan 2019 ve 2020 yılları için ilgili dört daire başkanlığının toplam harcamalarından, ulaşılan harcamaya oranla, performans hedeflerinde daha önemli miktarda harcama yapıldığına ilişkin bilgilere ulaşılmaktadır.

2020 yılında meteorolojik araştırma ve geliştirme için ayrılan performans hedefi maliyeti ile Araştırma Dairesi Başkanlığı'nın bütçesi birebir aynıdır. Meteorolojik tahmin performans hedefinde üyesi olunan uluslararası meteorolojik kurumlar ile yürütülen ortak çalışmalar neticesinde, meteorolojik tahmin tutarlılıklarının artırılması ve uyarı sistemlerinin geliştirilmesi alt hedefi bulunmaktadır. Bu alt hedef için ayrılması planlanan kaynak (272 milyon TL) ise Tahminler Dairesi Başkanlığı'nın bütçesinin (9 milyon, 819 bin TL) çok üzerindedir. Muhtemelen uluslararası kurumlara ödenen üyelik ve katkı payları bu performans hedefi içindedir ve 2019 yılında harcamada yaşanan artışın bir bölümü bu katkı payının döviz cinsinden olmasından kaynaklanmaktadır.

Diğer yandan, daire başkanlıkları üzerinden yapılan harcamaların izlenildiği Tablo II.13'te görüldüğü gibi, MGM bölge müdürlüklerinin harcamalarının içinden çevre harcamaları ayrıştırılamamaktadır. Tablo II.14.A'da verilen 3 performans hedefi, yurtdışı üyelik aidatlarını kapsadığı gibi, bölge müdürlüklerinin bu alandaki harcamalarını da kapsamaktadır. Bu bakımdan, çevre koruma ve iklim değişikliği harcamalarının, en doğru biçimde, performans programlarında görüldüğünü belirtmek gerekmektedir.

Tablo II.14.B'de görüldüğü gibi, daha önce incelenen kamu kurumlarından farklı olarak MGM'nin çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili harcama hedeflerinin toplam MGM bütçesine oranı 2012-2020 arasında önemli bir artış göstermektedir. 2020 performans programında ÇKİD bütçesinin oranı, uluslararası kurumlara üyelik aidatındaki artış nedeniyle, % 86 olarak hesaplanmaktadır.



## II.6. ORMAN GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (OGM)

2019 Faaliyet Raporu’na<sup>31</sup> göre genel müdürlüğün amacı, özetle; “Orman Genel Müdürlüğü’nün ilk amacı orman kaynaklarını; ekolojik, ekonomik ve sosyo-kültürel faydalarını dikkate alarak, bitki ve hayvan varlığı ile birlikte, ekosistem bütünlüğü içinde idare etmek, usulsüz müdahalelere, tabii afetlere, yangınlara karşı korumak, muhtelif zararlılar ile mücadele etmek ve ettirmek, ormancılık karantina hizmetlerini yürütmek, geliştirmek” olarak aktarılmaktadır”. Aynı raporda; “Orman ve orman kaynaklarını korumak, doğaya yakın bir anlayışla geliştirmek, ekosistem bütünlüğü içinde sürdürülebilir ve topluma çok yönlü faydalar sağlayacak şekilde yönetmek” misyonu ortaya konulmaktadır.

OGM’nin bu misyonu ve amaçlarına bakıldığında, iklim değişikliğinin hem uyum hem azaltım hedeflerine hizmet etmesi gerektiği söylenebilir. Özellikle ormanların sera gazlarına karşı yutak alan olarak önemli azaltım hedeflerini yerine getirdiği bilinmektedir. Diğer yandan OGM’nin önemli görevlerinden birisi, ormanların yangınlardan korunması ve bağlı olarak ormanların yeni iklim koşullarına uyumudur.

### II.6.1. OGM, Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre Harcamalar

Yangından korunma, ağırlıklı olarak şehirlerde ortaya çıkan yangınlarla mücadele anlamında yerel yönetimlere bağlı olan itfaiye hizmetleri ile ilgilidir. Merkezi birimlerde ise özellikle orman yangınından korunma, özel bütçeli bir kurum olan ve yaygın bölge müdürlükleri olan Orman Genel Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilmektedir. Fonksiyonel dağılım tanımlarına göre, ormanları yangından ve zararlılardan koruma hizmetleri fonksiyonel dağılımda Ekonomik İşler ve Hizmetler başlığının altında yer almaktadır (Strateji ve Bütçe Başkanlığı, 2019), bu nedenle çevre koruma harcamalarının içinde değildir (Tablo II.15.A).

OGM, şimdiye kadar incelediğimiz kurumlar arasında, özel bütçeli olup önemli özgeliri ve döner sermaye geliri olan bir kurumdur. Özgelirlere ne olduğunun incelenmesi, özellikle doğa ve ormanlara zararlı olması açısından sık sık gündeme<sup>32</sup> gelen maden arama ile ilgili verilen ruhsatlardan ne kadar gelir elde edildiğinin görülmesi açısından önemlidir. OGM, 2019 Faaliyet Raporu’na göre, özgelirler esas olarak, Orman Kanu-

<sup>31</sup> OGM faaliyet raporları için bkz. <https://www.ogm.gov.tr/ekutuphane/FaaliyetRaporu/Forms/AllItems.aspx>

<sup>32</sup> Tolunay, 2019; Akkemik, 2007; <https://www.globalforestwatch.org/>

**TABLO II.15.A**  
**Orman Genel Müdürlüğü Harcamaları, 2019, TL.**

| EKONOMİK SINIFLANDIRMA             |               | FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA   |               |
|------------------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| PERSONEL                           | 1.845.844.648 | GENEL KAMU                  | 16.940.064    |
| SGK ÖDEMELERİ                      | 390.359.912   | SAVUNMA                     | 10.983        |
| MAL VE HİZMET ALIM                 | 279.740.445   | KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİĞİ    |               |
| CARİ TRANSFERLER                   | 122.118.827   | EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER | 3.477.680.991 |
| SERMAYE GİDERİ                     | 635.680.534   | ÇEVRE KORUMA                |               |
| SERMAYE TRANSFERİ                  | 56.772.810    | İSKÂN VE TOPLUM REFAHI      |               |
| BORÇ VERME                         | 164.114.862   | SAĞLIK HİZMETLERİ           |               |
| TOPLAM                             | 3.494.632.038 | TOPLAM                      | 3.494.632.038 |
| Kaynak: OGM, 2019 Faaliyet Raporu. |               |                             |               |

**TABLO II.15.B**  
**OGM Gelirleri ve Döner Sermaye Bütçesi, 2019, TL.**

| ÖZGELİRLERİ                                 |                      |
|---------------------------------------------|----------------------|
| Orman Alanlarında Verilen İzin Gelirleri    | 1.789.000.000        |
| Madenlerden Devlet Hakkı Gelirleri          | 85.000.000           |
| Orman Köylülerini Destekleme Fonu Gelirleri | 150.000.000          |
| Ağaçlandırma Fonu Gelirleri                 | 60.000.000           |
| Diğer Özgelirler                            | 315.000.000          |
| <b>Toplam Özgelirler</b>                    | <b>2.399.000.000</b> |
| Hazine Yardımı                              | 959.838.000          |
| <b>GELİR (BÜTÇE İÇİ)</b>                    | <b>3.358.838.000</b> |
|                                             |                      |
| DÖNER SERMAYE GELİRLERİ (BÜTÇE DIŞI)        |                      |
| Orman Ürünleri Satış Gelirleri              | 5.270.285.620        |
| Fidan Satış Gelirleri                       | 113.904.901          |
| Odun Satış Gelirleri                        | 63.929.386           |
| Diğer Gelirler                              | 259.884.054          |
| <b>TOPLAM DÖNER SERMAYE GELİRLERİ</b>       | <b>5.708.003.961</b> |
| Kaynak: OGM, 2019 Faaliyet Raporu.          |                      |

nu'nda yer aldığı gibi,<sup>33</sup> ve ormanlarda petrol ve maden arama izinleri<sup>34</sup> üzerinden elde edilen 2 milyar 400 milyon civarındaki özgelirler<sup>35</sup> ve merkezi yönetim bütçesinden alınan 1 milyar TL'ye yakın hazine yardımından oluşmaktadır.

Diğer yandan OGM harcamalarını planlarken önemli miktarda döner sermaye gelirlerini de kullanmaktadır. Küçük miktarlarda fidan ve odun satışı gelirlerinin dışında, esas döner sermaye geliri orman ürünleri satış gelirlerinden kaynaklanmaktadır. Bu konuda çıkarılmış olan yönetmeliğe göre<sup>36</sup> açık ihale ve tahsis yöntemiyle orman emvali satışa sunulmaktadır.

Orman emvali, devlet ormanlarındaki dikili ağaç, ağaççık ve bunlardan elde edilen odun ürünleri ile bu ormanlardan elde edilen her türlü odun dışı orman ürünü ve fidanlıklarda üretilen ürünleri vb. kapsamaktadır. OGM tüm kâğıt, ağaç ve ağaç ürünleri sektörünün, mobilya, tekne inşaatı sektörünün girdi sağlayıcısı olarak önemli bir döner sermaye geliri elde etmektedir. Döner sermaye geliri, 2019 yılında 5 milyarın üzerindedir. Orman ürünleri satışından elde edilen OGM döner sermaye gelirlerinin hangi alanlarda harcadığı Tablo II.15.C'de izlenebilir.

Bu tabloya göre, OGM Döner Sermaye İşletmesi'nin en büyük harcaması tablonun ekonomik dağılımı bölümüne bakıldığında hizmet alımı, performans hedeflerine bakıldığında ise ormanların işletilmesine yönelik olarak odun üretimi standardizasyon ve sertifikalandırma ile ilgilidir. İkinci büyük harcaması ise ekonomik dağılıma göre personel harcaması, performans hedeflerine göre ile genel destek hizmetleri başlığında yapılmaktadır. Performans programına göre genel destek hizmetlerinin tanımı "temizlik, güvenlik, aydınlatma, ısıtma, onarım, taşıma ve benzeri mal ve hizmetlerin temini; fiziki çalışma ortamlarının düzenlenmesi, genel evrak ve arşiv hizmetlerinin yürütülmesi gibi iş, işlem ve süreçler"dir.

Ormanların işletilmesine yönelik hizmet alımı harcamalarının döner sermaye geliri ile karşılanıyor olmasının bir mantığı olabilir. Ancak ikinci

<sup>33</sup> 6831 sayılı Orman Kanunu.

<sup>34</sup> 22 Mart 2007 tarih ve 26470 sayılı Orman sayılan alanlarda verilecek izinler hakkında yönetmelik.

<sup>35</sup> Tolunay 2019'da izin verilen arazilerin miktarı ile aynı yılda ağaçlandırılan arazi miktarı karşılaştırılmakta ve 2005, 2007, 2014 ve 2015 yıllarında izin verilen arazi miktarının ağaçlandırılan arazi miktarından büyük olduğu belirtilmektedir. OGM, Orman İstatistikleri'ne dayanılarak bu veriler güncellendiğinde 2017 ve 2019 yıllarında da izin verilen arazi miktarının ağaçlandırılan arazi miktarından daha yüksek olduğu görülebilir. OGM Orman İstatistikleri için bkz. <https://www.ogm.gov.tr/ekutuphane/Sayfalar/Istatistikler.aspx?>

<sup>36</sup> 20/3/2015 29301 sayılı *Resmî Gazete*'de yayınlanan Orman Ürünlerinin Satış Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik.

önemli harcama olan genel destek harcamaları doğrudan kamu yönetimi ile ilgilidir ve bu harcamaların orman ürünlerinin satışı ile karşılanıyor olması dikkat çekicidir. Diğer dikkat çekici unsur ise, orman ürünleri satışından elde edilen gelirlerin harcanmasında en düşük payı ağaçlandırma ve gençleştirme-ye yönelik harcamaların alıyor olmasıdır.

| TABLO II.15.C<br>OGM Döner Sermaye Giderleri, 2019, TL.                                                     |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| DÖNER SERMAYE GİDERLERİ, EKONOMİK DAĞILIM                                                                   |                      |
| Personel                                                                                                    | 1.191.623.703        |
| SGK Ödemeleri                                                                                               | 158.597.706          |
| Mal ve Hizmet Alımı                                                                                         | 2.781.457.109        |
| Hizmet Alımı                                                                                                | 2.110.691.569        |
| Cari Transferler                                                                                            | 333.229.386          |
| Sermaye Gideri                                                                                              | 680.208.850          |
| <b>TOPLAM</b>                                                                                               | <b>5.145.116.754</b> |
| DÖNER SERMAYE GİDERLERİ, PERFORMANS PROGRAMI HEDEFLERİ                                                      |                      |
| Orman Yangınlarıyla Mücadele                                                                                | 457.216.633          |
| Orman Zararlılarıyla Mücadele ve Koruma                                                                     | 518.174.822          |
| Ağaçlandırma, Fidan ve Tohum Üretimi                                                                        | 89.853.664           |
| Orman Bakım Gençleştirme ve Rehabilitasyon                                                                  | 277.809.637          |
| Ormanların İşletilmesi                                                                                      | 2.032.450.545        |
| Odun Üretimi, Standardizasyon ve Sertifikalandırma                                                          | 1.856.476.244        |
| Odun Dışı Orman Ürünleri                                                                                    | 17.444.660           |
| Orman Yollarının Yapımı                                                                                     | 158.529.641          |
| Çölleşme ve Erozyonla Mücadele                                                                              | 41.898.009           |
| Bilgi Teknolojileri                                                                                         | 21.790.773           |
| Genel Destek                                                                                                | 1.650.955.605        |
| Yönetim Destek                                                                                              | 96.865.075           |
| <b>TOPLAM</b>                                                                                               | <b>5.187.014.763</b> |
| <b>Kaynak:</b> Ekonomik dağılım: OGM, 2019 Faaliyet Raporu; Performans hedefleri, 2020 Performans Programı. |                      |

OGM'nin özgeliri ve döner sermaye geliri yüksek olan bir kurum olarak yapılan bu incelemeden sonra, aşağıda, daha önceki incelemelerde olduğu gibi, önce OGM'nin bütçe içi olan özgelirleri ve merkezi yönetimde aldığı

hazine yardımının ÇKİD ile ilgili olabilecek idari birimlerde nasıl dağıldığı ele alınacak daha sonra da performans hedefleri incelenecektir.

## **II.6.2. OGM, İdari Birimler Açısından ÇKİD Harcamaları**

Bütçe içi harcamaların hangi daire başkanlıkları tarafından yapıldıkları ödenek cetvellerinden incelenebilir olmakla birlikte, 2019 yılı için toplam 3,5 milyar civarında olan Orman Genel Müdürlüğü harcamasının 3 milyarlık kısmı bölge müdürlükleri tarafından yapılmaktadır. Diğer alt birimlerin bütçeleri çok düşüktür. Ödenek cetvelinde bölge müdürlüklerinin harcamalarının ne kadarının ağaçlandırmaya yönelik olduğu görülürken, orman yangınlarına yönelik olan harcamanın miktarı görülememektedir. O nedenle Tablo II.16’da alt birimler bazında yapılan inceleme oldukça yetersiz kalmaktadır.

Orman Zararlılarıyla Mücadele, Orman Yangınlarıyla Mücadele ve Ağaçlandırma Daire Başkanlıkları’nın internet sitesinde yer alan görevlerine bakıldığında, iklim değişikliği ve küresel ısınmanın ormanlar üzerindeki olumsuz etkilerine dayanan görevlerden söz edilmese de yüklendikleri görevleri itibarıyla ÇKİD ile ilgili faaliyetleri olan daire başkanlıklarıdır.<sup>37</sup>

### ***Orman Zararlılarıyla Mücadele Daire Başkanlığı***

Bu daire başkanlığının görevi, özetle, “ormanları usulsüz müdahalelerden korumak, ormanlarda tahribata yol açan hastalık ve her çeşit orman zararlılarıyla mücadele etmek veya ettirmek” olarak ifade edilmektedir.

### ***Orman Yangınlarıyla Mücadele Daire Başkanlığı***

Bu daire başkanlığının görevleri; “Orman yangınlarının çıkmasına ve yayılmasına mani olmak için her türlü fiziki ve beşeri tedbiri almak, orman yangınları ile mücadele tekniklerini güçlendirmek, orman yangınlarına müdahale tekniklerini geliştirmek, yangına müdahale sürelerini kısaltarak yangın zararlarını en aza indirmek”tir.

### ***Ağaçlandırma Daire Başkanlığı***

Ağaçlandırma Dairesi Başkanlığı’nın görevleri arasında ise; “Orman sınırları içinde veya dışındaki arazilerde ağaçlandırma faaliyetlerini yapmak veya yaptırmak, gerçek ve tüzel kişiler ile kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak özel ağaçlandırma çalışmalarını teşvik etmek ve desteklemek” sayılmaktadır.

**37** OGM, idari birimleri ile ilgili bilgiler için bkz. <https://www.ogm.gov.tr/Baskanliklar/Sayfalar/Birimlerimiz.aspx>

**TABLO II.16**  
**Orman Genel Müdürlüğü ÇKİD ile İlgili Harcama Yapan Daire Başkanlıkları (DB), TL.**

|                                                                        | 2012<br>ÖDENEK | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA | 2019<br>HARCAMA<br>sabit fiyat<br>2012=100 | 2020<br>ÖDENEK |
|------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|--------------------------------------------|----------------|
| ORMAN ZARARLILARIYLA<br>MÜCADELE DB                                    | 592.000        | 791.000         | 7.304.000      | 7.168.662       | 6.762.000      | 9.913.385       | 4.789.075                                  | 7.543.000      |
| ORMAN YANGINLARIYLA<br>MÜCADELE DB                                     | 412.984.000    | 236.291.286     | 148.729.000    | 148.011.836     | 170.124.000    | 189.063.742     | 91.335.141                                 | 184.643.000    |
| AĞAÇLANDIRMA DB                                                        | 20.699.000     | 11.045.422      | 10.936.000     | 4.798.119       | 4.881.000      | 5.090.243       | 2.459.055                                  | 10.768.000     |
| SİLVIKÜLTÜR DB                                                         | 594.000        | 573.721         | 1.148.000      | 1.188.791       | 1.419.000      | 1.306.983       | 631.393                                    | 1.315.000      |
| BÖLGE MÜDÜRLÜKLERİ *                                                   | 1.239.427.000  | 1.415.098.119   | 2.666.918.000  | 2.866.548.434   | 2.840.154.000  | 2.939.529.043   | 1.420.062.340                              | 3.036.637.000  |
| ORMAN ZARARLILARIYLA<br>MÜCADELE                                       |                |                 | 38.359.000     |                 | 1.524.000      |                 |                                            | 16.400.000     |
| ORMAN YANGINLARIYLA<br>MÜCADELE                                        |                |                 |                |                 |                |                 |                                            |                |
| AĞAÇLANDIRMA                                                           | 125.297.000    |                 | 253.414.000    |                 | 180.121.000    |                 |                                            | 183.482.000    |
| İLGİLİ DB TOPLAM ÖDENEK<br>ya da HARCAMA (Bölge<br>Müdürlikleri hariç) | 434.869.000    | 248.701.429     | 168.117.000    | 161.167.408     | 183.186.000    | 205.374.353     | 99.214.663                                 | 204.269.000    |
| OGM, TOPLAM ÖDENEK ya da<br>HARCAMA                                    | 1.862.299.000  | 1.818.587.087   | 3.191.729.000  | 3.332.879.642   | 3.310.410.000  | 3.494.632.038   | 1.688.228.038                              | 3.484.151.000  |
| İLGİLİ DB / TOPLAM OGM %                                               | 23             | 14              | 5              | 5               | 6              | 6               | 6                                          | 6              |

Kaynak: MGM, 2012, 2018 ve 2019 Faaliyet Raporu;

2012, 2018, 2019 ve 2020 Yılı Ödenek Cerevi, sırasıyla *Resmî Gazete*, 31.12.2011, 31.12.2017, 31.12.2018, 31.12.2019

2012 Harcamalar, <https://muhasabat.hmb.gov.tr/merkezi-yonetim-kapsamindaki-kamu-idare-kesin-hesapları>

\*Bölge müdürlüklerinin harcamaları ayrıntılandırılmamaktadır.

### ***Silvikültür Daire Başkanlığı***

Bu Daire Başkanlığı'nın görevleri arasında "Gençleştirme ve bakım faaliyetleri ile ilgili silvikültür planlarını yapma" bulunmaktadır.

### ***Dört daire başkanlığının ödenek ve harcamalarının toplamı, OGM'nin toplam ödenek ve harcamalarına oranı açısından incelendiğinde:***

Tablo II.16'da görüldüğü gibi dört daire başkanlığı çok küçük harcamalar yapmaktadırlar. Gerek ödenek gerek harcamalar açısından incelendiğinde, ilgili dört daire başkanlığının harcamalarının OGM ödenek ve harcamalarının içindeki payının 2012 yılından sonra azaldığı görülmektedir. 2018, 2019 ve 2020 için harcama oranları sırasıyla % 5 ya da 6 ile sınırlıdır. Aşağıda performans hedefleri incelenirken görüleceği gibi, OGM çok önemli döner sermaye gelirleri olan bir kurumdur ve harcamalarının önemli bir bölümünü döner sermaye gelirleriyle finanse etmektedir. Tablo II.16'da gördüğümüz bütçe veya harcamalar döner sermaye dışında TOB'dan transfer edilen ve orman alanlarında verilen izinlerden elde edilen özgelirlerinden finanse edilen harcamalardır.

### ***2012 harcamaları ile 2019 harcamaları sabit fiyatla karşılaştırıldığında:***

2012-2019 yılları arasında yaşanan enflasyonun etkisi çıkarıldığında, 2012 yılında dört daire başkanlığının toplam harcaması 249 milyon TL'den, sabit fiyatla, 2019 yılında, 99 milyon TL'ye düşmüştür. Ormanlarla ilgili harcamalarda, özgelirlerinden ve hazine katkısından yapılan harcamalarda, 2012-2019 arası sabit fiyatla çok önemli bir düşüş gözlenmektedir.

### ***İdari birimlerin harcamaları ayrı ayrı incelendiğinde:***

İlgili dört idari birimin harcamalarının gelişimi sabit fiyatla incelendiğinde, genel müdürlüğün İklim Eylem Planı'nın yürürlüğe girdiği 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde, Orman Yangınlarıyla Mücadele DB ve Ağaçlandırma Dairesi Başkanlığı'nın sabit fiyatla harcamasında 2012-2019 arasında, bir düşüş görülmektedir.

Bu daire başkanlıklarının bazı harcamalarının bölge müdürlüklerine kaydırıldığı düşünülebilirse de, bölge müdürlüklerinin sabit fiyatla harcamalarında bir artış görülmemektedir. Orman yangınlarıyla mücadelenin ve ağaçlandırmanın esas olarak bölgelerden yürütülen hizmet olabileceği düşü-

nülebilir. Ancak yukarıda belirtildiği gibi, bölge müdürlüklerinin harcamalarının ödenek cetvellerinde dahi izlenemiyor olması, performans programının izlenmesinin önemini artırmaktadır. Diğer yandan, OGM'nin yüksek döner sermaye gelirinin hangi alanlarda harcandığı ve bunların ÇKİD ile ilgili olup olmadıklarının anlaşılması performans programlarının incelenmesiyle mümkün olacak.

### II.6.3. OGM, Performans Programlarında ÇKİD Harcama Hedefleri

Orman Genel Müdürlüğü için 2020 Performans Programı'nın<sup>38</sup> hedefleri içinde ÇKİD ile ilgili olan performans hedefleri Tablo II.17.A'da verilmektedir. Diğer incelediğimiz kurumlardan farklı olarak, OGM'nin performans hedeflerinde bütçe dışı kaynaklara da yer verilmiştir. Bunlar, yukarıda belirtildiği gibi, esas olarak kurumun kendi döner sermaye gelirleridir.

Örneğin, Tablo II.17.A'da önce Orman Genel Müdürlüğü'nün 2019 bütçesi incelenirse (ilk iki sütun), birincide kurumun özgelirlerinden karşılanan (madenlere verilen izinler dahil), ikincide döner sermaye gelirlerinde karşılanan kaynaklar yer almaktadır. Gerek ÇKİD gerek OGM için özgelir ve döner sermaye olarak bakıldığında, özgelir miktarın döner sermaye miktarından daha düşük olduğu görülmektedir. 2019 yılı harcamalarına bakıldığında (3. ve 4. sütun), döner sermaye harcamaları özgelirden ayrılan harcamaların üç katına kadar çıkmaktadır.

2020 ve sonrasında bakıldığında, gerek ÇKİD gerek OGM toplam harcamalarının ağırlıklı olarak döner sermaye gelirlerinden finanse edilmesi hedeflenmektedir. Tablo II.17.A'da yer alan orman yangınlarıyla ve orman zararlılarıyla mücadele, orman bakım ve gençleştirme hedefleri için bütçe içi kaynaktan daha çok döner sermaye harcaması öngörüldüğü görülmektedir. Ağaçlandırma ve fidan üretimi için ayrılan kaynak ise, gerek özgelir gerek döner sermaye kaynağı bakımından, ormanlarla ilgili hedefler arasında en zayıf olanıdır.

ÇKİD özgelir hedefleri cari fiyatla oldukça sabit dururken, döner sermaye kaynakları cari olarak artış göstermektedir. Tablo II.17.B'de görüldüğü gibi, 2012, 2018 ve sonrası için ÇKİD harcamalarının toplam OGM harcamalarına oranı verilmektedir. 2012 yılında OGM'nin ÇKİD'e yönelik hedeflerinin oranına bakıldığında, özgelir oranının % 41, döner sermaye oranının ise % 17'sinin ÇKİD ile ilgili olduğu görülmektedir. 2019 yılında bu oranlar

<sup>38</sup> OGM performans programları için bkz. <https://www.ogm.gov.tr/ekutuphane/PerformansProgrami/Forms/AllItems.aspx>



özgelir içinde % 30, döner sermaye içinde % 28'dir. Bu durum, OGM'nin önemli azaltım hedeflerinin giderek orman varlıklarının ticarileştirerek finanse edildiğini düşündürmektedir. Bu ticarileşmeden elde edilen gelirlerden, ağaçlandırma ve gençleştirme harcamalarının en düşük payı aldığı Tablo II.15.C'de görülmüştü.

## **ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

**Merkezi Yönetim,  
Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD) ile  
İlgili Görevi Olan Diğer Kurumlar**



İkinci Bölüm’de incelenen kurumlar dışında, İEP çerçevesinde, başkaca kurumların çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili önemli görevleri vardır. Ancak bu kurumların alt birimlerinin<sup>1</sup> hiçbirisi ağırlıklı olarak çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili değildir. O nedenle de, ilgili olabilecek genel müdürlüklerin harcamalarının izlenmesi konu ile ilgili bir yoruma olanak vermemektedir. Üç bakanlığın ve bazı bağlı kurumlarının İklim Eylem Planı’nda görevleri vardır ve bunlardan bazılarının performans programında çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili hedefleri bulunmaktadır. Daha önce belirtilen bu üç bakanlık ve üç bağlı kurum, performans programları üzerinden incelenecektir. Bunlar Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (ETKB), Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı (UAYB), Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı (STB), Güneydoğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi (GAP), Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK) ve Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD)’dır.

Bunlardan Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, GAP, Ticaret Bakanlığı ve AFAD’ın ÇKİD ile ilgili faaliyetleri olmasına rağmen, faaliyet raporları ve performans programlarında yeterli bilgi bulunmamaktadır; buna rağmen inceleme kapsamına alınmış ve ileriki yıllarda izleme yapılabilmesi için bakılması gereken potansiyel faaliyet ve projelerin altı çizilmiştir.

---

1 İncelenen kurum bakanlıkta genel müdürlük, genel müdürlük ise daire başkanlıklarının harcama ve bütçelerine ulaşmak mümkün olmaktadır.

### III.1 ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI (ETKB)

Sera gazı emisyonu azaltım hedeflerine ulaşmakta Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın önemli işlevi bulunmaktadır ve bakanlığın görevleri arasında yenilenebilir enerji kaynaklarının değerlendirilmesi ve enerji verimliliğinin artırılmasına yönelik politikaların belirlenmesi yer almaktadır.

2019 Faaliyet Raporu'na göre,<sup>2</sup> ETKB'nin toplam 2019 yılı harcaması 2 milyar 733 milyon TL'dir. Bakanlığın en büyük harcaması sokakların aydınlatılması ile ilgilidir. İnsan refahı ve güvenlik açısından sokakların aydınlatılması çok önemli bir harcamadır. Bakanlığın 2019 Faaliyet Raporu'na göre genel aydınlatma kapsamındaki aydınlatma tesislerinin enerji giderleri bakanlığın bütçesinden ve ilgili belediyeler ile il özel kurumlarının genel bütçe vergi gelirleri payından karşılanmaktadır. Bu kapsamda Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'ndan 21 şirkete 2019 yılında genel toplamda 1 milyar 949 milyon TL ödeme yapılmıştır. Bu harcamalar İskân ve Toplum Refahı harcamaları altında tasnif edilmektedir. Bakanlığın toplam harcamasının % 60'ı sokakların aydınlatılması ile ilgili olarak şirketlere ödenmektedir. Bu harcama kanunen 2021 yılına kadar ETKB üzerinden yapılacaktır.

ETKB'nin çevre ve iklim değişimi ile ilgili çalışan iki birimi bulunmaktadır. Bunlardan birincisi Enerji İşleri Genel Müdürlüğü'dür. Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü 2018 yılında Enerji İşleri Genel Müdürlüğü'ne bağlanmıştır. Dolayısıyla genel müdürlüklerin harcamaları üzerinden gidilerek yenilenebilir enerjiye yönelik harcamaların izlenmesi olanağı kısıtlanmıştır.

ETKB'nin 2019 Faaliyet Raporu'nda, Enerji İşleri Genel Müdürlüğü'nün görevleri arasında yer alan yenilenebilir enerji ile ilgili görevler şöyle özetlenebilir: Ülkenin hidrolik, rüzgâr, jeotermal, güneş, biyokütle ve diğer yenilenebilir enerji kaynakları ile ilgili tespit ve değerlendirmeye ilişkin araştırma ve pilot çalışmalar yapmak; yenilenebilir enerji kaynaklarının değerlendirilmesine ve artırılmasına yönelik projeksiyonlar ve öneriler geliştirmek. Enerji İşleri Genel Müdürlüğü harcamaları esas olarak sokakların aydınlatılması ile ilgilidir. 2019 yılında bu genel müdürlüğün toplam harcaması 2 milyar 577 milyon TL'dir. Sokakların aydınlatılması dışında kalan harcamanın önemli bir kısmı ise çeşitli bağlı kurumlara yapılan kaynak transferleriyle ilgilidir. Bunların arasında MTA, Atom Enerjisi Kurumu Başkanlığı, Maden ve Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Ulusal Bor Araştırmaları Genel Müdürlüğü gibi kurumlar bulunmaktadır. Ancak güneş enerjisi ve rüzgâr

2 ETKB faaliyet raporları için bkz. <https://www.enerji.gov.tr/tr-TR/Faaliyet-Raporlari/Faaliyet-Raporlari>

enerjisi gibi yenilenebilir enerji ile ilgili herhangi bir bağlı kurum ya da kuruluş bulunmamaktadır.

ÇKİD ile ilgili olan bakanlığın bir diğer birimi Enerji Verimliliği ve Çevre Dairesi Başkanlığı'dır. Bu daire başkanlığının çevre koruma ve iklim değişikliği azaltım konularına yönelik birçok amacı bakanlığın 2019 Faaliyet Raporu'nda yer almaktadır: Bunlar; "Enerji verimliliğinin arttırılmasına yönelik projeler veya etkinlikler yürütmek veya koordine etmek, ulusal enerji verimliliği envanterini oluşturmak, çevre-enerji ilişkisi kapsamında mevcut ve yeni mevzuatın uyum ve etki değerlendirmesini yapmak, çevre mevzuatına uyuma yönelik takip ve izleme komisyonu sekreteryasını yürütmek, sürdürülebilirlik, çevre ve iklim yönetimi kapsamında ulusal ve uluslararası gelişmeleri, politikaları takip etmek, enerji politikalarına etkisini incelemek, İklim Değişikliği ve Hava Yönetimi Koordinasyon Kurulu çalışma grupları altında elektrik ve ısı üretimi sektörü kapsamında görev almak, iklim ile ilgili ulusal bildirimlerin ve raporların hazırlanmasına katkı sağlamak, ulusal sera gazı envanter raporunun sektöre ilişkin bölümünü hazırlamak, Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi sekreteryasını gözden geçirme toplantılarına iştirak etmek" olarak özetlenebilir.

ETKB'nin bu iki biriminin görevleri çerçevesinde, Bakanlığın 2020 Performans Programı'nda<sup>3</sup> "yenilenebilir enerji ve iklim değişikliğine yönelik performans hedefleri" bulunmaktadır. Yenilenebilir enerji ile ilgili performans hedefi, bakanlığın 2020 Performans Programı'nda; "Yenilenebilir kaynaklı elektrik kurulu gücünün toplam elektrik kurulu gücü içerisindeki payının arttırılmasına yönelik çalışmaların yürütülmesi" olarak tanımlanmaktadır. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı performans programında yer alan yenilenebilir enerji hedeflerinin arasında rüzgâr ve güneş enerjisi dışında hidrolik enerji ve jeotermal enerji de yer almaktadır.

Uluslararası Enerji Ajansı, yenilenebilir enerji kaynaklarını biyoenerji, güneş enerjisi, jeotermal enerji, hidrolik enerji, okyanus enerjisi ve rüzgâr enerjisi olarak sınıflandırmaktadır.<sup>4</sup> Yenilenebilir enerji tanımı gereği temiz, sürdürülebilir ve karbonsuz olan enerji türleri olmalıdır. Fosil yakıtların çevre, doğa, insan ve küresel ısınma üzerindeki olumsuz etkileri ile karşılaştırılamayacak olsa bile hidrolik enerji başta olmak üzere jeotermal ve rüzgâr gibi yenilenebilir enerji kaynaklarının olumsuz etki ve yanlış kullanımdan kaynaklı sorunları bulunduğu, karbon salınımı ve/veya orman/

<sup>3</sup> ETKB performans programları için bkz. <https://www.enerji.gov.tr/tr-TR/Performans-Programlari>

<sup>4</sup> <https://www.iea.org/fuels-and-technologies/renewables>

tarım arazilerinin kaybına neden olduğuna ilişkin tartışmalar olduğu için, Tablo III.1’de yenilenebilir enerji türlerinin harcama tahminlerine ayrı ayrı yer verilmeye çalışılmıştır. 2020 Performans Programı’nda yenilenebilir enerjiye ayrılan kaynağın farklı enerji türlerine göre dağılımı harcama açısından verilmemiş, sadece toplam hedeflenen üretim miktarının dağılımına yer verilmiştir. Tablo III.1’de farklı yenilenebilir enerji türlerinin birim MW üretim maliyetlerinin aynı olduğu varsayımına dayanılarak, yenilenebilir enerji üretimi için ayrılan kaynağın rüzgâr, güneş, hidrolik ve jeotermal enerji üretimi için ne kadar olabileceği tahminine yer verilmiştir.<sup>5</sup> Buradan yenilenebilir enerji kaynaklarının içinde hidrolik enerjinin payının çok yüksek olduğu görülmektedir.<sup>6</sup>

Tablo III.1’de, 2020 Performans Programı’nda Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı’nın yenilenebilir enerji kaynaklarının değerlendirilmesine yönelik olanlar dışında, iklim değişikliği ile mücadele kapsamında performans hedefleri incelendiğinde üç başlık görülmektedir. Bunlar enerji sektörüne ilişkin iklim müzakereleri ile ilgili toplantıların takip edilmesi, enerji sektörüne ilişkin sürdürülebilir çevre çalışmalarının izlenmesi ve uyumlaştırılması için rapor hazırlanması ve TÜİK tarafından hazırlanan yıllık sera gazı envanterine enerji sektörü açısından gerekli bilgilerin derlenmesi olarak özetlenebilir. Bu hedefler için ayrılan kaynağın ne kadar düşük olduğu Tablo III.1’den görülmektedir. Bu bütçe ile bir azaltım hedefi gerçekleştirmekten çok, bu konuda ortaya çıkan gelişmeleri izlemek üzere uluslararası toplantılara katılmak ve bilgi derlemek mümkün olabileceğini vurgulamak yerinde olacaktır.

Enerji verimliliğinde, yenilenebilir enerji ve diğer üç hedef ile ilgili hedeflerin toplamı 2020 yılı için 41 milyon TL’dir. ÇKİD harcamalarının, sokakların aydınlatılması hariç ETKB bütçesine oranına bakıldığında bunun sadece 2020 yılında % 4,3 civarında olduğu görülmektedir. Bu oran 2019’a göre yükselmiş bir orandır. Türkiye’de hidroelektrik enerji ile ilgili eleştiriler

5 Hidrolik enerji santrallerinin sermaye yatırım maliyetinin diğer yenilenebilir enerji türlerinin sermaye yatırım maliyetleri arasında en yüksek olduğunu gösteren bir çalışma için bkz. Energy Information Administration, 2020. [https://www.eia.gov/analysis/studies/powerplants/capitalcost/pdf/capital\\_cost\\_AEO2020.pdf](https://www.eia.gov/analysis/studies/powerplants/capitalcost/pdf/capital_cost_AEO2020.pdf); enerji kaynaklarından elektrik üretme maliyetleri için bkz. Irena, 2019, [https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2019/May/IRENA\\_Renewable-Power-Generations-Costs-in-2018.pdf](https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2019/May/IRENA_Renewable-Power-Generations-Costs-in-2018.pdf)

6 Hidrolik enerjiye yapılan yatırımlardaki gerileme ve diğer yenilenebilir enerji kaynaklarına yapılan yatırımlardaki artış ile ilgili dünya trendlerini izleme için bkz. [https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/gsr\\_2020\\_full\\_report\\_en.pdf](https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/gsr_2020_full_report_en.pdf)



dikkate alınıp bu enerji türü<sup>7</sup> için yapılan harcamalar çıkarıldığında, ÇKİD harcamalarının toplam ETKB bütçesine oranı 3,76 civarına düşmektedir.

Enerji verimliliği kapsamında ayrılan bütçenin 2015 verileri ile 2019 verileri karşılaştırıldığında, çok önemli bir artış görülmemektedir. Yenilenebilir enerji konusunda 2020'den sonra hidrolik enerjinin payı azalsa da, bu enerji türünün diğer enerji türleri içindeki payı % 50'nin üzerindedir. Enerji verimliliği ve yenilenebilir enerji hedefleri dışında, performans hedeflerine yansıyan iklim değişikliği ile ilgili azaltım hedeflerine yönelik olarak ayrılan kaynağın ne kadar düşük olduğu Tablo III.2'den görülmektedir. Yukarıda, bu bütçe ile ancak uluslararası toplantılara katılmanın ve bilgi derlemenin mümkün olabileceğini belirtmiştik.

### III.2. ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI (UAYB) VE BAĞLI KURUMLAR

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı, demiryolları, denizyolları ve karayollarının inşası ve bakımı ile ilgili harcamalar yapan bir kurumdur. Bu anlamda sera gazı emisyonu azaltımı ile doğrudan ilgili bir kurumdur. Karayolları Genel Müdürlüğü bakanlığın bağlı kurumudur.

Bakanlık bünyesindeki Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü'nün görevleri arasında; "Çevre, enerji, sera gazları ve iklim değişikliği konularında ulusal ve uluslararası kurum, platform, oluşum ve benzeri yapıların çalışmalarını izlemek, değerlendirmek, gerektiğinde bu çalışmalara katılarak bakanlığı temsil etmek ve bu çalışmaların sonuçlarını bakanlık ile ilgili hizmet birimleri ve kurumlarına bildirmek ve gereğini takip etmek" yer almaktadır.<sup>8</sup> Genel müdürlüğe bağlı dört daire başkanlığının görevleri arasında çevre koruma ve iklim değişimi ile ilgili çalışmalar yer almasa bile, AB Dairesi Başkanlığı'nın faaliyetlerinden biri olarak 4 Şubat 2020 tarihinde bakanlığın temsilcilerinin iştirak ettiği Avrupa Yeşil Mutabakatı Çalışma Grubu Toplantısı'ndan söz edilmiştir. 2019 Faaliyet Raporu'nda<sup>9</sup> 16-17 Ekim tarihinde Brüksel'de gerçekleştirilen Ulaştırma, Çevre, Enerji ve Trans-

7 Fosil yakıtların çevre, doğa, insan ve küresel ısınma üzerindeki olumsuz etkileri ile karşılaştırılmayacak olsa bile hidrolik enerji başta olmak üzere jeotermal ve rüzgâr gibi yenilenebilir enerji kaynaklarının olumsuz etki ve yanlış kullanımdan kaynaklı sorunları bulunduğu ilişkin tartışmalar olduğu için Tablo III.1'de yenilenebilir enerji türlerinin harcama tahminlerine ayrı ayrı yer verilmeye çalışılmıştır.

8 UAYB, Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü için bkz. <https://abdi.uab.gov.tr/gorevler>

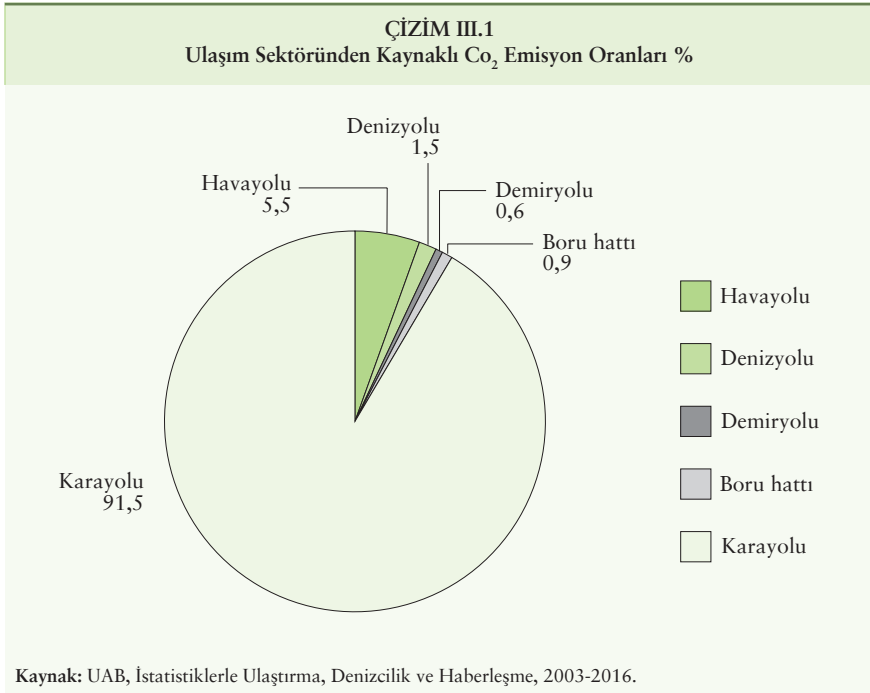
9 UAYB faaliyet raporları için bkz. <https://www.uab.gov.tr/uploads/pages/stratejik-yonetim/uab-2019-faaliyet-raporu.pdf>

Avrupa Ağları alt komitesi toplantısına katılım sağlandığı belirtilmiştir. 15 Ocak 2019 tarihinde yine Brüksel’de Türkiye - Avrupa Birliği Yüksek Düzeyli Ulaştırma Diyalogu Toplantısı gerçekleştirilmiş ve taşımacılığın karbonsuzlaştırılması görüşülen konular arasında yer almıştır.

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı’nın fonksiyonel sınıflandırmada yer alan çevre koruma harcaması yoktur. Genel müdürlüklerinin hiçbirisi münhasıran ya da ağırlıklı olarak çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadele konusunda bütçeye yansıyan büyüklükte çalışmalar yapmamaktadır.

Bakanlığa bağlı genel müdürlükler arasında Karayolları Düzenleme Genel Müdürlüğü, Demiryolu Düzenleme Genel Müdürlüğü, Deniz ve İçsular Düzenleme Genel Müdürlüğü gibi birçok genel müdürlük bulunmaktadır. Bu genel müdürlüklerin azaltım açısından önemli çalışma alanları olması gerekir.

Çizim III.1’de yer alan verilere göre, ulaştırma sektöründen kaynaklı CO<sub>2</sub> emisyon oranı incelendiğinde, emisyonun % 91’inin karayolu kaynaklı olduğu anlaşılmaktadır. Demiryollarından kaynaklı CO<sub>2</sub> ise % 1’in altındadır. Bu nedenle temiz ulaşım kapsamında demiryollarının artırılmasının önemini ortaya çıkarmaktadır.



Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı'nın harcamaları 2019 Faaliyet Raporu'ndan, genel müdürlükler açısından incelendiğinde, 2019 yılında başlangıç ödenegi 28 milyar TL iken 20 milyar ek ödenek sağlanmış ve 48 milyar TL harcama yapılmıştır. Bu toplam harcamanın 32 milyar TL'sinin Karayolları Düzenleme Genel Müdürlüğü'nce yapıldığı görülmektedir.<sup>10</sup> Bakanlığın faaliyet raporları incelendiğinde, 32 milyar TL'lik harcamanın neredeyse tümünün Karayolları Genel Müdürlüğü'ne yapılan cari ve sermaye transferi olduğu anlaşılmaktadır. Karayolları Genel Müdürlüğü, kendi gelirlerinin yanı sıra, esas olarak merkezi yönetimden Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı eliyle gelen bu kaynağı kullanan özel bütçeli bir kurumdur.

TCDD 2018 Faaliyet Raporu'nda<sup>11</sup> yer alan bilgiye göre, 1 Mayıs 2013 tarihinde *Resmî Gazete*'de yayımlanan 6461 sayılı "Türkiye Demiryolu Ulaştırmasının Serbestleştirilmesi Hakkındaki Kanun" ile TCDD "İktisadi Devlet Teşekkülü" olmuştur. İktisadi Devlet Teşekkülleri ticari esaslara göre, kâr amacı güderek faaliyet gösteren teşebbüslerdir. TCDD'ye Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı'ndan sermaye transferi yapılmaktadır. Bu transfer Demiryolları Düzenleme Genel Müdürlüğü üzerinden yapılmaktadır. UAYB'nın 2019 Faaliyet Raporu'na göre, 2019 yılında 4 milyar 764 milyon TL toplam genel müdürlük harcamasının 3 milyar 500 milyon TL'si TCDD'ye sermaye transferi olarak verilmiş, 1 milyar 259 milyon TL Kamu Hizmeti Yükümlülüğü ödemesi ve 273 milyon TL'si Uluslararası Demiryolu Taşımacılığı Hükümetlerarası Örgütü (OTIF) aidatı olarak harcanmıştır.

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı'nın Demiryolları Düzenleme Genel Müdürlüğü ile Karayolları Düzenleme Genel Müdürlüğü'nün harcamalarının kıyaslaması ÇKİD harcamalarının izlenmesi açısından önemli bir gösterge oluşturacaktır. 2019 yılı için yukarıda belirtildiği gibi, Demiryolları Düzenleme Genel Müdürlüğü'nün gerçekleşmiş harcaması 4 milyar 764 milyon TL iken, Karayolları Düzenleme Genel Müdürlüğü'nün gerçekleşmiş harcaması 32 milyar 318 milyon TL olmuştur.

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı'nın ve Karayolları Genel Müdürlüğü'nün performans programlarında<sup>12</sup> ÇKİD ile ilgili bir hedef bulunmamaktadır. Ancak yukarıda da belirtildiği gibi, demiryolu, raylı sistem ve denizler-

10 Daha temiz ulaşım sağlayan demiryollarının ve raylı sistemin kullandığı elektriğin ne kadarının fosil yakıtla dayalı elektrik enerjisi üretimini kullandığını ayırtırmak mümkün olmamaktadır.

11 TCDD faaliyet raporları için bkz. <http://www.tcddtasimacilik.gov.tr/sayfa/faaliyet-raporlari/>

12 UAYB performans programları için bkz. <https://www.uab.gov.tr/uploads/pages/stratejik-yonetim/2019-yili-performans-programi-taslak.pdf>; KYGM performans programları için bkz. <https://www.kgm.gov.tr/Sayfalar/KGM/SiteTr/Kurumsal/PerformansProgrami.aspx>

| TABLO III.2<br>Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı 2020 Yılı Performans Programı ÇKID ile İlgili Performans Hedefleri, TL |                |                |                |                |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                                                                      | 2019 BÜTÇE     | 2019 HARCAMA   | 2020 BÜTÇE     | 2021 TAHMİN    | 2022 TAHMİN    |
| Demiryolu Taşımacılığı Düzenleme ve Denetim Faaliyetleri                                                             | 3.512.603.900  | 3.504.060.501  | 5.372.000      | 5.778.000      | 6.153.000      |
| Demiryolu Altyapı Faaliyetleri                                                                                       | 2.755.735.222  | 1.641.082.328  | 2.814.656.000  | 2.799.953.000  | 2.475.657.000  |
| Demiryolu Sektörünün Geliştirilmesine İlişkin Faaliyetler                                                            | 1.500.000      | 0              | 1.500.000      | 1.300.000      | 500.000        |
| Demiryolu Ulaşımına İlişkin Kamu Hizmet Yükümlülüğü                                                                  | 985.208.000    | 865.817.000    | 1.070.819.000  | 1.147.807.000  | 1.209.988.000  |
| Kent İçi Raylı Ulaşım Sistemlerinin Geliştirilmesi                                                                   | 4.025.100.435  | 2.307.985.885  | 3.988.336.000  | 4.030.197.000  | 4.759.382.000  |
| Deniz ve İçsular Seyrüseferi ile Çevre Güvenliğinin Artırılması                                                      | 37.485.000     | 11.175.020     | 40.345.000     | 30.028.000     | 32.372.000     |
| Denizdibi Tarama Faaliyetleri                                                                                        | 36.807.000     | 16.760.404     | 49.338.000     | 56.524.000     | 58.548.000     |
| UAYB, ÇKID BÜTÇE ya da HARCAMA                                                                                       | 11.354.439.557 | 8.346.881.138  | 7.970.366.000  | 8.071.587.000  | 8.542.600.000  |
| Karayolu taşımacılığının geliştirilmesi*                                                                             | 5.596.000      | 225.017.403    | 464.437.000    | 247.703.000    | 158.131.000    |
| Karayolu GM'ye Transferler*                                                                                          | 14.169.520.000 | 32.312.073.000 | 18.513.246.000 | 21.611.140.000 | 24.222.939.000 |
| UAYB, TOPLAM BÜTÇE ya da HARCAMA                                                                                     | 27.770.926.000 | 45.634.976.432 | 29.026.976.000 | 31.998.687.000 | 35.062.172.000 |
| UAYB, ÇKID / TB %                                                                                                    | 41             | 18             | 27             | 25             | 24             |
| UAYB, KARAYOLLARI /TB %                                                                                              | 51             | 71             | 65             | 68             | 70             |
| <b>Kaynak:</b> Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı Performans Programı, 2020 ve Faaliyet Raporu, 2019.                    |                |                |                |                |                |
| * Karayolları ile ilgili veriler ÇKID harcamalarına dahil değildir. Karşılaştırma amacıyla eklenmiştir.              |                |                |                |                |                |

le ilgili bazı harcamalar çevre koruma ve iklim değişimi ile ilgili harcama kabul edilebilir.<sup>13</sup> Tablo III.2’de 2019’da gerçekleşmiş harcama olarak sütunda yer alan demiryolu taşımacılığı düzenleme ve denetleme hedefindeki harcamanın 1 milyar 435 milyon TL’sinin Gebze-Haydarpaşa, Sirkeci-Halkalı Banlıyo Hatları’nın İyileştirilmesi ve Elektrik Sistemleri işi ile ilgili olduğu, kent içi raylı ulaşım sistemlerinin geliştirilmesi hedefi içinde 2 milyar 828 milyon TL’nin Gayrettepe-İstanbul Yeni Havalimanı Metro Hattı ile ilgili olduğu 2019 yılı UAYB Faaliyet Raporu’ndan anlaşılmaktadır.

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı’nın en önemli harcaması Karayolları Genel Müdürlüğü’ne yapılan transferdir. Özel bütçeli bir kurum olan KYGM, hazine katkısını UAYB üzerinden almaktadır. 2019 yılında gerçekleşmiş harcaması 45 milyar 634 milyon TL olan UAYB, aynı yıl KYGM’ye 32 milyar 312 milyon TL transfer etmiştir. KYGM kendi öz gelirlerinden 2 milyarın üzerinde bir kaynağı da ekleyerek faaliyetlerini gerçekleştirmiştir.

KYGM’nin 2019 Faaliyet Raporu<sup>14</sup> incelendiğinde, başlangıç ödeneğinin aslında 14 milyar TL transfer planlandığı, daha sonra ek ödenek konularak KYGM’ye 32 milyar TL transfer edildiği görülmektedir. Eklenen 18 milyar TL ile yükselen bütçenin nerelerde harcandığı incelendiğinde, 18 milyar TL ek ödeneğin 13 milyar TL’si devlet yolları ve il yolları yapımına, 1 milyar 600 milyon TL’nin ise otoban inşaatına kullanıldığı görülmektedir. 2019 yılında verilen bu ek ödeneğin önümüzdeki yıllarda devam edip etmeyeceğinin izlenmesi gereklidir. Ancak, Tablo III.2’de görülen ve 2019’da gerçekleşen ÇKİD harcamasının toplam harcamaya oranının çok düşük olduğu (% 18), 2020 ve sonrasında da artırılmak isteniyormuş gibi bir yorum yapılmasının yerinde olmayacağı görülmektedir. Ancak, 2020 ve sonrası için bakıldığında, performans hedeflerinden ÇKİD ile hedeflerin toplam bakanlık hedeflerine oranının % 25 civarında, karayolları ile ilgili harcamaların ise % 65 civarında planlandığı görülmektedir.

<sup>13</sup> Demiryolları ve raylı sistemin kullandığı elektriğin ne oranda fosil yakıttan kaynaklı olduğunun ayrıştırılamaması nedeniyle, UAYB’nin ÇKİD harcamaları hesaplamalara o oranda yüksek girmektedir.

<sup>14</sup> KYGM faaliyet raporları için bkz. <https://www.kgm.gov.tr/Sayfalar/KGM/SiteTr/Kurumsal/FaaliyetRaporu.aspx>

### III.3. SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI (STB) VE BAĞLI KURUMLAR

Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın 2019 yılı toplam harcaması 9 milyar 214 milyon TL'dir. Bu bakanlığın en önemli harcaması Teşvik ve Uygulama Genel Müdürlüğü tarafından yapılmaktadır (1 milyar 571 milyon TL). Ayrıca TÜBİ-TAK'a 2 milyar 752 milyon TL, KOBİ'lere 2 milyar TL, Kalkınma Ajansları ve Bölge Kalkınma İdareleri'ne 700 milyon TL civarında bir transfer yapılmaktadır. Bu belli başlı harcamalar dışında kalan 3 milyar 800 milyon TL civarında bir harcama STB'nin diğer genel müdürlüklerince yapılmaktadır.

Genel müdürlüklerin arasından çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili görevleri bulunan Sanayi ve Verimlilik Genel Müdürlüğü'nün 41 milyon TL'lik çok küçük bir harcaması bulunmaktadır. Bu harcama, iklim değişikliği ve tüm verimlilik çabaları dâhil genel müdürlüğün tüm görevleri için kullanılmaktadır. Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın internet sitesinde Sanayi ve Verimlilik Genel Müdürlüğü'nün tüm görevleri sayılmaktadır. Bu görevler arasında çevre ve iklim değişikliği konularındaki gelişmeleri takip etmenin yer aldığı görülmektedir. Genel Müdürlüğün, internet sitesinde; “Çevre ve iklim değişikliği konularındaki gelişmeleri takip etmek, çevrenin korunması amacıyla sanayiye yönelik tedbirlerin alınmasına yardımcı olmak, sanayi işletmelerinin temiz üretim program ve projeleri hazırlamasına ve uygulamasına yönelik faaliyetlerde bulunmak” görevleri arasında sayılmaktadır.<sup>15</sup>

Sanayi ve Verimlilik Genel Müdürlüğü'nün çevre koruma ve iklim değişikliği faaliyetleri 2019 Faaliyet Raporu'nda yer almaktadır. Burada yer verilen ana başlıklar; “Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nca kurulan İnceleme Değerlendirme Komisyonu'nda Bakanlığımız temsil edilmektedir. Sanayi yatırımı projelerinin çevresel etkilerinin değerlendirildiği bu komisyonun çalışmalarına iştirak edilmekte ve görüş bildirilmektedir; sera gazı azaltımı, piyasa temelli yaklaşımların değerlendirilmesi gibi amaçlarla iklim değişikliği alanında imalat sektörünü yakından ilgilendiren konularda gerçekleştirilen çalışmalara katkı sağlanmıştır; ülkemizde hammaddede dışa bağımlılığın azaltılması için önemli bir yöntem olan atıkların ekonomiye kazandırılması bağlamında gelişmeler takip edilmekte ve sektöre etkileri üzerine değerlendirmeler yapılarak çalışmalara katkı sağlanmaktadır; ülkemizin kurak ve yarı kurak iklim karakteristiğine sahip olması nedeniyle Tarım ve Orman Bakanlığı tarafından gerçekleştirilen Nehir Havza Yönetim Planları, Ku-

<sup>15</sup> STB birimleri ile ilgili bilgi için bkz. <https://www.sanayi.gov.tr/merkez-birimi/6f188a931f68/hak-kimizda>

raklık Yönetim Planları, Sektörel Su Tahsis Planları ve Su Kalitesi Eylem Planları çalışmaları takip edilmekte ve sektörel bakış açısıyla katkı sağlanmaktadır” olarak özetlenebilir.

Çevre koruma ve iklim değişikliği dışında birçok faaliyeti olan genel müdürlük esas olarak, ilgili konuları takip etmek ve katkı sağlamak biçiminde tanımladığı faaliyetlerde bulunmaktadır. Bu genel müdürlüğün harcamalarının ne kadarının iklim değişikliği ile ilgili konulardaki gelişmeleri takip etmek ve katkı sağlamak amacıyla yapıldığının faaliyet raporlarından anlaşılması mümkün olmamaktadır. Diğer yandan, Bakanlığın 2020 Performans Programı<sup>16</sup> incelendiğinde, çevre ve iklim değişikliği ile ilgili hiçbir hedef bulunmadığı görülmektedir.

Genel bütçeli bir kurum olan Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı’na bağlı ve bölgelerde çalışmalar yapan dört özel bütçeli kurumun harcamalarının ayrıca izlenmesi gerekmektedir, çünkü bu kurumların amaçları arasında çevre koruma sayılmaktadır. Bunlar DAP, KOP, DOKAP ve GAP’tır. Diğer incele-necek olan bağlı kurum TÜBİTAK’tır.

Doğu Anadolu Projesi (DAP) Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı 2019 Performans Programı’nda çevre ve iklime yönelik hedef bulunmamakta, ağırlıklı olarak hayvancılık ve tarımsal gelişme altyapısının ve kapasitesitesinin geliştirilmesi, izleme değerlendirme ve ihtiyaç tespiti eğitim programı düzenlenmesi ön planda bulunmaktadır.

Konya Ovası Projesi (KOP) Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı’nın, çeşitli illerin elenmesi ile birlikte bölgesel farklılıkların giderilmesi ve izleme değerlendirme sisteminin kurulması önemli performans hedefleridir. Diğer yandan tarımsal gelişme, sulama ve kapasite geliştirme ön plandadır.

Doğu Karadeniz Projesi (DOKAP) Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı, 2019 yılı Performans Programı’nda, ekolojik tarımın geliştirilmesi hedefi bulunmakla birlikte, turizmin çok ön planda tutulduğu bir performans programı olduğunu belirtmek gerekmektedir. Daha başlangıç aşamasında olan kurumun yol haritasını oluşturma ve kapasite artırma çalışmaları ön plandadır.

Güneydoğu Anadolu Projesi (GAP) Bölge Kalkınma İdaresi’nin faaliyet raporlarında kurumun görevleri arasında çevre ve şehircilik faaliyetleri sayılmakla birlikte, çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik bir bilgi yer almamaktadır. Bölgede insani ve sosyal gelişimin ön planda olduğu kurumun bazı koordinatörlüklerinin amaçları arasında çevre koruma, yenilenebilir enerji sa-

<sup>16</sup> STB, performans programları için bkz. <https://www.sanayi.gov.tr/plan-program-raporlar-ve-yayinlar/performans-programlari>

yılmaktadır. GAP idaresinin harcamaları incelendiğinde, hiçbir harcamasının çevre koruma harcaması olarak tasnif edilmediği görülmektedir. Faaliyet raporlarında GAP'ın bünyesinde yer alan koordinatörlüklerden biri olan Çevre, Turizm (sonradan Fiziksel Gelişme) ve Yerel Yönetimler Genel Koordinatörlüğü'nün amaçları arasında; bölgede büyük fiziki yatırımların gerçekleşmesi ve kalkınma ile beraber çevre koruma ve çevre yönetimine yönelik politikaları, projeleri geliştirmek ve uygulamak ve bölgede çevre koruma ve yönetimini gözeterek yenilenebilir enerji ve doğal kaynakların korunması ve kullanılması na yönelik projeler geliştirmek, uygulamak veya uygulamak yer almaktadır.

Diğer bir koordinatörlük olan Ekonomik Kalkınma Genel Koordinatörlüğü'nün amaçları arasında bölgede yenilenebilir enerji kaynaklarını harekete geçirecek çalışmaları desteklemek, enerji verimliliğine yönelik çalışmalar gerçekleştirmek ve yaygınlaştırmak yer almaktadır. Bu genel koordinatörlüklerin harcamalarının ne kadarının çevre ve iklim ile ilgili olduklarını bulabilmek faaliyet raporlarından mümkün değildir.

Esasen sosyal uyum ile ilgili harcamalar yapılan GAP'ın performans programındaki hedefler incelendiğinde, performans hedefleri arasında yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımının ve enerji verimliliğinin bölge genelinde artırılması için 2019 yılında 1 milyon TL hedef görülmekte iken, 2020 performans programında bu hedef bölgesel ekonomik kalkınma programının alt hedefi haline gelmiş ve ÇKİD ile ilgili olan harcama hedefi verilerine ulaşamamaktadır. Ancak gösterge üretirken GAP, DAP, KOP, DOKAP performans programlarına ileriki yıllarda bakılabilir.

TÜBİTAK'ın kuruluş amacı ulusal öncelikler doğrultusunda bilim ve teknoloji politikaları hakkında çalışmak, bunları gerçekleştirmek, araştırma ve geliştirme faaliyetlerini desteklemek ve yürütmek olarak özetlenebilir. Görevlerinin arasında, 2020 Performans Programı'nda,<sup>17</sup> "ülkenin ekonomik ve sosyal gelişimine, ülke güvenliğine, insan ve çevre sağlığına katkı sağlamaya dönük stratejik alanlarda araştırmalar yapmak" ifadesi yer almaktadır. TÜBİTAK bünyesinde, bilgi güvenliği, enerji teknolojileri, gen mühendisliği ve biyoteknoloji, gıda, savunma teknolojileri, uzay ve havacılık teknolojileri, yer ve deniz bilimlerine yönelik araştırma geliştirme çalışmaları yapılmaktadır. Bu çalışma alanlarının içerisinde çevre ve temiz üretime yönelik araştırma geliştirme de bulunmaktadır. 2020 Performans Programı'nda ÇKİD ile ilgili bu alan için harcama hedefi yer almaktadır (Tablo III.3).

**17** TÜBİTAK performans programları için bkz. [www.tubitak.gov.tr/tr/icerik-performans-programlari](http://www.tubitak.gov.tr/tr/icerik-performans-programlari)

TABLO III.3  
TÜBİTAK 2020 Performans Programı ÇKID ile İlgili Performans Hedefleri, TL.

[illegible]

ÇKİD ile ilgili araştırma geliştirme ve ödöl faaliyetlerinin toplam TÜ-BİTAK bütçesine oranı 2012 yılında % 0,07. Bu oran 2018’de artış göstermeye başlamakta, 2020 ve sonrası için % 1 olarak planlanmış olduğu anlaşılmaktadır. Özellikle iklim değişimi konusunda uluslararası araştırmaların yoğunluğu dikkate alındığında bu da çok şaşırtıcı sonuçlardan birini oluşturmaktadır.<sup>18</sup>

Tablo III.3’te karşılaştırma amacıyla savunma teknolojilerine yönelik araştırma geliştirme (SAGE) hedeflerinin maliyetine yer verilmiştir. 2012 yılında SAGE bütçesinin toplam TÜBİTAK bütçesine oranı 2,89 iken, 2019 yılında gerçekleşme % 7,30 olmuştur.

#### III.4. TİCARET BAKANLIĞI (TB, MÜLGA EKONOMİ BAKANLIĞI)

Ticaret Bakanlığı’nın bünyesinde yer alan on altı genel müdürlükten bir tanesi Uluslararası Anlaşmalar ve AB Genel Müdürlüğü’dür. Bu genel müdürlük altında on beş daire başkanlığından bir tanesi de AB Gümrük Mevzuatına Uyum Mali İşbirliği Programlar Dairesi’dir. Bu daire başkanlığı çevre ve iklim dâhil birçok AB ile ilgili mevzuat çalışmalarını yürütmektedir.<sup>19</sup>

Bakanlık 2020 Performans Programı’nda ise çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili bir hedef bulunmamaktadır. 2019 yılı Faaliyet Raporu’na göre, 5 milyar 118 milyon TL olan bakanlığın toplam harcamasının 2 milyar 500 milyon TL’lik bölümü ihracat teşvikinde kullanılmıştır. Uluslararası Anlaşmalar ve AB Genel Müdürlüğü’nün bütçesi ise 33 milyon TL’dir.<sup>20</sup>

AB, 11 Aralık 2019 tarihinde Avrupa için Yeşil Mutabakatı (AYM) belgesini yayınlamış ve başta sınırda karbon düzenlemesi olmak üzere uygulamaya konulacak olan değişiklikler şekillenmeye başlamıştır. Bu değişiklikler Türkiye’nin ihracatını ve dolayısıyla Ticaret Bakanlığı’nın plan ve programlarını etkileyebilecek değişikliklerdir. Bu konu Türkiye’de akademik dünyada ve özel sektörde tartışılmaktadır.<sup>21</sup> Nitekim bakanlığın bu konuda toplantılar düzenlediği anlaşılmaktadır. Ticaret Bakanlığı’nın önümüzdeki yıl hazırlanacak olan performans programında çevre koruma iklim krizi ile ilgili azaltım hedefleri yer alabilir.

<sup>18</sup> Üniversitelerin yapmakta oldukları çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili harcamalar bu çalışmanın kapsamı dışındadır.

<sup>19</sup> TB, AB Gümrük Mevzuatına Uyum Mali İşbirliği Programlar Dairesi ile bilgiler için bkz. <https://uaabgm.ticaret.gov.tr>

<sup>20</sup> TB faaliyet raporları için bkz. <https://strateji.ticaret.gov.tr/yayinlar/faaliyet-raporlari>; performans programları için <https://strateji.ticaret.gov.tr/yayinlar/performans-programlari>

<sup>21</sup> Avrupa için Yeşil Mutabakat sürecinin Türkiye’nin AB’ye yönelik ihracatının üzerine etkisinin tartışıldığı bir doküman için bkz. <https://www.shura.org.tr/shura-agera-webinar-ozet-raporu/>

### III.5. AFET VE ACİL DURUM BAŞKANLIĞI (AFAD)

AFAD 2019 Faaliyet Raporu'nda yer aldığı şekli ile aktarırsak: “AFAD’ın temel kuruluş amacı; afet olayı öncesi, sırası ve sonrasında ve acil durumlarda bütünleşik afet yönetim sistemini en etkin şekilde işletmek ve üst düzey ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamaktır.”<sup>22</sup> Ancak, AFAD’ın internet sitesinde, “Türkiye sahip olduğu tektonik, sismik, topografik ve iklimsel yapısı gereği doğal afetlerle sıklıkla karşı karşıya kalan bir ülke. Su baskını, sel, çığ, heyelan, yangın ama en önemlisi deprem...” ifadesi yer almaktadır.<sup>23</sup>

Kuruluşu 1999 depreminden sonra gerçekleştirilen AFAD’ın temel hedefi deprem odaklı olmakla birlikte, yapılan projeler arasında küresel ısınma ve iklim değişikliğinin neden olacağı doğal afetlerin yer alması gerekmektedir. Planlama, müdahale ve iyileştirme ile ilgili daire başkanlıklarının görevleri genel olarak afetlerle ilgili iken, ayrıca kurulmuş bir deprem dairesi başkanlığı da bulunmaktadır. 2019 Faaliyet Raporu’nda yer alan bilgilere göre, AFAD teşkilat yapısında yer alan Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı’nın amaçları arasında afet ve acil durum müdahale, risk yönetimi ve zarar azaltma planlarını yapmak, muhtemel afet ve acil durum bölgelerini tespit etmek ve önleyici tedbirleri ilan etmek yer almaktadır.

AFAD tarafından iklim değişikliği ile ilgili olarak 2020 yılında başlaması muhtemel bir proje “İklim Değişikliğinin Neden Olabileceği Afetlere Yönelik Risklerin Belirlenmesi ve Azaltılması İçin Kapasite Artırım Projesinin Yürütülmesi” projesidir. 2019 Faaliyet Raporu’nda, “İklim değişikliğinin etkileri nedeniyle ortaya çıkan afet risklerini belirlemek ve azaltmak için kapasite geliştirerek ve dirençliliği artırarak, sürdürülebilir kalkınmaya katkı sağlamayı amaçlayan projenin yatırım programına alınması için, (...) fizibilite raporu hazırlanarak Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı’na gönderilmiştir” denilmektedir. Önümüzdeki yıllarda bütçeye yansiyabilecek olan bir projedir. 2019 Performans Programı’nda AFAD’ın 2019 yılında gerçekleştirdiği projeler incelendiğinde, iklim değişikliği ile ilgili iki proje görülmektedir. Birincisi, 2019 yılında tamamlanan harcama olarak risk azaltma programı çerçevesinde sürdürülen, Ulusal Deprem ve Türkiye Ulusal Meteorolojik ve Hidrolojik Afetler Programları (TÜMEHAP) kapsamında olan projelerdir. İkincisi ise, Çin’de APSCO (Asya-Pasifik Uzak İşbirliği Örgütü), tarafından düzenlenen “Su Baskını ve Kuraklık İzleme ve Değerlendirmede

<sup>22</sup> AFAD faaliyet raporları ve performans programları için bkz. <https://www.afad.gov.tr/kurumsal-raporlar>

<sup>23</sup> <https://www.afad.gov.tr/afad-hakkinda>

Uzay Tabanlı Teknolojiler” konulu eğitime katılımdır. Faaliyet raporunda bu eğitim ile ilgili bilgilere yer verilmektedir. Buna göre: “Eğitimin amacı olarak, özellikle sel ve kuraklık konusunda yer gözlem uydularının kullanımı ile izleme ve değerlendirme yapılmasıdır. Eğitim konuları; sel haritalama ve izleme, kuraklık risk değerlendirmesi, açık kaynaklı veriler ve ürünler, su baskını izleme ve tematik haritalamada uzay tabanlı teknolojiler, kuraklık izleme ve tematik haritalamada uzay tabanlı teknolojilerdir.”

Ayrıca, 2019 Faaliyet Raporu’nda müdahale anlamında 3.827 müdahalenin yapıldığı, bunun 273 tanesinin sel ve su baskını ile ilgili olduğu, 83 tanesinin fırtına ve hortum ile ilgili olduğu belirtilmektedir. Bu bilgilerden, gerek hazırlık ve risk analizi gerek müdahale aşamalarından AFAD’ın iklim değişikliği ile ilgili faaliyetleri olduğu anlaşılmaktadır. Ancak bunlar için yapılan harcamalar ve ayrılan bütçe faaliyet raporlarına ve 2020 Performans Programı’na yansımamaktadır.

AFAD’ın 2019 yılı harcaması 1 milyar 890 milyon TL’dir. 2020 yılı bütçe hedefi ise 1 milyar 637 milyon TL olarak planlanmıştır. Her ne kadar önemli miktarın deprem ile ilgili olduğu bilinse de, bu bütçe içinden iklim değişiminin neden olduğu afetlerle ilgili harcamaların izlenmesinin ileriki dönemlerde mümkün olabileceği dikkate alınmalıdır. AFAD, 2019 Performans Programı’nda iklim değişikliği ile ilgili küçük bir bütçeye yer verilmiştir. Bunlardan birincisi, “İklim değişikliğinin neden olabileceği afetlere yönelik risklerin belirlenmesi ve azaltılması için kapasite artırım çalışmalarının yürütülmesi”dir ve 1.080.000 TL bütçe ayrılmıştır. İkincisi ise, yukarıda söz edilen TÜMEHAP projesi için ayrılan 1.886.000 TL’lik bütçedir. Ancak 2020 yılı Performans Programı’nda bu projelerin gerçekleştirmeleri ve bütçeleri görülmemektedir.



## **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

**İstanbul Büyükşehir Belediyesi (İBB)  
Çevre Koruma ve İklim Değişikliği  
(ÇKİD) Harcamaları**



**D**ünya üstünde kentlerde yaşayan insanlar kırsal bölgelerde yaşayan insanların sayısını aşmıştır. Kentlerde nüfusun yarısından fazlası yaşamaktadır, dolayısıyla doğal kaynakların tüketimi, enerji kullanımı oranı % 75'lerdedir. Neticede, kentlerdeki bu yoğunluk oranına eşdeğer denilebilecek karbondioksit emisyonu üretilmektedir. 2050 yılına kadar kentlerde yaşayan insan nüfusunun 6 milyarın üzerine çıkacağı tahmin edilmektedir. Kentlerdeki yoğun yapılaşma ve binaların kalkan etkisi, hava akımlarındaki azalma, asfaltlar nedeniyle ısının artması, aşırı otomobil, kamyon gibi fosil yakıt kullanan araçların oluşturduğu trafik ve hava kirliliğinde yükselme, ormanlık ve ağaçlık alanların azalması ve buna bağlı olarak güneşin daha fazla depolanması nedeniyle, kentlerin küresel ısınma ve iklim krizine yoğun etkisi bulunmaktadır. Diğer yandan, küresel ısınma ve iklim değişikliğinin önemli mekânları olan kentlerde yaşayanlar iklim krizinin ortaya çıkardığı durumlardan daha çok etkilenmektedirler. Kentsel ısınma, yükselen deniz seviyeleri, düzensiz yağışlar ve gıda krizlerinden doğan etkiler, yapısal özellikleri nedeniyle kentleri bu krizlere daha açık bir hale getirmektedir, bir anlamda kentler, iklim krizinin etkilerinin yoğun bir şekilde açığa çıktığı alanlardır (İklim için Kentler, 2019; İklimin, 2019; BM, 2014; BM-Habitat, 2016; Çolakoğlu, 2019; C40 Cities, 2018a ve b).

Kentlerin nüfus, ulaşım ve sanayi yoğunlukları gibi nedenlerle, küresel ısınma ve iklim krizi ile mücadelede önemli işlevler yerine getirebilecekleri tartışılmakta ve bu nedenle hem sera gazlarının azaltılması hem de değişen iklime

uyum sağlanması konularında öncü olabilecekleri belirtilmektedir. Avrupa’da yaklaşık 600, dünya genelinde ise 9.400 farklı ölçekteki kent, iklim değişikliğine karşı azaltım ve uyum tedbirlerini uygulamaya koymuş durumdadır (İklim için Kentler, 2019). Azaltım ve uyum amacına yönelik olarak İstanbul’un da dâhil olduğu büyük kentlerin uluslararası işbirlikleri yaptıkları bilinmektedir.<sup>1</sup>

İstanbul da Marmara bölgesindeki bir kıyı kenti olarak iklim krizine hem katkıda bulunmakta hem de iklim krizinin sonuçlarıyla karşı karşıya kalmaktadır. Çalışmanın bu bölümünde, İBB’nin İstanbul İklim Değişikliği Eylem Planı’nın (İİDEP) azaltım ve uyum hedeflerine değinilecek ve bu eylem planının İBB ÇKİD harcamalarına ne oranda yansıdığı incelenecektir.

2018 yılında yayımlanan İİDEP raporunda; “175 ülkenin onaylamış olduğu Paris İklim Anlaşması, küresel ısınmayı 2°C (mümkünse 1,5°C) ile sınırlandırma hedefi koymuştur. Bu iddialı hedefe ulaşmak için düşük karbonlu bir ekonomiye dönüşüm şarttır. Küresel ısınmaya sebep olan sera gazlarının kontrol altına alınması, uluslararası müzakereler kadar ulusal katkılar ve yerel kararlılıkla mümkün olacaktır. Bu noktada belediyelere giderek daha fazla görev ve sorumluluk düşmektedir” denilmektedir. İstanbul’un, Türkiye’nin en yüksek sera gazı salımına sahip olduğu belirtildikten sonra, “İstanbul’un giderek Akdeniz iklimi özellikleri taşıyacağını, buna bağlı olarak daha sıcak ve daha kurak olacağı ve Avrupa’daki en yüksek riske sahip liman kenti konumunda olduğu ve İstanbul’un düşük karbonlu (azaltım) ve iklime dirençli (uyum) bir kent olmayı hedeflediği” belirtilmektedir (İBB, 2018).

Raporda, “İBB, düşük karbonlu ve iklim dirençli bir kentin el birliğiyle oluşturulması için yerel tarafların ve vatandaşların harekete geçirilmesinde kilit rol oynayacağını, yenilenebilir enerji tabanlı, düşük emisyonlu ve dirençli bir kalkınma için çaba sarf edeceğini, aktörler arası eşgüdümü ve işbirliğini destekleyeceğini, yerelde uyuma ve azaltıma yönelik uygulamalara bütçe ayıracağını taahhüt etmiştir. Ayrıca, iklim değişikliğiyle mücadelede kurumsal kapasitesini geliştireceğini, bu doğrultuda yeni ve yenilikçi fon kaynakları oluşturacağını, kentsel tarımı destekleyeceğini, atık yönetimine yönelik eğitim, farkındalık yaratma ve kaynak verimliliği çalışmalarını güçlendireceğini, yenilenebilir enerji ve enerji verimliliği yatırımlarını teşvik edeceğini, tedarik süreçlerinde ürün ve hizmetlerde sürdürülebilirlik parametrelerini

1 C40 cities olarak bilinen ve İstanbul’un da aralarında bulunduğu Büyük Kentler İklim Liderlik Grubu (The Large Cities Climate Leadership Group), bunların başında gelen oluşumlardandır. Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler (United Cities and Local Governments, UCLG), Birleşmiş Milletler-Habitat vb. işbirliklerinin incelendiği bir çalışma için bkz.Çolakoglu, 2019.

dikkate alacağını” beyan etmiştir. İİDEP’te, “İstanbul 2030 yılında emisyonlarını temel senaryoya kıyasla % 33 azaltacaktır. Bu hedefe, binalarda ve sanayide enerji verimliliği, yenilenebilir enerji, atık yönetimi ve 1.100 km metro hattı gibi projelerle ulaşılabilmektedir” denilmektedir (İBB, 2018).

İİDEP’in incelenmesi ve eleştirilmesi bu kitabın kapsamı dışındadır. Burada, İİDEP yayımlandıktan sonra, 2019 ve 2020 yıllarında İİDEP’in yukarıda özetlenen hedeflerine ulaşmak için somut olarak İBB, bağlı kurumlar ve İBB’nin konu ile ilgili iştirakleri üzerinden ne kadar kaynak ayrıldığı incelenecektir. Bu inceleme Türkiye’deki 30 büyükşehir belediyesinin ÇKİD harcamaları için ayırdığı kaynakların izlenmesinde gösterge oluşturmak amacıyla da ulaşılmasını sağlayacaktır.

Yukarıda tartışılan kentlerin iklim değişikliğine etkileri ve maruz kaldıkları sorunlar dikkate alındığında, buna İstanbul’un sera gazı emisyonu, nüfus projeksiyonu ve coğrafi konumu eklendiğinde İİDEP’te yer alan hedeflerin yetersiz olacağını söylemek mümkündür. Ancak, bu hedefler için bile yeterli kaynak ayrılıp ayrılmadığı sorusu ise yine cevapsızdır.

Çalışmanın bu bölümünde, iklim değişikliğinin kentlere etkileri ve İBB iklim eylem planı dikkate alındığında, eylem planındaki hedeflere ulaşmak için kamu kaynaklarından ne ayrıldığı ve ne kadar harcadığının incelenmesi amaçlanmaktadır.

2019 yılında yapılmış olan belediye seçimi öncesi ve sonrası çevre koruma ve iklim değişikliği faaliyetlerinin bütçeye nasıl yansıdığı ise ödenek cetvelleri ve performans programları üzerinden incelenecektir. Bu amaçla, 2018, 2019, 2020 ödenekleri ve performans programlarında yer alan çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili ne kadar kaynak ayrıldığı ele alınacaktır. Harcamaların fonksiyonel dağılımı ve idari birimler açısından dağılımları İBB faaliyet raporlarında 2018 yılına kadar yer almamakta idi. 2019 yılı Faaliyet Raporu’nda idari birimler açısından dağılım yine yer almamakla birlikte, harcamaların fonksiyonel dağılımına yer verilmektedir. Harcamaların idari birimlere göre dağılımına kesin hesap cetvelleri üzerinden ulaşılabilmektedir.<sup>2</sup> En son yayımlanan kesin hesap cetveli 2018 yılına ait olduğu için 2019 yılı harcamalarına tablolarda kısıtlı olarak yer verilebilmektedir. İBB çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili gerçekleşmiş harcamaların bir bölümünün kesin hesap cetvelleri karşılaştırılması için 31 Ocak 2020 tarihinde yayımlanacak kesin hesapları beklemek gerekmektedir.

2 Bazı büyükşehir belediyelerinin faaliyet raporlarında 2019 harcamalarının fonksiyonel dağılımlarına ya da idari birimler açısından dağılımına yer verilmektedir. Bkz. EK 2.

İBB dışında, İBB'nin iki bağlı kurumu olan İETT ve İSKİ'nin bütçeleri ve harcamaları aynı açıdan incelenecektir. Ayrıca İBB'nin iştirakleri arasında yer alan, çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili olan altı iştirakin (İstaç A.Ş., Ağaç A.Ş., Metro İstanbul A.Ş., Hamidiyesu A.Ş., Güvensu A.Ş. ve Enerji A.Ş.) harcamaları da ele alınacaktır.

2018 yılı verilerine göre toplam yerel yönetim harcamalarının (belediyeler, bağlı idareler, özel idareler, mahalli idare birlikleri ve Yatırım İzleme Koordinasyon Başkanlıkları dâhil) % 25'i İstanbul'da yapılmaktadır. Bu oran, İstanbul'da yapılan çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili harcamaların izlenmesinin ne kadar önemli olduğunu göstermektedir.

#### IV.1. İBB, GELİR VE HARCAMALARINA GENEL BAKIŞ

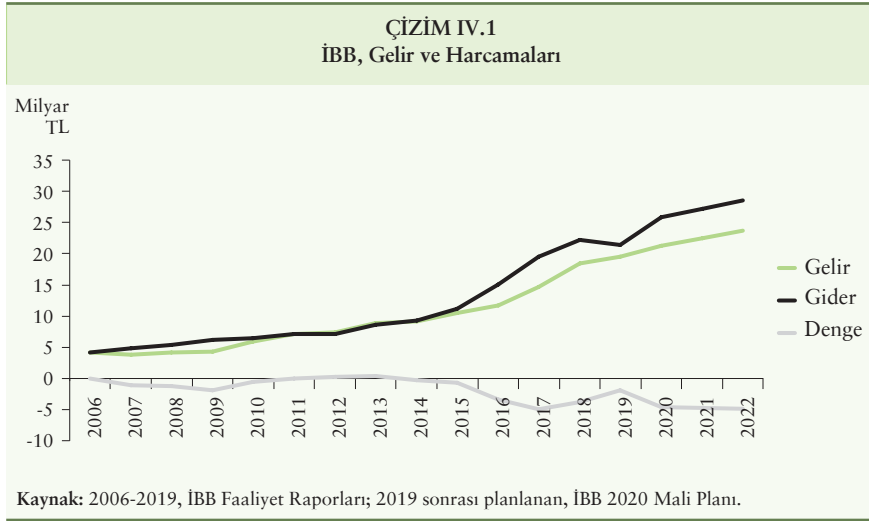
Tablo IV.1, İBB'nin 2019 yılı harcamalarını ekonomik ve fonksiyonel dağılıma göre vermektedir. Genel kamu, ekonomik işler ve iskân ve toplum refahı hizmetlerinden sonra çevre koruma harcamaları gelmektedir. Buradaki çevre koruma harcamaları, daha önce tanımlandığı gibi, dar kapsamlı ve iklim değişikliği uyum ve azaltım ile ilgili birçok harcamayı içermeyen harcamaları vermektedir. Aşağıda, Tablo IV.4'te görüleceği gibi, İBB'nin çevre koruma olarak beyan ettiği harcamalar sadece Çevre Koruma Dairesi Başkanlığı'nın ve Park ve Bahçeler Daire Başkanlığı'nın harcamalarını kapsamaktadır.

| TABLO IV.1<br>İBB Harcamaları, 2019, TL |                |                             |                |
|-----------------------------------------|----------------|-----------------------------|----------------|
| EKONOMİK SINIFLANDIRMA                  |                | FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA   |                |
| PERSONEL                                | 1.476.865.024  | GENEL KAMU                  | 5.039.891.648  |
| SGK ÖDEMELERİ                           | 221.786.963    | SAVUNMA                     |                |
| MAL VE HİZMET ALIM                      | 6.767.823.031  | KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİĞİ    | 1.208.166.057  |
| FAİZ GİDERLERİ                          | 808.373.834    | EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER | 5.665.945.998  |
| CARİ TRANSFERLER                        | 2.108.454.266  | ÇEVRE KORUMA                | 2.057.054.696  |
| SERMAYE GİDERİ                          | 8.699.151.774  | İSKÂN VE TOPLUM REFAHI      | 5.221.146.945  |
| SERMAYE TRANSFERİ                       | 1.283.200.894  | SAĞLIK HİZMETLERİ           | 294.222.806    |
| BORÇ VERME                              | 52.256.010     | DİNLENME DİN VE KÜLTÜR      | 991.658.054    |
|                                         |                | EĞİTİM HİZMETLERİ           | 267.154.386    |
|                                         |                | SOSYAL GÜVENLİK VE YARDIM   | 672.671.206    |
| TOPLAM                                  | 21.417.911.796 | TOPLAM                      | 21.417.911.796 |
| Kaynak: İBB, 2019 Faaliyet Raporu.      |                |                             |                |



Tablo IV.2, fonksiyonel dağılıma göre çevre koruma harcamalarının yıllar itibarıyla gelişimini göstermektedir. 2018, 2019, 2020 çevre koruma ödeneklerinin İBB'nin toplam ödeneklerine oranı % 9 ya da % 10 civarında planlanmaktadır. Ancak harcamalarda değişiklik görülmektedir. 2018 yılında yayımlanan İİDEP öncesinde 2012 çevre koruma harcamasının İBB toplam harcamasına oranı % 12 iken, 2018 harcaması da aynı oranda kalmıştır. 2019 yılında ise, hem İBB toplam harcamaları hem de çevre koruma harcamalarında bir düşüş yaşandığı görülmektedir. 2019 yılında bu oran % 10'a düşmüştür.

Ancak Tablo IV.2'nin son satırı incelendiğinde İBB'nin gelirlerinde bir artış olduğu görülmektedir. Aynı tablodan İBB gelir ve giderleri önceki yıllarla karşılaştırıldığında sürekli bir açık olduğu, bu açığın borç ile karşılandığı,<sup>3</sup> ancak 2019 yılında daha düşük bir açık ve borçlanma olduğu anlaşılmaktadır.



Çizim IV.1, İBB'nin 2014 yılından itibaren giderlerinin gelirlerinin üzerine çıktığını göstermektedir. Bu gidişat 2019 yılında biraz farklılaşmış ve açık düşmüştür. Ancak 2020 sonrası yine açığın artacağını planlanmakta olduğu görülmektedir. 2019 yılındaki daralmanın ise borç bulmadaki zorluklardan kaynaklandığı düşünülebilir. İBB başkanlık seçimi sonrası bu zorluk beklenen bir gelişme olabilir. Ancak, 2019 yılında İBB gelirlerinin artmış olması önemlidir ve bunun kaynaklarının incelenmesi gereklidir.

<sup>3</sup> Geçtiğimiz yıllarda, İBB'nin açık ve borçları için bkz. Yentürk ve Karabacak, 2018.

| TABLO IV.3<br>İBB Gelirleri, Gerçekleşmiş, Seçilmiş Kalemler, Cari Fiyat, TL. |               |               |               |                |               |                |                |                |  |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|--|
|                                                                               | 2012          | 2013          | 2014          | 2015           | 2016          | 2017           | 2018           | 2019           |  |
| <b>GELİRLER TOPLAMI</b>                                                       | 7.423.983.344 | 8.936.033.998 | 9.092.665.476 | 10.514.526.248 | 11.717.664.93 | 14.610.463.282 | 18.424.947.829 | 19.537.299.033 |  |
| <b>01 - VERGİ GELİRLERİ</b>                                                   | 90.573.371    | 118.634.464   | 111.624.016   | 113.431.870    | 118.523.304   | 124.888.460    | 133.135.521    | 146.680.711    |  |
| <b>03 - TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ</b>                                    | 840.364.898   | 1.593.407.996 | 1.313.167.527 | 1.486.988.190  | 1.312.467.382 | 3.008.690.093  | 2.364.527.927  | 1.362.045.906  |  |
| 03.5 - KURUMLAR KÂRLARI                                                       | 458.676.223   | 969.325.658   | 787.191.407   | 827.797.123    | 473.729.445   | 2.103.269.041  | 1.490.069.774  |                |  |
| 03.05.05.52. DOĞALGAZ HİZMETLERİNE İLİŞKİN KURUMLARIN KÂRLARI                 | 190.853.080   | 221.376.322   | 196.977.015   | 194.883.753    | 250.008.158   | 387.394.415    | 245.017.409    |                |  |
| 03.05.05.58.SU HİZMETLERİNE İLİŞKİN KURUMLARIN KÂRLARI                        | 230.650.713   | 461.076.753   | 402.496.261   | 545.136.749    | 80.415.943    | 1.639.360.476  | 845.809.959    |                |  |
| 03.05.09.99. DİĞER KURUM KÂRLARI                                              | 23.847.143    | 266.872.583   | 158.718.222   | 87.776.621     | 89.213.520    | 28.674.817     | 342.812.238    |                |  |
| 03.6 - KİRA GELİRLERİ                                                         | 184.880.318   | 411.978.484   | 316.024.172   | 450.180.685    | 540.838.682   | 473.818.625    | 525.169.032    |                |  |
| <b>04 - ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER</b>                       | 33.903.495    | 40.386.230    | 12.968.029    | 7.082.584      | 7.345.930     | 9.278.167      | 11.774.783     | 11.058.952     |  |
| <b>05 - FAİZLER, PAYLAR VE CEZALAR</b>                                        | 5.910.076.247 | 6.757.259.820 | 7.452.897.983 | 8.475.217.717  | 9.521.027.391 | 11.085.332.191 | 13.109.081.352 |                |  |
| 05.2 - KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR                                      | 5.592.920.607 | 6.529.508.936 | 7.200.411.510 | 8.239.568.468  | 9.261.191.426 | 10.824.996.478 | 12.797.239.956 | 14.067.588.991 |  |

| TABLO IV.3 devamı                                                                   |               |               |               |               |               |               |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| İBB Gelirleri, Gerçekleşmiş, Seçilmiş Kalemler, Cari Fiyat, TL.                     |               |               |               |               |               |               |                |
|                                                                                     | 2012          | 2013          | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018           |
| 05.02.02.51.01. 5779 SAYILI KANUNA GÖRE ALINAN PAY (İLLER BANKASI)                  | 804.691.945   | 943.085.186   | 1.025.938.416 | 1.178.168.741 | 1.299.244.574 | 1.547.333.544 | 1.808.782.614  |
| 05.02.02.51.01. 5779 SAYILI KANUNA GÖRE ALINAN PAY (MALİYE BAKANLIĞI)               | 4.660.357.237 | 5.407.358.267 | 5.984.179.164 | 6.817.859.511 | 7.664.561.582 | 8.856.949.979 | 10.711.633.779 |
| 06 - SERMAYE GELİRLERİ                                                              | 269.984.414   | 384.554.364   | 212.498.045   | 312.241.642   | 291.987.606   | 227.609.330   | 2.719.371.157  |
| 06.1.05 - BİNA SATIŞI                                                               | 108.855.000   |               |               |               |               |               | 3.718.726.104  |
| 06.1.05 - ARSA SATIŞI                                                               |               | 265.000.871   | 24.100.482    | 101.379.448   | 49.104.596    | 68.204.629    | 2.644.819.441  |
| 06.1.09. DİĞER TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ                                             | 136.266.740   | 118.830.410   | 186.941.632   | 209.858.116   | 241.806.340   | 158.523.329   | 74.551.715     |
| 06.9.09.09.99 DİĞER GEŞİTLİ SERMAYE SATIŞ GELİRLERİ                                 |               |               |               |               | 753.615       | 158.523.329   | 1.449.344      |
| 08- ALACAKLARDAN TAHSİLAT (2014 yılında İETT'den gelen, toplama dahil edilmemiştir) |               |               | 3.183.761.071 |               | 550.732.969   | 166.192.242   | 106.771.139    |
|                                                                                     |               |               |               |               |               |               | 250.969.706    |

Kaynak: 2012- 2018 Kesin Hesap Cerevi, <http://application2.ibb.gov.tr/maliyoneetim/raporlar.aspx>, 2019 İBB 2019 Faaliyet Raporu.

Tablo IV.3, İBB gelirlerini yıllar itibarıyla vermektedir. Merkezi yönetimden alınan paylar gerçekleşen gelirin en önemli oranına sahiptir. 2018 yılında gelirlerin % 69'u, 2019 yılında ise % 72'si merkezi yönetimden gelmiştir (İller Bankası ve Maliye Bakanlığı). Diğer önemli gelir ise İSKİ'den alınan paylardan kaynaklanmaktadır. İGDAŞ'tan alınan paylar oldukça sabit iken, İSKİ'den alınan paylar 2016 yılında 800 milyon TL'ye, 2017 yılında ise 1 milyar 600 milyon TL'ye yükselmiştir. 2018 yılında da İSKİ'den 845 milyon TL pay alınmıştır. Su konusu iklim değişikliğinin temel konularından olduğu için, bu konunun ayrıntılı olarak incelenmesi gerekmektedir.

Kasım 2018 tarihinde onaylanan 2019 Mali Yılı bütçesinde 2019, 2020 ve 2021 için kurum kârlarından gelir beklentileri aynen devam ederken; seçimlerden hemen sonra, Aralık 2019 tarihinde onaylanan 2020, 2021 ve 2022 yıllarında kurum kârlarından gelir beklentisinin düştüğü görülmektedir. Su kaynaklarına yatırım önemli bir iklim değişikliği uyum hedefidir. Su yönetiminden sorumlu kurumun kaynakları kullanılarak belediyelerin diğer hizmetlerinin finanse edilmesinden vazgeçilmesi önemli bir gelişmedir. İBB'de, 2019 sonunda çıkarılan mali raporlar incelendiğinde, İSKİ'den İBB'ye kaynak aktarma kararının olmadığı görülmektedir. Bu gelişmenin ileriki yıllarda da devam etmesi ÇKİD harcamalarının artması bakımından çok önemlidir.

Tablo IV.3'ün gelirler açısından gösterdiği bir başka gerçeklik de, arsa satışlarından elde edilen gelirlerdir. 2018 yılında taşınmaz satışından (arsa satışından) 2 milyar 700 milyon TL civarında bir gelir elde edildiği, 2019 yılında ise bu miktarın 3 milyar 700 milyon TL'ye çıktığı görülmektedir. Tablo IV.4'te ise, Aralık 2019 tarihinde yayımlanan 2020 yılı Mali Bütçesi'nden, 2020, 2021 ve 2022 yıllarında arsa satışına bağlı gelir elde etme yaklaşımının devam etmesinin planlandığı görülmektedir.

## IV.2. İBB, ÇKİD HARCAMALARI

Çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili İBB daire başkanlıkları dikkate alındığında, Çevre Koruma Daire Başkanlığı, Park ve Bahçeler Daire Başkanlığı ve Raylı Sistem Daire Başkanlığı ön plana çıkmaktadır. Park ve Bahçeler Daire Başkanlığı'nın ÇKİD hedeflerine hizmet ettiği söylenemeyecek harcamaları bulunmaktadır. Bunların arasında yoğun çim kullanımı ve yeşil duvar uygulamalarından söz edilebilir. Ancak bunlara yönelik yapım ve bakım harcamaları ayrıştırılamamaktadır. Park ve Bahçeler Daire Başkanlığı'nın harcamalarının, 2019 öncesinde Raylı Sistem, Fen İşleri ve Mali İşler Daire Başkanlığı'ndan sonraki 4. büyük harcama yapan alt birim olduğunu vurgulamak gerekmektedir (Yentürk ve Karabacak, 2018).

Diğer yandan, İtfaiye Daire Başkanlığı şehir yangınlarıyla ilgili olduğu için ele alınacak birimler arasına katılmamıştır. Fen İşleri Daire Başkanlığı tüm katı ve sıvı atık bertarafı ile ilgili tesis inşaatlarını yapmaktadır. Ancak Fen İşleri Daire Başkanlığı İBB çapındaki tüm altyapı inşaatlarını da yapmaktadır ve bütçesinin içinden atık ile ilgili tesis inşaatlarına ayrılan kısmı ayırmak mümkün değildir. Fen İşleri Daire Başkanlığı'nın ÇKİD harcamalarına katkısı performans programlarında görülebilecektir.

Diğer yandan 8 Nisan 2020 tarihli ve 31093 sayılı *Resmî Gazete*'de yayınlanan “Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile Büyükşehir belediyelerinin teşkilat yapısında değişiklikler yapılmış ve Büyükşehir belediyelerinde “İklim Değişikliği Dairesi Başkanlığı”, il ve ilçe belediyelerde ise “İklim Değişikliği Şube Müdürlüğü” kurulacağı karara bağlanmıştır.<sup>4</sup> 2021 yılından itibaren Tablo IV.2’de verilen daire başkanlıklarının içine İklim Değişikliği Daire Başkanlığı’nın da katılması gerekmektedir. Bu daire başkanlığına yeni bütçe eklenebileceği gibi, Çevre Koruma Daire Başkanlığı’nın bütçesinden kaymalar da yapılabilir.

2020 yılı için üç daire başkanlığının ödenek ve harcamaları yıllar itibarıyla Tablo IV.4’te verilmektedir.

Çevre Koruma Daire Başkanlığı, Park ve Bahçeler Daire Başkanlığı harcamaları 2020 yılında 2 milyar 600 milyon TL civarında planlanmışken, temiz ulaşım olarak kabul edilebilecek olan Raylı Sistem Daire Başkanlığı’nın 2020 ödeneği 3 milyar 500 milyon TL civarında planlanmıştır. 2012 harcamalarına göre her üç daire başkanlığın harcama ve ödeneklerinde bir artış görülmektedir. Ancak, daire başkanlıklarının 2019 ödeneği ile 2020 ödenekleri karşılaştırılınca ödenek artışları sınırlı kalmakta, hatta Raylı Sistem Daire Başkanlığı için azalma planlandığı görülmektedir.

2019 yılından önceki İBB faaliyet raporlarında, harcamaların alt birimler bazında ve fonksiyonel dağılımına yer verilmemekteydi. 2019 yılında yayımlanan faaliyet raporunda ise fonksiyonel dağılıma göre harcamalara yer verilmekte, ancak alt birimler bazında harcamalara yer verilmemektedir. Gerçekleşen harcamalar açısından inceleme yapılabilmesi için, 2019 kesin hesap cetvellerinin yayımlanması gerekmektedir.<sup>5</sup> O nedenle, Tablo IV.4’te,

4 <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2020/04/20200408-6-1.pdf>

5 Merkezi yönetim kurumları kesin hesap cetvelleri iki yıl gecikmeli olarak her yılın son günü Mecliste onaylanarak Resmi Gazete’de yayımlanmaktadır. Yerel yönetimlerinki ise daha da gecikmeli olarak kendi internet sitelerinde yayımlanmaktadır.



Raylı Sistem Daire Başkanlığı'nın 2019 yılı harcamalarına yer verilememiş, çevre koruma harcaması yapan iki alt birimin harcamalarına ise toplam olarak yer verilebilmiştir. Bu iki daire başkanlıklarının 2019 yılı gerçekleşmiş harcamalarında bir azalma görülmektedir.

Belediye seçimlerinden önce yayımlanan 2018 Faaliyet Raporu'nda<sup>6</sup> “Sağlıklı Bir Çevrede Yaşama” hakkının temel bir hak olarak kabul edildiği, bu çerçevede yeşil alan yönetimi, çevre koruma, atık yönetimi, su ve atık su yönetimi ile enerji yönetimi alanlarında faaliyet ve projeler yürütüldüğü belirtilmiştir. Özetle 2018 Faaliyet Raporu'nda; “Kişi başına düşen aktif yeşil alan miktarının artırılması ve mevcut yeşil alanların korunması; ana arterlerin ve meydanlardaki kirliliğin önlenmesi, hava kalitesinin daha fazla arttırılması, iklim dostu kent kültürünün sağlanması, çevresel gürültünün azaltılması ve deniz kirliliğinin önlenmesi; evsel atık, tıbbi atık, bitkisel atık yağ, hafriyat toprağı ve inşaat/yıkıntı atığı, gemi atığı gibi kirlilik oluşturabilecek tüm atık türlerinin sürdürülebilirlik esasları çerçevesinde yönetiminin sağlanması; atık su arıtımı ve havza koruma ile dere ıslahının yapılması” gibi maddeler sayılmaktadır.

2019 yılında belediye seçimlerinden sonra yayımlanan Faaliyet Raporu'nda ise; “Kentsel yeşil alanların yönetimi ve vatandaşlarımızın sağlıklı bir çevrede yaşama hakkının korunması kapsamında sürdürülebilir çevre gelişimine katkı sağlamak belediyemizin temel amaçlarının başında gelmektedir. Yapılan tüm çalışmalarda, bireylerin ihtiyaçları tespit edilmekte ve kentte yaşayan çocuk, genç, yaşlı, engelli tüm bireylerin sağlıklı ve güvenli bir çevrede yaşama hakkı gözetilmektedir” ifadesi yer almaktadır. Yeşil Alan Yönetimi'nde; 2018 hedeflerinin yanı sıra “vatandaşlarımızın yaşam alanlarına 10 dakika (600 m.) yürüyüş mesafesinde, güvenli, çeşitli aktivitelere olanak sağlayan, sosyal tecridi engelleyen, çocuk gelişimini önemseyen ve sağlıklı yaşlanmaya imkân veren, ekolojiyi koruyan kentsel yeşil alanların tesis edilmesine ve korunmasına çalışılmaktadır” denilmektedir.

Seçimlerden sonra yayımlanan 2019 yılı Faaliyet Raporu'nda çevre koruma, atık yönetimi, su ve atık su yönetimi alanlarında 2018 Faaliyet Raporu'nda yer alan benzer faaliyetlere yer verilmektedir. Enerji yönetimi alanında 2018 Faaliyet Raporu'nda “hava kalitesini artırmak için doğalgaz kullanımının yaygınlaştırılması temel hedeflerdir” ifadesi yer alırken, 2019 Faaliyet Raporu'nda; “çevrenin korunması ve sürdürülebilirliğin sağlanması te-

6 İBB faaliyet raporları için bkz. <https://www.ibb.istanbul/SitePage/Index/176>

melinde, teknolojik gelişmelerin de desteğiyle; enerjinin etkin kullanımı ve israfın önlenmesi, yenilenebilir enerji kaynaklarının araştırılması ve temiz enerji (güneş, rüzgâr, termal vb.) altyapısının hazırlanması, enerji tüketimi farkındalığının artırılması temel hedeflerimiz arasındadır” ifadesi yer almaktadır.

Seçim öncesi yayımlanan 2018 ve 2019 performans programları ile, seçim sonrası yayımlanan 2020 yılı performans programı<sup>7</sup> içinde yer alan çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili hedefler ve bu hedefler için gereken bütçeler Tablo IV.5’te verilmektedir. 2018-2020 arası en büyük artış atık yönetim uygulamaları ile ilgili hedefte görülmektedir. 2018 ve 2019 performans programından farklı olarak, 2020 yılında iklim değişikliği ile mücadele ve bisiklet yollarının yapılması ilk kez hedefler arasında yer almıştır.

İklim değişikliği ile mücadele hedefinin alt hedefleri ile daha önceki yıllarda çevre koruma uygulamalarını yaygınlaştırmak hedefinin alt hedeflerinde kısmen benzerlikler vardır. Denizlerin ve kıyıların temizlenmesi 2020 yılından önce ayrı bir hedefken, 2020 yılında iklim değişikliği ile mücadele hedefinin altına alınmıştır. O nedenle tam bir karşılaştırma yapmak mümkün olmamaktadır. Ancak yine de 2020 yılında 438 milyon TL gibi önemli bir kaynağın iklim değişikliği ile mücadele hedefi olarak yer aldığı görülmektedir. Diğer yandan, 438 milyon TL olan iklim değişikliği ile mücadele bütçesinin 230 milyon TL’sinin, ana arter ve meydan temizliği ile ilgili olduğu dikkati çekmektedir. 2020 yılı performans programına giren iklim değişikliği ile mücadele hedeflerinin alt hedefleri arasında yer alan iklim değişikliğine uyum ve mücadele hedefinin içeriği ise performans programında yer almamaktadır.

Yenilenebilir enerji ve enerji verimliliğine yönelik faaliyetler için ayrılan kaynakta 2020 yılında gözle görülür bir artış vardır. Bu kaynak 2020 yılında 2019 yılına göre neredeyse iki misline çıkmıştır. Ancak yine de bu kaynağın aslında ne kadar düşük olduğu İGDAŞ A.Ş.’nin kârları ile karşılaştırılınca görülmektedir. İGDAŞ A.Ş.’nin kârlarının bir kısmı İBB yenilenebilir enerji hedefleri için kullanılabilir bir kaynak olabilir. 2012 yılında İGDAŞ’ın 400 milyon TL gelir-gider farkı vardır. Bu kâr miktarı 2017’den itibaren ortalama 700 milyon TL civarındadır.

Raylı sistem harcamalarının ÇKİD harcamaları içinde en yüksek paya sahip olduğu görülebilir. İstanbul gibi büyük nüfusun yaşadığı ve ulaşımında raylı sistemin hâlâ çok artırılabilceği şehirlerin raylı sistem yatırımları için, geri ödemenin yıllar sonra başlayabileceği uluslararası kaynaklardan kolayca

7 İBB performans programları için bkz. <https://www.ibb.istanbul/SitePage/Index/108>

**TABLO IV.5**  
**İBB Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri, TL.**

|                                                                | 2018           | 2019           | 2020                                                       |
|----------------------------------------------------------------|----------------|----------------|------------------------------------------------------------|
| Raylı Sistemlerin Ulaşım Sistemleri içindeki Payını Artırmak   | 3.473.976.000  | 3.417.708.000  | 3.405.429.200                                              |
| Atık Yönetimine Yönelik Tesislerin Yapımı ve İşletme           | 678.511.000    | 1.766.898.000  | 2.160.947.623                                              |
| Çevre Yönetiminde Paydaşlarla İşbirliği                        | 1.100.000      |                |                                                            |
| Deniz Kirliliğinin Önlenmesine Yönelik Uygulamalar             | 74.033.000     | 91.520.000     |                                                            |
| Yenilenebilir Enerji, Enerji Verimliliğine Yönelik Faaliyetler | 116.274.000    | 92.273.000     | 175.717.000                                                |
|                                                                |                |                | Bisiklet Yolu Çalışmaları                                  |
| Yeşil Alanları Yaygınlaştırmak                                 | 1.013.607.500  | 896.655.000    | 2.642.240                                                  |
| Çevre Koruma Uygulamalarını Yaygınlaştırmak                    | 244.500.000    | 267.805.000    | 959.355.686                                                |
| Çevre Yönetimi Kapsamında Gerçekleştirilen Denetim Sayısı      |                |                | 438.795.706                                                |
| Yıllık Sera Gazı Emisyon Raporunun Oluşturulma Oranı           |                |                | Gürültü Kirliliğinin Engellenmesi                          |
| Temiz Hava Eylem Planının Tamamlanma Oranı                     |                |                | 3.845.000                                                  |
| Gürültü Azaltım Tedbirleri Projesi Tamamlanma Oranı            |                |                | Hava Kalitesinin Korunması                                 |
|                                                                |                |                | Çevre Laboratuvar ve Kapasite Geliştirme Faaliyetleri      |
|                                                                |                |                | Kıyıların ve Denizlerin Temizlenmesi                       |
|                                                                |                |                | Deniz Araçlarından Atık Alım Faaliyetleri                  |
|                                                                |                |                | Hafriyat ve İnşaat Yıkıntı Atığı Kirliliğinin Engellenmesi |
|                                                                |                |                | Ana Arter ve Meydan Temizliği                              |
|                                                                |                |                | Çevre Bilincinin Geliştirilmesi                            |
|                                                                |                |                | Bikisel Atık Yağ Denetimleri                               |
|                                                                |                |                | İklim Değişikliğine Uyum ve Mücadele Faaliyetleri          |
| İBB, ÇKİD BÜTÇESİ                                              | 5.602.001.500  | 6.532.859.000  | 2.456.600                                                  |
| İBB TOPLAM BÜTÇE                                               | 20.100.000.000 | 23.800.000.000 | 7.142.887.455                                              |
| İBB, ÇKİD/TB %                                                 | 27,9           | 27,4           | 25.850.000.000                                             |
| Kaynak: İBB, 2018, 2019, 2020 Performans Programı.             |                |                | İBB, ÇKİD/TB %                                             |
|                                                                |                |                | 27,6                                                       |

dış borç bulabildikleri bilinmektedir. İBB de yıllardır raylı sistem projeleri için uluslararası kaynak kullanmaktadır.<sup>8</sup>

Özetle, 2018, 2019 ve 2020 yılları performans programında yer alan çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili performans hedeflerinin bütçelerinin toplam İBB bütçesine oranı % 27 ile sabittir. İBB ÇKİD harcamaları ile ilgili olarak verilen üç tablo karşılaştırıldığında, birincisinde (Tablo IV.2) sadece çevre koruma ile ilgili, kurumun kendi beyanı olan harcamalar yer almaktadır. Bunlara raylı sistem ile ilgili harcamaların dâhil edildiği durum Tablo IV.4'te yer almaktadır. Performans hedefleri tablosunda (Tablo IV.5) ise Tablo IV.4'te yer almayan ama iklim değişikliği ile ilgili olan başkaca harcamalar da bulunmaktadır. Muhtemelen, belediyenin birçok alandaki inşaat faaliyetlerini yaptığı için yer verilmeyen, Fen İşleri Dairesi Başkanlığı'nca yapılan atık tesisi inşaatları ile ilgili harcamalar da Tablo IV.5'te yer almaktadır.

### IV.3. İSKİ, ÇKİD HARCAMALARI

İSKİ İBB'nin bağlı kurumudur. İSKİ'nin kuruluş amacı; "İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin su ve kanalizasyon hizmetlerini yürütmek ve bu amaçla gereken her türlü tesisi kurmak, kurulu olanları devralmak ve bir elden işletmek ..." olarak belirtilmiştir. İSKİ'nin görevleri arasında yer alan kullanılmış suları toplamak, arıtmak ve uzaklaştırmak, su kaynaklarını ve içme suyu havzalarını korumak, çevre koruma ve iklim değişikliği ile mücadele kapsamında faaliyetlerdir.<sup>9</sup>

İSKİ'nin çevre koruma olarak sınıflandırdığı harcamalar Tablo IV.6.A'da verilmektedir.

Çevre koruma harcamalarının toplam İSKİ harcamalarına oranı 2012 ve 2019 yılları için karşılaştırıldığında % 17'den % 22'ye bir artış görülmektedir. Ancak 2020 yılının ödeneklerine bakıldığında % 19'a bir düşme planlandığı görülmektedir.<sup>10</sup>

İSKİ faaliyet raporlarında da belirtildiği gibi, İSKİ gelir ve giderinin sonucunda "olumlu fazla" vermektedir. Bu fazla 2011 yılından itibaren hızla düşmektedir, çünkü giderler içinde İBB'ye ayrılan pay artmakta yani İBB'ye

<sup>8</sup> Dış borç ile yapılan raylı sistemin geri ödemesinin esas olarak raylı sistem kullanıcılarının bilet fiyatlarına yansıtılması konusunun bir eleştirisi için bkz. Yentürk, Karabacak ve Çarıkçı, 2015 ve Yentürk ve Karabacak, 2018.

<sup>9</sup> İSKİ faaliyet raporları için bkz. <http://www.iski.istanbul/web/tr-TR/kurumsal/faaliyet-raporlari>

<sup>10</sup> İSKİ 2020 yılı için mali raporu internet sitesine konulmamıştır. O nedenle 2019 yılında yayımlanan rapordaki üç yıllık tahminler dikkate alınmıştır. Bu açıdan seçim öncesi ve sonrası karşılaştırma için uygun değildir.

**TABLO IV.6.A**  
**İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Çevre Koruma Harcamaları, TL.**

|                                         | 2012<br>ÖDENEK | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA | 2020<br>ÖDENEK |
|-----------------------------------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| İSKİ, ÇEVRE KORUMA ÖDENEK ya da HARCAMA |                | 518.968.918     | 1.456.876.000  | 1.399.675.828   | 1.654.072.000  | 1.584.421.945   | 1.819.480.000  |
| İSKİ, TOPLAM ÖDENEK ya da HARCAMA       | 3.280.988.918  | 3.118.830.625   | 7.436.446.000  | 6.762.775.004   | 8.501.502.000  | 7.086.300.331   | 9.351.652.000  |
| İSKİ, ÇEVRE KORUMA / TOPLAM %           |                | 17              | 20             | 21              | 19             | 22              | 19             |

**Kaynak:** 2012 ve 2018 harcamalar, 2012 toplam ödenek; 2012 ve 2018 Faaliyet Raporu; 2018, 2019 ve 2020 ödenek: İSKİ 2018 ve 2019 Yılı Analitik Bütçe Tasarısı Tarife Teklifleri Yürüm Programı, <http://www.iski.istanbul/web/tr-TR/kurumsal/butce1>

**Tablo IV.6.B**  
**İSKİ Gelir ve Giderlerinden Ayrıntılar**

|      | GELİR         | Gelirler için kurum<br>hasılatı<br>(SU satış dahil) | GİDER         | Giderler içinden<br>İBB'ye ayrılan pay | İBB'ye<br>verilen borç * | Olumlu faaliyet<br>sonucu (fazla) |
|------|---------------|-----------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------|
| 2011 | 2.891.247.046 | 2.606.192.004                                       | 2.383.930.361 | 1.347.661                              | 250.000.000              | 507.316.685                       |
| 2012 | 3.588.598.558 | 3.013.808.048                                       | 3.118.830.625 | 230.650.713                            | 300.000.000              | 469.767.933                       |
| 2013 | 3.792.044.081 | 3.384.144.534                                       | 3.764.075.067 | 461.076.753                            | 200.000.000              | 27.969.014                        |
| 2014 | 4.217.066.371 | 3.684.878.925                                       | 4.043.960.918 | 402.496.261                            | 400.000.000              | 173.105.453                       |
| 2015 | 4.794.885.617 | 4.097.636.251                                       | 4.714.469.674 | 545.136.749                            | 800.000.000              | 80.415.943                        |
| 2016 | 5.091.484.111 | 4.462.872.730                                       | 5.283.158.797 | 80.415.943                             | 1.350.000.000            | -191.674.686                      |
| 2017 | 5.731.276.971 | 5.040.334.336                                       | 6.524.827.488 | 1.639.360.476                          | 950.000.000              | -793.550.517                      |
| 2018 | 6.262.405.587 | 5.547.487.794                                       | 6.762.775.004 | 845.809.959                            | 614.029.305              | -500.369.417                      |
| 2019 | 6.171.395.743 | 4.975.606.519                                       | 7.086.300.331 | 345.440.542                            | 168.624.855              | -914.904.588                      |

**Kaynak:** 2011-2019, İSKİ faaliyet raporları.

gelir aktarılmakta ve borç verilmektedir. Yukarıda İBB gelirleri açısından incelenen bu durumun, İSKİ'nin giderlerinden de teyit edilmesinde yarar vardır.

İSKİ'nin İBB'ye verdiği pay, Tablo VI.3'te İBB gelirleri açısından verilmişti. Burada İSKİ'nin giderleri açısından, ilgili yıllarda aynı miktarlar görülmektedir. İSKİ ayrıca İBB'ye borç vermektedir. İSKİ'nin İBB'ye verdiği pay ve borcun toplam İSKİ gelirleri içinde ne kadar önemli bir paya sahip olduğu görülmektedir.

İSKİ 2016 yılında yaklaşık 200 milyon TL zarar etmiştir (Tablo IV.6.B). Aynı yıl İSKİ'nin İBB'ye gelirleri içinde 80 milyon TL pay ayırdığı görülmektedir. Esas dikkat çeken husus, 2016 yılında giderlerin içinde yer alan 1 milyar 350 milyon TL'nin İBB'ye borç verilmiş olmasıdır. Tablo IV.4.B'de görülebileceği gibi, 2017 yılında borç verme ve İBB'ye ayrılan pay toplamı 2 milyar 400 milyon TL'yi aşmaktadır. Bu aktarımlarla birlikte 2017 yılına gelindiğinde, İSKİ'nin zararı 793 milyon TL'ye yükselmiştir. 2018 yılında da benzer trend devam etmekte, İSKİ İBB'ye 1 milyar 500 milyon civarında kaynak aktarmakta ve 500 milyon zarar etmektedir.

Tablo IV.6.B'de görülen, İSKİ'den İBB harcamalarına aktarılan bu kaynağın su temini ile ilgili yatırıma dönüşmüş olması halinde, sadece 2016-2018 yılları arasında 5 milyar 500 milyon TL yatırım anlamına gelmektedir. Aşağıda Tablo IV.8'de görüldüğü gibi, performans programında ÇKİD ile ilgili harcamanın 2018 yılında sadece 2 milyar 500 milyon TL olduğu dikkate alınırsa, su temini dışında harcanan bu kaynağın ne kadar önemli olduğu fark edilebilir.

Özellikle son üç dört yıl İSKİ'nin İBB'ye ayırdığı yüksek kaynak, İSKİ'nin verdiği su temin hizmetlerinin fiyatlarının düşürülmesini engellemiştir. Tablo IV.6.C İBB su birim fiyatlarını yıllar itibarıyla vermektedir. 2019 yılında İSKİ kurum hasılatlarında ve gelirlerinde bir azalma görülmektedir. Bu, esas olarak su fiyatlarında 2019 yılında yapılmış olan düşüşten kaynaklanmaktadır. Su birim fiyatı ayarlaması İBB'nin iptal edilen seçimi ile yenilenen seçimi arasında 15 Mayıs 2019 tarihinde yapılmıştır. Bu düşüşü de seçim sürecinin etkisi olarak değerlendirmek mümkündür. 15 Mayıs 2019 tarihinde su birim fiyatındaki değişikliğin yanı sıra, hanede tüketilen her 2,5 m<sup>3</sup> suyun 0,5 m<sup>3</sup>'ünün "İnsani Su Hakkı" kapsamında ücretsiz verilmesi de İBB meclisinde karara bağlanmıştır. Bu karar su hakkı açısından çok geç alınmış da olsa olumlu ve örnek bir karardır.<sup>11</sup> Diğer büyükşehir belediyeleri tarafından uygulanması da çok önemli bir gelişme olacaktır.

<sup>11</sup> Belediyelerin su fiyatlarını düşürmelerinin yanı sıra, temel ihtiyaçlara yetecek suyun, özellikle düşük su kullanan ve düşük gelirli hanelere ucuza verilmesi savunusu, uzun yıllardan beri yapılmaktadır (www.kahip.org; www.suhakki.org)

**TABLO IV.6.C**  
**İSKİ Su Tarifesi**

| Cari fiyat              | Konut 1<br>(Konut başına<br>0-10 m <sup>3</sup> /ay'a kadar ) | Konut 2<br>(Konut başına<br>10-20 m <sup>3</sup> /ay arası ) | Konut 3<br>(Konut başına<br>20 m <sup>3</sup> /ay'dan fazla ) | Konutların<br>tüm<br>kullanımı |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| 01.11.2007              | 2,00                                                          | 3,00                                                         | 4,00                                                          |                                |
| 15.08.2008              | 2,13                                                          | 3,20                                                         | 4,26                                                          |                                |
| 15.08.2009              | 2,31                                                          | 3,47                                                         | 4,62                                                          |                                |
| 01.12.2010              | 2,49                                                          | 3,74                                                         | 4,96                                                          |                                |
| 04.08.2011              |                                                               |                                                              |                                                               | 3,24                           |
| ..12..2012              |                                                               |                                                              |                                                               | 3,25                           |
| 04.12.2013              |                                                               |                                                              |                                                               | 3,75                           |
| 04.12.2014              |                                                               |                                                              |                                                               | 4,13                           |
| 05.12.2015              | 4,08                                                          | 5,92                                                         | 8,63                                                          |                                |
| 12/7/16                 | 4,16                                                          | 6,08                                                         | 8,85                                                          |                                |
| 04.12.2017              | 4,65                                                          | 6,81                                                         | 9,9                                                           |                                |
| 12/4/18                 | 5,21                                                          | 7,63                                                         | 11,11                                                         |                                |
|                         | Konut 1<br>(Konut başına<br>0-15 m <sup>3</sup> /ay'a kadar ) | Konut 2<br>(Konut başına<br>16 m <sup>3</sup> /ay'dan fazla) |                                                               |                                |
| 5/20/19                 | 4                                                             | 6                                                            |                                                               |                                |
| 7/20/20                 | 4,5                                                           | 6,76                                                         |                                                               |                                |
| Kaynak: www.iski.gov.tr |                                                               |                                                              |                                                               |                                |

Ancak aynı kararda en çok su tüketen hane halklarının tarifi kaldırılmış ve daha ucuz bir tarifeye düşürülmüştür. Böylece, en çok su tüketen konutların su fiyatı 11,11 TL'den 6,76 TL'ye düşürülmüştür. Bu fiyatlandırma, yüksek tüketimin teşviki etkisi yaratabilecektir. Su fiyat zammı, her yıl olduğu gibi, 2020 yılında da gündeme gelmiş ve Tablo IV.6.C'da görülen artış İBB meclisinde karara bağlanmış ancak en çok su tüketen konutlara yüksek fiyat uygulaması karara bağlanmamıştır. Küresel ısınma dikkate alındığında, su fiyatı üzerinden yapılan tartışmalarda, hane gelirlerini ve su kullanım miktarını dikkate alan adil fiyatlandırma yapılması, uzun dönemde yeterli su yatırımı ve tasarrufuna yönelik fiyatlandırma yaklaşımının ön planda olması gerektiği vurgulanmalıdır.

İSKİ bünyesinde ÇKİD ile ilgili harcama yapan daire başkanlıkları incelendiğinde, altı daire başkanlığının bütçeleri ilgili görülmektedir. Tablo IV.7'ye bakıldığında, İSKİ'nin su, atık yönetimi ve havza koruma ile ilgili çalışan altı daire başkanlığının ödenekleri görülmektedir. Bu daire başkanlıkla-

rının bütçelerinin toplam İSKİ bütçesine oranı 2018 yılında % 33 iken, 2019 yılında % 37'ye yükselmiştir. Bu daire başkanlıklarının sadece ödeneklerine ulaşılabilir. <sup>12</sup>

| <b>TABLO IV.7</b><br><b>İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Çevre Koruma Harcaması Yapan</b><br><b>Daire Başkanlıkları (DB), TL.</b>                                                                                                          |               |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
|                                                                                                                                                                                                                                               | 2018 ÖDENEK   | 2019 ÖDENEK   |
| HAVZA KORUMA DB                                                                                                                                                                                                                               | 46.695.000    | 138.229.000   |
| ATIK SU DB                                                                                                                                                                                                                                    | 298.005.000   | 356.507.000   |
| SU ARITMA İNŞAAT DB                                                                                                                                                                                                                           | 1.025.441.000 | 1.056.120.000 |
| SU ARITMA DB                                                                                                                                                                                                                                  | 265.329.000   | 372.246.000   |
| KANALİZASYON DB                                                                                                                                                                                                                               | 86.735.000    | 103.216.000   |
| SU İNŞAAT DB                                                                                                                                                                                                                                  | 757.546.000   | 1.116.235.000 |
| İLGİLİ DB ÖDENEK                                                                                                                                                                                                                              | 2.479.751.000 | 3.142.553.000 |
| İSKİ TOPLAM ÖDENEK                                                                                                                                                                                                                            | 7.436.446.000 | 8.501.502.000 |
| İLGİLİ DB /TOPLAM İBB %                                                                                                                                                                                                                       | 33            | 37            |
| <b>Kaynak:</b> 2018 ve 2019 ödenek; İSKİ 2018 ve 2019 Yılı Analitik Bütçe Tasarısı Tarife Teklifleri Yatırım Programı.<br><a href="http://www.iski.istanbul/web/tr-TR/kurumsal/butce1">http://www.iski.istanbul/web/tr-TR/kurumsal/butce1</a> |               |               |

İSKİ'nin 2018, 2019 ve 2020 performans programları<sup>13</sup> incelendiğinde, İSKİ'nin ÇKİD ile ilgilendirilebilecek harcama hedeflerinin düşük düzeyde kaldığı görülmektedir (Tablo IV.8).

Performans programlarında, İSKİ'nin 2019 yılı için 2 milyar 683 milyon civarında bir ÇKİD bütçesi planladığı görülmektedir. İSKİ'nin ÇKİD olarak kabul edilebilecek performans hedeflerinin toplam İSKİ bütçesi içindeki oranı sadece % 32'dir. Üstüne üstlük, 2018 yılından 2020 yılına gelindiğinde, ÇKİD planlanan bütçenin toplam İSKİ bütçesine oranında küçük de olsa bir azalma vardır (2018'de % 29'dan 2020'de % 27'ye).

Ayrıca, İSKİ performans programlarında dikkat çeken bazı noktalar bulunmaktadır. Bunların ilki, 2018, 2019 ve 2020 yılı ana hedefler ve alt hedefler açısından hiçbir farklılık bulunmamasıdır. İkinci nokta ise, her yılın performans programında yer verilen faaliyet hedeflerinin toplamının, toplam bütçenin sadece yarısını oluşturmasıdır. Diğer yarısı ise, "Diğer Faaliyet ve Projeler İçin Toplam Mali Kaynak İhtiyacı" olarak verilmektedir. Dolayısıyla, İSKİ'nin performans hedeflerinin yarısının ne olduğu kamuoyuna kapalı

<sup>12</sup> İSKİ 2020 yılı bütçesine internet sitesi üzerinden ulaşıl原因amıştır.

<sup>13</sup> İSKİ performans programları için bkz. <http://www.iski.istanbul/web/tr-TR/kurumsal/stratejik-dokumanlar/performans-programi1>

dır ve bu 2020 yılında da değişmemiştir. İSKİ performans programı bütçesi içinde ÇKİD ile ilgili hedeflerin bütçesinin düşük olmasının nedeni budur.

| <b>TABLO IV.8</b><br><b>İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programı</b><br><b>ÇKİD ile Performans Hedefleri, TL.</b> |                      |                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                  | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| Su Temininin Sürekliliğini Sağlamak                                                                                              | 557.707.000          | 1.025.504.100        | 698.900.000          |
| Su İçilebilirliğini Artırmak ve Kalitesinin Sürekliliğini Sağlamak                                                               | 8.891.000            | 0                    | 2.920.000            |
| Geri Kazanım Suyunun Kullanımını Yaygınlaştırmak                                                                                 | 200.000              | 0                    | 0                    |
| Kamu ve Çevre Sağlığının Korunmasına Katkı Sağlamak                                                                              | 1.280.491.042        | 1.463.696.645        | 1.697.633.000        |
| Su Havzalarını Korumak                                                                                                           | 280.475.000          | 171.308.000          | 63.200.000           |
| Yenilenebilir Enerji Kullanımını Artırmak                                                                                        | 19.623.000           | 22.800.000           | 26.000.000           |
| Su Kayıplarını Azaltmak                                                                                                          | 14.558.113           | 42.408.000           | 8.200.000            |
| <b>İSKİ, ÇKİD BÜTÇESİ</b>                                                                                                        | <b>2.161.945.155</b> | <b>2.725.716.745</b> | <b>2.496.853.000</b> |
| <b>İSKİ, TOPLAM BÜTÇE</b>                                                                                                        | <b>7.436.446.000</b> | <b>8.501.502.000</b> | <b>9.351.652.000</b> |
| <b>Diğer Faaliyet ve Projeler İçin Toplam Mali Kaynak İhtiyacı</b>                                                               | <b>3.264.216.585</b> | <b>3.345.571.165</b> | <b>3.315.404.435</b> |
| <b>İSKİ, ÇKİD / TB %</b>                                                                                                         | <b>29</b>            | <b>32</b>            | <b>27</b>            |
| Kaynak: İSKİ, 2018, 2019, 2020 Performans Programı.                                                                              |                      |                      |                      |

#### IV.4. İETT, ÇKİD HARCAMALARI

İETT, İBB'nin diğer bağlı kurumudur. Kurumun bütçeleri<sup>14</sup> incelendiğinde İETT'nin çevre koruma harcaması bildirmediği görülmektedir. İETT toplam bütçesi 2020 yılı için 2 milyar 980 milyon TL'dir. Bunun 1 milyar 292 milyon TL'si Otobüs İşletmesi Daire Başkanlığı (900 milyon TL hizmet alımı), 670 milyon TL'si Araç Bakım Onarım Daire Başkanlığı, 428 milyon ise Hızlı Otobüs-Metrobüs İşletme Daire Başkanlığı'nın bütçeleridir.

İETT'nin 2018 Faaliyet Raporu<sup>15</sup> incelendiğinde, Ulaşım Teknolojileri Daire Başkanlığı'nın görevleri arasında çevre yönetimi ve enerji yönetiminin yer aldığı görülmektedir. Ulaşım Teknolojileri Daire Başkanlığı'nın çevre yönetimi konusundaki görevleri 2018 Faaliyet Raporu'nda, "ISO 14001 Çevre Yönetim sistemi kapsamında; Atık yönetimi faaliyetlerini (geçici atık depolama izni, emisyon izni, atık ayrıştırma, atıkların bertarafı ve geri kazanımı,

<sup>14</sup> İETT bütçeleri için bkz. <https://www.iETT.istanbul/tr/main/pages/mali-butceler/15>

<sup>15</sup> İETT faaliyet raporları için bkz. <https://www.iETT.istanbul/tr/main/pages/faaliyet-raporlari/17>

Çevre ve Şehircilik Müdürlüğü'ne yapılacak olan beyanlar) gerçekleştirmek, sera gazı emisyonlarının periyodik olarak hesaplanarak raporlanmasını sağlamak, çevre ölçümlerini (atık su analizi, arıtma çamuru analizi, atık yağ analizi, baca gazı emisyon ölçümleri, çevresel gürültü ölçümleri) yapmak” olarak tanımlanmaktadır.

Ulaşım Teknolojileri Daire Başkanlığı'nın enerji yönetimi konusundaki görevleri ise aynı raporda yer almaktadır. Buna göre, bu daire başkanlığının görevleri; “ISO 50001 Enerji Yönetim Sistemi çalışmalarını gerçekleştirmek, elektrik tüketimlerinde meydana gelebilecek reaktif enerji tüketimlerini izleyerek kontrol altında tutmak, kurum çalışanlarına yönelik, enerji verimliliği konusunda farkındalık eğitiminin verilmesini sağlamak ve kurumun enerji tüketimlerini takip etmek ve üst yönetime raporlamak” olarak tanımlanmıştır. Ancak bu daire başkanlığının 2020 bütçesi sadece 58 milyon TL'dir ve yukarıda sayılan ve çevre koruma ile ilgili olan görevlerinin dışında, malzeme muayene ve kabulü, malzeme depolama ve dağıtım ve akaryakıt yönetimi gibi temel otobüs ulaşımına yönelik görevleri vardır. Nitekim 58 milyon olan bütçesinin 48 milyon TL'si mal ve hizmet alımı giderleridir. O nedenle bu daire başkanlığının harcamalarını izlemek ÇKİD harcamalarını izlemek bakımından yol gösterici olmamaktadır.

Ulaşım Teknolojileri Daire Başkanlığı'nın çevre yönetimi ve enerji yönetimi amaçları dışında, İETT'nin çevre koruma ve iklim değişikliğine yönelik harcamaları açısından önemli olabilecek bir harcama, raylı sistemlere yöneliktir. İETT'nin kuruluşunda var olan troleybüs gibi daha az çevre kirleten araçlar terk edilmiştir. İETT'de raylı sistem olarak bir tek Tünel Meydanı-Taksim hattı ile Tünel-Karaköy hattı kalmıştır. Çok düşük olan bu hat uzunluğu nedeniyle, raylı sistem için ayrı bir daire başkanlığı olarak ödenek ve harcamalara ulaşılamamaktadır.

Bu nedenle İETT'nin yukarıda söz edilen harcamalarının en iyi izlenebileceği tek doküman performans programlarıdır.<sup>16</sup> 2018 Performans Programı'na ulaşmak mümkün olmamaktadır.

İETT'nin 2019 ve 2020 performans hedefleri Tablo IV.9'da verilmektedir.

<sup>16</sup> İETT performans programları için bkz. <https://www.iETT.istanbul/tr/main/pages/performans-raporlari/82>

**TABLO IV.9**  
**İETT 2020 Performans Programı ÇKİD Performans Hedefleri, TL.**

|                                                                  | 2019          | 2020          |
|------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| Aritma Tesislerinin Bakımı                                       | 400.000       |               |
| Enerji Verimliliği Açısından Daha Uygun Donanımların Artırılması | 260.000       | 600.000       |
| Aritma Tesislerinin Verimliliğini Artırmak                       |               | 450.000       |
| Emisyon Ölçümlerini Yapmak                                       |               | 130.000       |
| Atık Bertarafı Hizmet Alımı                                      |               | 200.000       |
| İETT, ÇKİD BÜTÇESİ                                               | 660.000       | 1.380.000     |
| İETT, TOPLAM BÜTÇESİ                                             | 2.500.000.000 | 2.980.000.000 |
| İETT, ÇKİD / TB %                                                | 0,026         | 0,046         |

Kaynak: İETT, 2019 ve 2020 Performans Programı.

2020 yılı performans programında, emisyon ölçümü ve atık bertarafı konularında ayrılmış bütçeler bulunmaktadır. ÇKİD bütçelerinde 2019 yılına göre önemli bir artış görülmektedir. Yine de, İETT bütçesinde ÇKİD ile ilgili kaynakların yüzdesinin çok çok küçük olduğunu vurgulamakta yarar vardır. Ancak 2018-2022 Stratejik Planı'nda ve 2018 Faaliyet Raporu'nda ÇKİD ile ilgili; "Yoğun akaryakıt tüketiminin getirdiği zararı azaltmak için alternatif enerji kullanan otobüslerin artırılmasını hedefleyen İETT, bu kapsamda filo-suna elektrikli, hibrit teknolojili vb. otobüsler katmayı planlamaktadır. Bu sayede İETT, çevreye duyarlı bir ulaşım modeli geliştirerek kamu sağlığına katkıda bulunmak" hedefi yer almaktadır. Ancak bunun için 2019 ve 2020 performans program hedeflerinde bütçe ayrılmamıştır. İleriki yıllarda bu hedefler ve ayrılan kaynakların izlenmesinde yarar vardır.

#### IV.5. İBB İŞTİRAKLERİ, ÇKİD HARCAMALARI

İBB'nin 30'a yakın iştiraki bulunmaktadır. Bu iştiraklerin elde ettikleri gelirler bazı yıllarda İBB'nin harcamalarını aşmaktadır (Yentürk ve Karabacak, 2018). 2019 yılında İBB'nin yaptığı harcamalar 21 milyar TL iken, iştiraklerinin toplam giderleri 20 milyar civarındadır (Tablo IV.10). Bu giderler, iştiraklerin İstanbul'da verdiği hizmetlerin ne kadar büyük bir kısmının üzerinde kamu yönetimi ve denetiminin azaldığını göstermektedir.

30'a yakın iştirak çeşitli alanlarda hizmet vermektedir. Bunların içinden altı tanesinin çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili faaliyet gösterdiği kabul edilebilir. Bunlar İstaç A.Ş., Ağaç A.Ş. ve Metro A.Ş.'dir. Diğer yandan, su temini gerek DSİ, gerek İSKİ kapsamında ÇKİD harcaması olarak ka-

bul edildiği için, İBB iştiraklerinden Hamidiye ve Güvensu da ÇKİD ile ilgili olarak incelemeye dâhil edilebilir. Enerji A.Ş. ise ağırlıklı olarak yenilenebilir enerji ile ilgili faaliyet gösterdiği için dikkate alınabilir.<sup>17</sup>

İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin Katı Atık Projesi kapsamında kurulmuş olan İstaç'ın 2018 Faaliyet Raporu'nda amaçları; "İstanbul Çevre Yönetimi Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi, kent temizliği, evsel ve tıbbi atıkların bertarafı, ambalaj atıklarının geri dönüşümü, inşaat ve hafriyat atıklarının yönetimi, düzenli depolama sahaları kurulumu ve işletilmesi, çöp sızıntı suyunun arıtılması, çöp gazından elektrik üretimi, gemilerden ve deniz yüzeyinden atıkların toplanması ve bertarafı, organik atıklardan kompost üretimi, endüstriyel atıkların bertarafı ve geri kazanımı" olarak tanımlanmaktadır. Ayrıca İBB'nin İstanbul İklim Değişikliği Eylem Planı İstaç A.Ş. tarafından yapılmıştır. İstaç A.Ş.'nin sokak ve caddelerin temizliği ÇKİD harcaması sayılabilir, ancak ayrıştırılamamaktadır.

İstanbul'daki mevcut yeşil alanların bakımı ve yeni yeşil alanlar oluşturulması, hafriyat toprağının geri dönüştürülmesi, havza ağaçlandırması, park, yol kenarı ve kavşaklarda yeşil alan düzenlemeleri yapılması, bitki yetiştirmeye dayalı "Kapsayıcı İş Modeli Projeleri" yapılması Ağaç A.Ş.'nin faaliyetleri arasındadır.<sup>18</sup>

"Kapsayıcı İş Modeli" ile İBB ve Ağaç A.Ş. kırsal kalkınmaya, yerli üretime, istihdama ve ülke ekonomisine katkıda bulunmayı amaçladıklarını belirtmektedirler. "Kapsayıcı İş Modeli" projelerinde Ağaç A.Ş. yerli üreticiler ile alım garantili sözleşmeler yaparak, lale, mevsimlik çiçek ve peyzaj gülü üretimi gerçekleştirmektedir. Bunlar ÇKİD ile uyumlu faaliyetler olarak değerlendirilemez, esas olarak sosyal ve ekonomik amaçlı faaliyetlerdir. Benzer şekilde Ağaç A.Ş.'nin faaliyetleri arasında yer alan park, yol kenarı ve kavşaklarda yeşil alan düzenlemeleri yapmak çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili faaliyetler olarak görülmeyebilir. Ancak bu faaliyetler ayrıştırılmadığı için iki iştirakin toplam giderleri Tablo IV.10'a dâhil edilmiştir.

Metro İstanbul, 1988 yılında İstanbul Büyükşehir Belediyesi tarafından kent içi raylı sistemlerin işletmeciliğini yapmak üzere kurulmuştur ve kuruluşundaki ismi İstanbul Ulaşım'dır.

Metro İstanbul'un görevleri, internet sitesinde yer almakta ve özetle; "Metro İstanbul, 1988 yılında İstanbul Büyükşehir Belediyesi tarafından kent içi raylı sistemlerin işletmeciliğini yapmak üzere kurulmuştur. Faaliyetlerini

<sup>17</sup> İştiraklerle ilgili bilgiler İBB faaliyet raporlarında yer almaktadır.

<sup>18</sup> Ağaç A.Ş. için bkz. <https://agac.istanbul/hakkimizda.aspx>

İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin iştirak şirketi olarak sürdüren şirketimiz, İstanbul'daki mevcut metro, tramvay, füniküler ve teleferik hatlarını işletmektedir. (...) Metro İstanbul, raylı sistem araçları, istasyonlar, sabit tesisler ve hat altyapıları ile elektrik ve elektronik sistemlerin bakım ve onarımlarını yapmaktadır. İşletmecilik ve bakım onarım faaliyetlerinin yanında hem İstanbul'un gelecek metro projeleri hem de yurt içi ve yurt dışındaki toplu taşıma projeleri için mühendislik ve müşavirlik hizmetleri de şirketimizce verilmektedir" şeklinde ifade edilmektedir.<sup>19</sup>

Hamidiye A.Ş. "her türlü kaynak, akarsu ve kuyu suları ile artezyenler, maden suyu ve sodalarının üretimi, aranması, bu amaçla tesisler kurulması, bu tesislerde üretilen suların arıtılması, ambalajlanması suretiyle tüke-time hazır hale getirilmesi" görevini yaparken, Güvensu A.Ş.'nin görevleri; "Jeotermal kaynaklar ve doğal mineralli sular ile jeotermal kökenli gazların aranması, işletilmesi; su, meşrubat, maden suyu ve gazlı içeceklerin imalatı ve toptan-perakende ticaretini yapmak" olarak tanımlanmaktadır.

Enerji A.Ş. yenilenebilir enerji ile ilgili çalışmaları açısından ÇKİD harcamaları arasında dikkate alınabilecek bir iştiraktır. Enerji A.Ş.'nin internet sitesinde<sup>20</sup> doğadaki bütün canlılara saygı duyulduğu ve çevreci her türlü enerji üretimi yaklaşımına destek verildiği belirtilmiştir. Sitede "Öncelikle tüketimi azaltıcı çözümleri üretip, ihtiyaç olan enerjinin alternatif yenilenebilir enerji ile üretiminde çözümler getirmektedir" ifadesi yer almakta ve çevreci enerji kaynakların geliştirilmesi için pek çok partnerliğe sahip oldukları belirtilmektedir. Sitede doğadaki her türlü atık ve çöplerin geri dönüşümü ve enerjiye çevrilmesinde deneyimli olduğu belirtilen Enerji A.Ş.'nin fosil yakıtlara alternatif olarak doğaya ve çevreye duyarlı elektrikli araç şarj alt yapısını oluşturmaya yönelik çalışmalara devam etmekte olduğuna yer verilmektedir.

Enerji A.Ş.'nin internet sitesinden anlaşılabacağı gibi yenilenebilir enerji kapsamında olmayan faaliyetleri de bulunmaktadır. Örneğin, kamu kurum ve kuruluşlarının yıllık yaklaşık 60.000 ton akaryakıt ve madeni yağ ihtiyacına cevap veren şirket, perakende akaryakıt istasyonları işletmekte ve İstinye Teknepark'ında bulunan ve boğazdan geçen deniz vasıtalarına yönelik akaryakıt ikmal hizmeti vermekte ve Eyüp (Alibeyköy)'de bulunan CNG satış istasyonu işletmektedir (sıkıştırılmış doğalgaz). Fosil yakıtlarla ilgili harcamaları ÇKİD ile ilgili harcamalar değildir. Ancak bunlar ayrıştırılmadığı için toplam olarak tabloda yer verilmiştir.

<sup>19</sup> Metro A.Ş. bilgileri için bkz. <https://www.metro.istanbul/icerik/hakkimizda>

<sup>20</sup> Enerji A.Ş.'nin faaliyetleri için bkz. <https://www.enerji.istanbul/#>



Şehir Hatları A.Ş. de İstanbul’da, toplu deniz taşımacılığı hizmeti sunmaktadır. Ancak gemi seferlerinin fosil yakıt kullanılarak gerçekleştiriliyor olması nedeniyle ÇKİD harcamaları içinde ele alınmamıştır.

Tablo IV.10’da görüldüğü gibi, ÇKİD ile ilgili altı birimin toplam İBB iştirakleri giderlerine oranı 2019 yılında % 16, 2018 yılında % 19’dur. Bu oranın 2012 yılında % 15 olduğu görülmektedir. 2018 yılındaki esas artışın raylı sistem harcamalarında gerçekleştiği, 2019 yılındaki azalmanın ise Ağaç A.Ş. giderlerindeki azalmadan kaynaklandığı anlaşılmaktadır. Su ile ilgili şirketlerin giderleri oldukça düşüktür. İBB faaliyet raporlarından görülebileceği gibi, İBB iştirakleri içinde en önemli paya fosil enerji ile ilgili faaliyetleri olan İGDAŞ sahiptir.

Kitabın Beşinci Bölümü’nde, sonuç ve değerlendirmeler kısmında tartışılacağı gibi, 2019 yılında İBB’nin gerçekleşmiş harcaması 21 milyar 400 milyon TL iken, iştiraklerin toplam giderleri 20 milyar TL’dir. İBB toplam giderlerinin ortalama % 25’ini ÇKİD için ayırırken, şirketler içinden ÇKİD ile ilgili olanların giderleri, 2019 yılında sadece % 16’dır. İleriki yıllarda iştiraklerin İİDEP hedeflerine ulaşmakta daha önemli rol oynamaları beklenmelidir.

Diğer yandan kitabın Beşinci Bölümü’nde yer verileceği gibi, İBB, bağlı kurumlar ve iştirakleriyle birlikte 13 milyar TL’nin üzerinde ÇKİD harcaması yapmaktadır. Merkezi yönetim kurumları ile karşılaştırıldığında bunun ne kadar yüksek bir harcama olduğu ve İBB’nin iklim değişikliğine uyum ve azaltım konusunda atacağı adımların ne kadar önemli bir etki yaratacağını göstermektedir.

## BEŞİNCİ BÖLÜM

### Sonuç Yerine



**T**ürkiye İklim Değişikliği Stratejisi ve İklim Değişikliği Eylem Planı ve Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı belgeleri yayımlanmış ve bunlara bağlı olarak çok sayıda mevzuat değişiklikleri yapılmıştır. Bu çalışma, kamunun, bu dokümanlar ve eylem planlarında yer alan hedeflere ve taahhütlere ulaşmak için ne kadar mali kaynak ayırdığını incelemiştir. Bu inceleme için İDEP’de yer alan kurumların harcamaları incelenmiş ve analitik bütçe sınıflandırmasında yer alan çevre koruma harcamalarının dışına çıkılarak, azaltım ve uyum ile ilgili harcamalar da dâhil edilecek şekilde “çevre koruma ve iklim değişikliği” harcamaları ele alınmıştır.

Sonuçlar merkezi yönetim ve yerel yönetimler için ayrı ayrı oluşturulmuştur.

#### **V.1. MERKEZİ YÖNETİM İÇİN DEĞERLENDİRME VE SONUÇLAR**

Öncelikle analitik bütçe sınıflandırmasında yer alan çevre koruma hizmetleri açısından bakıldığında 2019 yılında, merkezi yönetim kurumları içinden sadece üç kurumun çevre koruma harcaması beyan ettiği görülmektedir (ÇŞB, TOB, DSİ). Bu üç kurumun beyan ettikleri toplam çevre koruma harcaması 851 milyon TL’dir. Beyan edilen bu harcamanın çok eksik olduğu anlaşılmaktadır. Bunun birinci nedeni, aslında çevre koruma tanımı içinde olmasına rağmen başka alt başlıklara konulan harcamaların olması, ikinci nedeni ise, temiz ulaşım, yenilenebilir enerji, orman koruma gibi iklim değişikliği ile ilgili bazı harcamaların analitik bütçe sınıflandırmasının çevre koruma dışında farklı kalemlerin de yer alıyor olmasıdır.

Kitap kapsamında ilk inceleme, İkinci Bölüm’de yer alan beş kamu kurumunun incelenmesi (ÇŞB, TOB, DSİ, MGM, OGM) çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili olan genel müdürlükler veya daire başkanlıklarının toplam harcamalarının faaliyet raporları üzerinden alınan bilgilere dayalıdır. Bu beş kurumun alt birimlerinin (GM ya da DB) 2019 yılındaki gerçekleşmiş harcaması 5 milyar 764 milyon TL olarak hesaplanmaktadır (Tablo G7).

Beş kurumun içinden MGM hariç, 2019 yılında gerçekleşen harcamaları bütçelenen harcamalarının altında kalmaktadır. 2021 performans programları yayımlandığında 2020 harcamasının ne olacağı görülebilecektir. Özellikle 2020 yılında yaşanmakta olan ekonomik daralma bütçelenen ile gerçekleşen arasındaki makası daha da açabilir. MGM’nin 2019 bütçesinden harcamalarına geçişte bir azalma olmaması, uluslararası kuruluşlara ödenmek zorunda olan üyelik aidatının toplam MGM harcamaları içinde çok önemli bir yer tutmasından kaynaklanmaktadır.

Diğer yandan, ÇKİD ile ilgili harcama yapan beş kamu kurumunun ÇKİD ile ilgili idari birimlerinin harcamalarının toplamı, 2012-2019 yılları arasında sabit fiyatla karşılaştırılabilir. İklim Eylem Planı’nın yayımlandığı 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde, sabit fiyatla, ÇŞB ve MGM ÇKİD harcamalarında artış görülmektedir. Ancak TOB, DSİ ve OGM’nin ÇKİD ile ilgili idari birimlerinin sabit fiyatla harcamalarında 2012-2019 yılları arasında bir azalma olduğu görülmektedir. Bu durumu OGM döner sermaye gelirleri ile kapatırken, 2020 yılından sonra DSİ’nin 2 milyon hektarı sulama projesinin DSİ’deki hızlı azalmayı düzeltmesi mümkün olabilecektir.

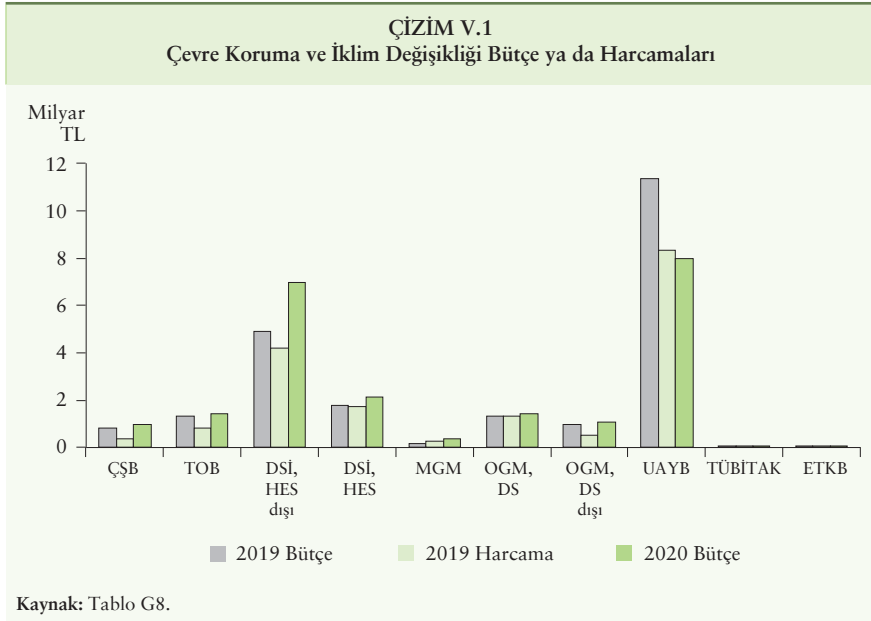
ÇKİD ile ilgili idari birimlerin harcamalarının toplamı, ilgili kurumun ÇKİD harcamasını tam olarak göstermemektedir. Bazı idari birimlerde ÇKİD ile ilgili uyumlu olmayan harcamalar bulunmaktadır. Örnek ÇŞB ÇED harcamaları, TOB, DKMP tarafından gerçekleştirilen av ve orman turizmi, OGM’nin aşırı ağaç kesimine dayalı döner sermaye harcamaları, DSİ’nin HES’lere yönelik harcamaları ÇKİD harcamaları bakımından oldukça tartışmalı harcamalardır. Diğer yandan, ilgili kurumların tümünün bölge müdürlükleri ve il müdürlükleri bulunmaktadır. Buralarda yapılan ÇKİD ile ilgili harcamalar, idari birimlerinin harcamalarına dayalı olarak yapılan incelemede yer almamaktadır. Bu eksiklikler, büyük oranda, kurumların performans programlarının incelenmesiyle aşılabilmektedir.

Kitap kapsamındaki ikinci inceleme, ilgili kurumların 2020 yılı performans programlarında yer alan çevre koruma ve iklim değişikliği azaltım ve uyum çerçevesinde değerlendirilebilecek hedeflerin ayrıştırılmasına dayalıdır.

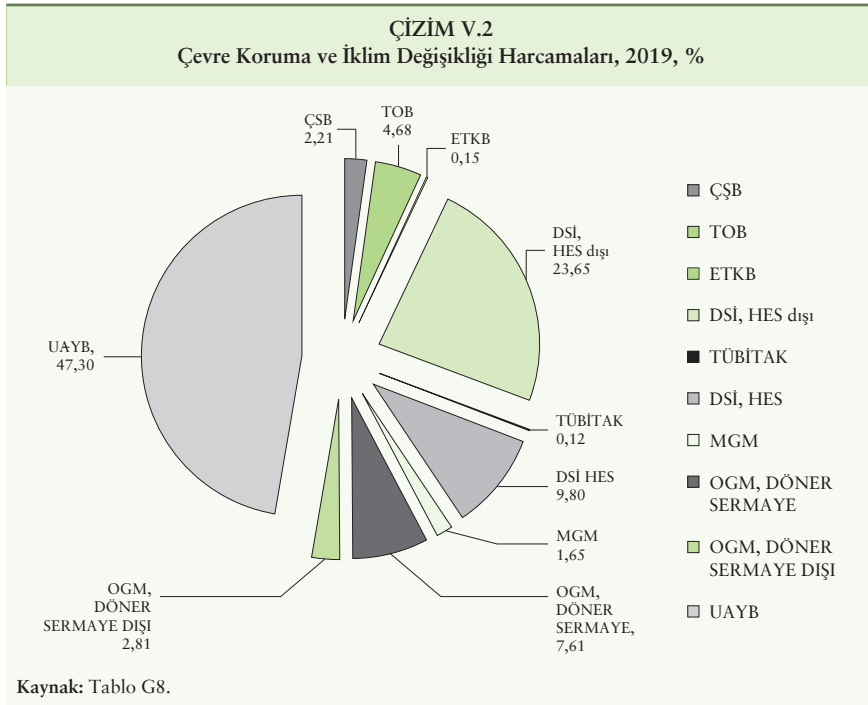
Kitabın İkinci ve Üçüncü Bölümleri'nde 2020 performans hedefleri incelenen sekiz kurumun (ÇŞB, TOB, DSI, MGM, OGM, ETKB, UAYB, TÜBİTAK) 2019 yılında gerçekleşmiş ÇKİD performans hedefleri toplamı 17 milyar 647 milyon TL olmaktadır (Tablo G8).

Bir karşılaştırma yapmak gerekirse, Muhasebat Genel Müdürlüğü ve rilerine göre, Milli Savunma Bakanlığı 2019 yılında 50 milyar 493 milyon TL; Emniyet Genel Müdürlüğü 35 milyar 093 milyon TL; Jandarma Genel Müdürlüğü 20 milyar 797 milyon TL, Karayolları Genel Müdürlüğü'nün 35 milyar 579 milyon TL harcama yaptıkları görülmektedir. Bu karşılaştırmalar, İklim Değişikliği Eylem Planı'nda en temel görevleri alan ve performans programında ÇKİD ile ilgili harcama yapmayı hedefleyen kurumların, toplam performans programındaki gerçekleşmiş harcamalarının düşük olduğuna işaret etmektedir.

Çizim V.1, sekiz kurumun performans programlarında yer alan 2019 bütçe ve harcama ve 2020 bütçelerini karşılaştırmaktadır. Çizimden görüldüğü gibi, 2019 harcamaları MGM hariç tüm kurumlarda 2019 bütçelerinin altında kalmıştır. 2020 yılı bütçelerinin gelişimi ise 2021 yılı performans programları yayımlandığında görülebilecektir.



Buradan da görülebildiği gibi, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı demiryolları ve raylı sistem bütçe ya da harcamaları nedeniyle her üç göstere açısından en öndedir.<sup>1</sup> Ancak bütçesinin 2020 yılında azaltılması planlanmaktadır. DSİ de, su bulma, tarımsal sulama ve taşkın önleme bütçe ya da harcamaları nedeniyle ikinci önemli harcama yapan kurumdur. DSİ, HES harcamaları üçüncü sırada yer almaktadır. DSİ kurum olarak her iki fonksiyonu birleştirdiğinde 2020 bütçesi UAYB'nin 2020 bütçesini geçmektedir. DSİ'nin 2020 yılı bütçesindeki artış, ihalesi TOKİ tarafından yapılacak olan tarımsal sulama ile ilgili projelerden kaynaklanmaktadır. Üçüncü önemli kurum da OGM'dür. OGM'nin harcamaları gelir kaynaklarına göre ikiye ayrılabilir. Bunlardan büyük olanı, döner sermaye üzerinden yapılan harcamalar, diğeri ise özgelirleri (madenlere verilen izinlerden elde edilen gelirler dâhil) ve hazine katkısı ile yapılan harcamalardır. Çizimden de görülebileceği gibi, OGM çevre koruma ve iklim değişikliği harcamalarını ağırlıklı olarak döner sermaye gelirleri ile finanse etmektedir.



1 İlgili bölümde tartışıldığı gibi, demiryolları ve raylı sistem harcamalarının elektrik kullanımı nedeniyle temiz ulaşım araçları olduğu, ancak kullandıkları elektrik enerjisinin ne kadarının fosil yakıt kullanılarak üretildiği ayrıştırılamamaktadır.

Çizim V.2, 2020 yılı performans programlarında gerçekleşmiş hedefler olarak yer alan, 2019 yılı harcamalarının ilgili kurumlar arasındaki dağılımını göstermektedir.

2019 yılı toplam ÇKİD harcamalarının % 9,8'i DSİ tarafından yapılmış olan HES'lere yöneliktir. HES'lerle ilgili tartışmalar dikkate alındığında, bu oranın bu kadar yüksek olması konuya bütçe açısından da bir başka boyut getirmektedir. Harcamanın % 7,6'lık bir bölümü de, OGM'nin bir kamu iktisadi işletme mantığıyla çalışan döner sermaye gelirleri üzerinden yapılmaktadır.<sup>2</sup>

Aşağıda, kitabın İkinci ve Üçüncü Bölümleri'nde incelenen kurumların ÇKİD harcamaları ile ilgili önemli noktalarına özet olarak yer verilecektir.

ÇŞB'nin faaliyet raporları, ödenek cetvelleri ve performans programlarına dayalı olarak yapılan inceleme sonucunda bakanlığın fonksiyonel sınıflandırmaya göre harcamalarının dağılımına bakıldığında, 2019 yılında şehirçilik ile ilgili yaptığı harcamanın (3 milyar 762 milyon TL) çevre koruma ile ilgili yaptığı harcamanın (648 milyon TL) çok üzerinde olduğu görülmektedir.

ÇŞB'nin ÇKİD ile ilgili dört genel müdürlüğünün harcamaları incelendiğinde, bu birimlerin sabit fiyatla yaptıkları harcamalarda 2012-2019 arasında önemli bir artış gerçekleşmediği görülmektedir. ÇKİD harcamalarının ÇŞB'nin toplam harcamasına oranı ise 2012 yılında % 13 iken 2019 yılında % 9'a düşmüştür. Bunun, İklim Eylem Planı ile ilgili çok önemli adımların atılmasının taahhüt edildiği bir dönem için şaşırtıcı bir durum olduğu ifade edilebilir. Diğer yandan, Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü'nün 2012-2019 yılları arasında, 2012 sabit fiyatı ile harcamalarının düştüğü görülmektedir.

Performans programları incelendiğinde, en yüksek ÇKİD harcama hedeflerine ulaşmak mümkün olmaktadır. 2012 performans hedefleri arasında ÇKİD ile ilgili olanların toplam ÇŞB'nin bütçesine oranı 2012 yılından 2019 yılına bir artış göstermişken, 2021 ve 2022 yıllarında düşürülmesinin planlandığı anlaşılmaktadır. 2020 yılında, performans programında yer alan ÇKİD ile ilgili hedeflerin toplamının, toplam ÇŞB'nin bütçesine oranı % 35 iken, 2021 ve 2022 yılında bu oranın % 24'e düşürülmesi planlanmıştır. Bu da diğer bir şaşırtıcı durumdur.

<sup>2</sup> Döner sermaye gelirleri iktisadi işletme mantığı ile çalıştıkları için harcamalarının kamu harcaması olarak kabul edilmesi yaygın değildir. Örneğin, en yüksek döner sermaye gelirine sahip kamu kurumu olan hastanelerin döner sermaye harcamaları, ulusal ve uluslararası kamu sağlık harcamalarına dâhil değildir. Bu konuda bkz. Yentürk ve Yılmaz, 2018.

Performans programlarının incelenmesinden ortaya çıkan bir başka şaşırtıcı sonuç, 2019 bütçesi ile gerçekleşen harcama arasındaki çok ciddi bir fark ile ilgilidir. 2019 yılında ÇKİD harcamaları toplamı 813 milyon olarak planlanmışken, 391 milyon olarak gerçekleşmiştir. Aynı dönemde, ÇŞB bütçesi 2 milyar 573 milyon TL planlanmışken, 7 milyar 312 milyon olarak gerçekleşmiştir. Harcamada görülen olağanüstü artış tümüyle şehircilik ve kentsel dönüşüm için kullanılmış, ÇKİD ile ilgili harcamalar ise azaltılmıştır.

Mülga iki bakanlığın birleşmesi sonucu oluşturulan Tarım ve Orman Bakanlığı'nın en önemli harcaması, tarım sektörünün gelişmesi ve tarımsal fiyat değişikliklerinin kontrol altına alınması için verilen desteklerdir. 2020 yılı için 10 milyar TL civarında DSİ ve OGM'ye yapılan transferler çıkarıldığında TOB'nın bütçesi 30 milyar TL'dir. TOB'nın 30 milyar TL olan bütçesinden ÇKİD için sadece 1 milyar 700 milyon TL ayırmayı planladığı görülmektedir.

Faaliyet raporları, ödenek cetvelleri ve performans programlarına dayalı olarak yapılan inceleme sonucunda, bakanlığın en önemli misyonunun tarım sektörüne kalkınma amaçlı destek ve tarımsal arz güvenliği olduğu ve bu harcamanın ÇKİD ile ilgili yapılan harcamanın çok üzerinde olduğu görülmektedir.

ÇKİD ile ilgili birimlerin ödenekleri incelendiğinde, bu birimlerin sabit fiyatla ödeneklerinde 2012-2019 arasında önemli bir azalma gerçekleştirildiği görülmektedir. Bu da İklim Eylem Planı ile ilgili çok önemli adımların atılmasının taahhüt edildiği bir dönem için şaşırtıcı bir gelişmedir. Bir diğer şaşırtıcı gelişme, ÇŞB ve TOB'nın genel müdürlükleri olan ve sabit fiyatla düşüş görülen iki genel müdürlükten birinin Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü, diğerinin Doğa Koruma ve Milli Parklar Genel Müdürlüğü olmasıdır.

TOB'nın performans programında yer alan ÇKİD ile ilgili bütçesinin toplam bütçeye oranının 2020 ve sonrası için % 5 olarak kalması hedeflenmektedir. Tarım sektörüne yönelik araştırma ve geliştirme hedefinin ÇKİD ile ilgili olup olmadığı tartışma konusudur. Bu harcama çıkarıldığında, bu oranın % 2 olarak kalmasının hedeflendiği görülmektedir. Bu oranın çok düşük olduğu ve 2020 sonrasında arttırılmasının düşünülmemesi dikkat çekicidir.

DSİ, tarımsal sulama, taşkın önleme, su kaynağı tespit etme ve çıkarma, baraj inşası ve hidrolik enerji üretiminde öncü, büyük bütçeli, büyük kadrolu bir genel müdürlüktür. 2012-2019 döneminde DSİ'nin harcamaları cari fiyatla bir artış göstermektedir. Sabit fiyatla ise, ÇKİD ile ilgili birimlerin

toplam harcamalarında ve DSİ'nin toplam harcamalarında aslında bir azalma olduğu görülmektedir.

Cari fiyatlarla DSİ'nin harcamalarında 2018 yılı ile 2019 yılı arasında ani bir kısıntı yaşanmıştır ve DSİ'nin uyum ve azaltım konusundaki görevleri dikkate alındığında bu gelişmenin ÇKİD harcamalarında hiç olmaması gereken bir durum olduğu söylenebilir. 2018 yılında 16 milyar 555 milyon TL olan DSİ harcaması, 2019 yılında 11 milyar 690 milyon TL'ye düşürülmüştür. Ancak, cari fiyatla, 2018-2019 arasında, HES'lerle ilgili olan iki daire başkanlığının harcamalarında ise artış görülmektedir.

DSİ'nin bünyesinde bulunan yedi adet ÇKİD ile ilgili daire başkanlığının içinden ikisi HES'lerle ilgilidir. HES'lerle ilgili harcamaların ÇKİD ile ilgili olduğu tartışmalıdır. Var olan daire başkanlıkları içinden HES'lerle ilgili iki daire başkanlığının harcamalarının devre dışı bırakıldığı durumda, diğer beş daire başkanlığının ÇKİD harcamalarının toplam DSİ'ye oranı, 2012 yılında % 15 iken 2018 yılında bu oran % 18'e yükselmiş; 2019 yılında ise % 13'e düşmüştür.

DSİ'nin ödenek ve harcamaları idari birimler açısından incelendiğinde, bölge müdürlüklerinin ödenek veya harcamalarının toplam harcamanın ortalama % 60'ı civarında olduğu görülmektedir. Bölge müdürlüklerinin harcamaları içinde ÇKİD ile ilgili olanların ayrıştırılamaması nedeniyle, en güvenilir bilgi performans hedeflerinden elde edilebilmektedir. 2020 Performans programına göre, DSİ'nin ÇKİD ile ilgili hedeflerinin toplamı 2019 yılı için, 6 milyar 705 milyon TL'dir. Bunun 1 milyar 799 milyon TL'si HES'lerle ilgili hedeflerin maliyetleridir. Performans programına, DSİ'nin bölge müdürlüklerinin bütçeleri de dâhil olduğu için, ÇKİD harcamaları HES'ler hariç 4 milyar TL civarında olmaktadır. Bu miktar bu bölümde ele alınan iki bakanlık (ÇŞB, OTB) ve 3 bağlı kurum (BSİ, MGM, OGM) içinde en yüksek ÇKİD harcamasıdır.

Vurgulanması gereken bir nokta, DSİ'nin ÇKİD kapsamına aldığımız bu harcamalarının, 1953 yılında kurulduğu günden bu yana, su temini, baraj yapma, tarımsal sulama ve taşkın önleme faaliyetlerinin devamı niteliğinde olduğudur. Yine vurgulamak gerekir ki, bu harcamalar 2012-2019 arası sabit fiyatla hesaplandığında azalma göstermektedir. 2012 yılında ÇKİD harcamasının toplamının DSİ'nin toplam bütçesine oranı % 80 iken, 2019 yılında % 73'e düşmektedir. Harcamalarda HES'ler hariç tutulduğunda ise, 2012 yılında % 58'den 2019 yılında % 53'e düşmektedir. DSİ'nin İDEP çerçevesindeki önemli görevleri göz önüne alındığında bu azalma dikkat çekicidir.

DSİ ile ilgili olarak vurgulanması gereken bir diğer nokta, 2020 ve sonrası için, tarımsal alanların sulanması ile ilgili performans programına yüksek bütçeler konulmuş olması ve bu bütçelerin ihalesinin TOKİ tarafından yapılacağı olmasıdır. DSİ'nin 2020 performans programında en büyük bütçesi olan hedef, tarımsal alanların sulanmasına ilişkindir. Tarımsal sulama altyapı faaliyetleri olarak 2019 yılı için 2 milyar 670 milyon TL harcanmış, 2020 sonrası için yıllık ortalama 4 milyar 500 milyon TL performans hedefi bütçesi konulmuştur. Bu kaynak ile üç sene içerisinde 2 milyon hektar alanın sulanabilir hale gelmesinin hedeflendiği belirtilmektedir. Ancak, bu hedefle ilgili tüm ihale dosyaları DSİ tarafından hazırlanmasına rağmen, ihalelerin TOKİ tarafından yapılması için protokol imzalanmıştır.

MGM, fonksiyonel koda göre, hiçbir harcamasını çevre koruma harcaması olarak tasnif etmemektedir. Halbuki, MGM iklim değişikliklerinin izlenmesi ve sıcaklık verilerinin arşivlenmesi bakımından önemli görevler üstlenmektedir. MGM'nin, oldukça küçük bir harcaması olsa da, toplam harcamalarının 2012-2019 döneminde artış gösterdiğini vurgulamak gerekmektedir.

MGM dört daire başkanlığı üzerinden çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili çalışmalar yapmaktadır. İdari birimler bazında yapılan harcama ayrıştırılmasında gerek cari fiyatla gerek sabit fiyatla, MGM'nin ÇKİD harcamalarında bir artış yaşandığı görülmektedir. Toplam MGM harcamasına oranlar olarak bakıldığında, ÇKİD harcamalarının toplam MGM harcamalarına oranı 2012 yılında % 10 iken, 2019 yılında % 16'ya çıktığı anlaşılmaktadır.

MGM harcamaların % 35'i de bölge müdürlükleri üzerinden yapılmaktadır, bu nedenle ÇKİD'in izlenebileceği esas kaynak performans programıdır. MGM'nin performans programında yer alan çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili harcamalarda bir artış görülmektedir. Ancak, bu artışın temel nedeni, yurtdışına yapılan, uluslararası kurumlara üyelik ve katkı payı ödemeleridir. 2019 yılından itibaren, bu transfer MGM toplam bütçesinin yaklaşık % 40'ını oluşturmaktadır.

OGM, bu bölümde incelediğimiz üç bağlı kurum arasında çok ciddi özgeliri olan bir kurumdur. 2019 yılında orman alanlarında verilen izinler başta olmak üzere 2 milyar 300 milyon özgeliri bulunmaktadır. Bunlar esas olarak, ormanlara, bölgede yaşayanlara ve doğaya verdiği zararlarla sık sık gündeme gelen madenlere yapılan tahsislerdir. Yıllar itibarıyla, maden ve diğer kullanımlar için izin verilen arazi miktarının, ağaçlandırma arazi miktarının sık sık üzerine çıkıyor olması dikkat çekicidir. Ayrıca OGM, orman ürün-

leri satışlarından 5 milyar 700 milyar TL döner sermaye geliri elde etmektedir. Aynı yıl Hazine'den aldığı yardım ise sadece 958 milyon TL'dir. Normal olarak döner sermaye gelirleri ile yapılan harcamalar kamu harcaması sayılmamaktadır. Ancak burada tamamen kamuya ait ormanlar üzerinden elde edilen gelirler söz konusu olduğu için döner sermayeden gerçekleşen kamu harcaması olarak kabul edilmesi mümkündür. Fakat, orman ürünleri satışından elde edilen 5 milyar TL üzerinde harcamanın en düşük kısmı ağaçlandırma ve orman gençleştirmeye harcanmakta, döner sermaye gelirleri esas olarak odun üretimi ve sertifikasyonu ve genel yönetim giderlerine harcanmaktadır.

Orman koruma ile ilgili olan daire başkanlıkları Orman Zararlılarıyla Mücadele, Orman Yangınlarıyla Mücadele, Ağaçlandırma ve Silvikültür Daire Başkanlıkları'dır. Diğer yandan bölge müdürlükleri orman zararlılarıyla ve yangınlarıyla mücadele ve ağaçlandırma konularında harcama yapmaktadır. Ancak ödenek cetvellerinden, bölge müdürlüklerinin orman yangınlarıyla mücadele için ayırdığı kaynak izlenememektedir. İdari birimlerin harcamaları yıllar itibarıyla incelendiğinde, 2012 yılından 2019 yılına gelindiğinde, üç daire başkanlığının toplam ÇKİD harcaması sabit fiyatla düşüş göstermektedir. 2012 yılında bu dört daire başkanlığının harcamasının toplam OGM harcamasına oranı % 23 iken, 2019 yılında % 6'ya düşmüştür.

OGM'nin hazineden aldığı yardımın çok küçük olması, orman yangını, zararlılardan koruma ve ağaç dikimi görevlerinin, artan şekilde özgelirlerine ve döner sermaye gelirlerine, yani ağaç satışına ve ormanların başta madenler olmak üzere kullanılmasına bağlı olması demektir. Kurumun hazineden aldığı kaynağın azalarak orman ve orman ürünleri işletmecisi konumuna itilmesi orman koruma işlevi ile çelişkili görülmektedir. Orman yangınlarıyla mücadele ve orman zararlılarıyla mücadele, orman bakım ve gençleştirme hedefleri için hazineden aldığı kaynaktan daha çok, maden ruhsatı gelirleri ve döner sermaye gelirlerine bağlanması olumlu bir planlama olarak değerlendirilemez. Ormanların korunması ve geliştirilmesinin gerek azaltım gerek uyum açısından önemi dikkate alındığında, döner sermaye geliri kadar, kurumun hazineden aldığı kaynaklara dayandırılması gereği gündeme getirilmelidir.

Sera gazı emisyonu azaltım hedeflerine ulaşmakta Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın önemli işlevi bulunmaktadır. Bakanlığın görevleri arasında yenilenebilir enerji kaynaklarının değerlendirilmesi ve enerji verimliliğinin artırılmasına yönelik politikaların belirlenmesi yer almaktadır. Bakanlığın 2020 Performans Programı'nda yenilenebilir enerji kaynaklarını artırmaya yönelik performans hedefleri vardır, ancak performans programında yeni-

lenebilir enerjiye ayrılan kaynağın farklı enerji türlerine göre dağılımı harcaması açısından verilmemiş, sadece toplam hedeflenen üretim miktarının dağılımına yer verilmiştir. Bu dağılıma göre MW üretim olarak hidrolik enerji hedefi, rüzgâr, güneş ve jeotermal enerjinin toplamından daha fazla olacak şekilde hedefler konulmuştur. 2019 yılında, sokakların aydınlatılması ile ilgili giderler çıkarıldığında bakanlığın harcamasının sadece yaklaşık % 3'ünün ÇKİD ile ilgili harcama olduğu görülmektedir.

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı, demiryolları, denizyolları ve karayollarının inşası ve bakımı ile ilgili harcamalar yapmaktadır. O nedenle de sera gazı emisyonu azaltımı ile doğrudan ilgili bir kurumdur. Ayrıca Karayolları Genel Müdürlüğü bakanlığın bağlı kurumudur. 2019 yılı için bakanlığın Demiryolları Düzenleme Genel Müdürlüğü'nün gerçekleştirmiş harcaması 4 milyar 764 milyon TL iken, Karayolları Düzenleme Genel Müdürlüğü'nün gerçekleştirmiş harcaması 32 milyar 318 milyon TL olmuştur. 2020 ve sonrası için performans hedeflerine bakıldığında, ÇKİD ile ilgili hedeflerin % 25, karayolları ile ilgili hedeflerin ise % 65 civarında olduğu görülmektedir.

Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın 2019 yılı toplam harcaması 9 milyar 214 milyon TL'dir. Genel müdürlüklerin arasından çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili görevleri bulunan Sanayi ve Verimlilik Genel Müdürlüğü'nün 41 milyon TL'lik çok küçük bir harcaması bulunmaktadır. Diğer yandan, Bakanlığın 2020 Performans Programı incelendiğinde, çevre ve iklim değişikliği ile ilgili hiçbir hedef bulunmadığı görülmektedir. Genel bütçeli bir kurum olan Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'na bağlı ve bölgelerde çalışmalar yapan DAP, KOP, DOKAP ve GAP'ın performans programları incelendiğinde, 2020 yılı performans programlarında, ÇKİD ile ilgili hedef ve bütçe bulunmadığı görülmektedir. Halbuki özellikle GAP 2019 Faaliyet Raporu'nda çevre koruma ve yönetim, enerji verimliliği ve doğal kaynakların korunması görevi yer almaktadır. Gerek STB gerek bağlı kurumlar olan GAP, DAP, KOP, DOKAP'ın performans programlarına ileriki yıllarda bakılabilir.

TÜBİTAK araştırma ve geliştirme çalışmaları arasında çevre ve temiz üretime yönelik araştırma geliştirme başlıkları da bulunmaktadır. ÇKİD ile ilgili araştırma geliştirme ve ödül faaliyetlerinin toplam TÜBİTAK bütçesine oranı 2012 yılında % 0,07'dir ve 2019 yılında % 0,63 olmuştur. Hâlbuki savunma teknolojilerine yönelik araştırma geliştirme (SAGE) hedeflerinin maliyetinin TÜBİTAK bütçesine oranı 2012 yılında % 2,85 iken, 2019 yılında gerçekleşme % 7,30 olmuştur.

Ticaret Bakanlığı'nın bünyesinde yer alan AB Gümrük Mevzuatına Uyum Mali İşbirliği Programlar Dairesi'nin, çevre ve iklim dâhil birçok AB ile ilgili mevzuat çalışmalarını yürütme görevi bulunmaktadır. Ancak Bakanlık 2020 Performans Programı'nda çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili bir hedef bulunmamaktadır. 2019 yılı Faaliyet Raporu'na göre, 5 milyar TL olan bakanlığın toplam harcamasının 2 milyar 500 milyon TL'lik bölümü ihracat teşvikinde kullanılmaktadır. Uluslararası Anlaşmalar ve AB Genel Müdürlüğü'nün bütçesi ise sadece 33 milyon TL'dir. AB, 11 Aralık 2019 tarihinde Avrupa için Yeşil Mutabakatı (AYM) belgesi sonucu yaşanacak gelişmeler Türkiye'nin ihracatını ve dolayısıyla Ticaret Bakanlığı'nın plan ve programlarını etkileyebilecek değişikliklerdir. Bu nedenle Ticaret Bakanlığı'nın önümüzdeki yıl hazırlanacak olan performans programında çevre koruma ve iklim krizi ile ilgili azaltım hedefleri yer alabilir.

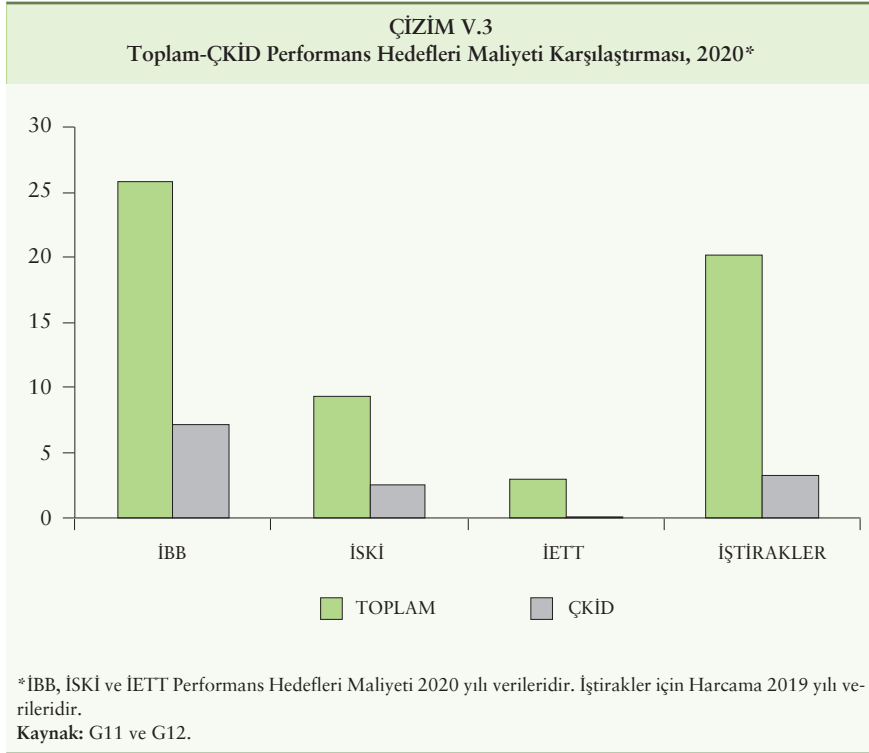
AFAD'ın temel amacı bütünleşik afet yönetimidir. Ayrıca, 2019 Faaliyet Raporu'nda 3.827 müdahalenin yapıldığı, bunun 273 tanesinin sel ve su baskını, 83 tanesinin fırtına ve hortum ile ilgili olduğu belirtilmektedir. Bu bilgilerden, gerek hazırlık ve risk analizi gerek müdahale aşamalarından AFAD'ın iklim değişikliği ile ilgili faaliyetleri olduğu anlaşılmaktadır. Ancak bunlar için yapılan harcamalar ve ayrılan bütçe, faaliyet raporlarına ve 2020 Performans Programı'na yansımamaktadır. Ancak ileriki yıllarda, Strateji ve Bütçe Başkanlığı'na onaya sunulmuş projelere bütçe ayrılması olasılığına karşı bu kurumda izlenmelidir.

## V.2. İBB İÇİN DEĞERLENDİRME VE SONUÇLAR

İBB'nin 2018, 2019 ve 2020 yılı için ÇKİD ile ilgili ödeneklerinin incelenmesi, 2019 seçimleri öncesi ve sonrası yönetim değişikliğinin çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili karar ve bütçelere nasıl yansıdığını görmeye yarayacaktır. İstanbul (İBB ve ilçe belediyeleri dâhil) yerel yönetim harcamaları, toplam yerel yönetim harcamalarının % 25'ini oluşturmaktadır. İBB en büyük harcama yapan büyükşehir belediyesidir.

İBB, İSKİ ve İETT'nin 2020 Performans Programı'nda toplam performans hedeflerinin bütçesi 38 milyar TL'dir. Çizim V.3'te görüldüğü gibi, bunun 25 milyar 850 milyon TL'si İBB'nin, 9 milyar TL'si İSKİ'nin ve 3 milyar TL'si İETT'nin 2020 performans hedefleri bütçesidir. İştirakler, performans programı yayınlamadıkları için 2019 gerçekleşmiş harcamaları dikkate alınabilir. Bu da 20 milyar TL'dir. İştiraklerin harcamaları da, 2020 yılında benzer şekilde gerçekleşeceği varsayımıyla, eklendiğinde 58 milyar TL'lik bir bütçeye ulaşılmaktadır.

İBB'nin, bağlı kurumlar ve iştiraklerinin toplamı çok yüksek olmasına rağmen, ÇKİD ile ilgili ayrılan pay ortalama % 21'lerde kalmaktadır. İştirakler hariç İBB, İSKİ ve İETT için bu oran % 27 iken, iştirakler için % 16'dır.



Çizim V.3'te görüldüğü gibi, 2020 ÇKİD ile ilgili performans hedefi bütçeleri oldukça küçüktür, İBB'de 7 milyar TL, İSKİ'de 2 milyar 500 milyon TL, İETT'de 1 milyon TL'dir. İştiraklerin içinde ÇKİD ile ilgili olanların gideri ise, 2019 yılında toplam 3 milyar 300 milyon TL'dir. İştiraklerin ÇKİD ile ilgili giderlerinin 2020 yılında da aynı miktarda olacağı varsayımıyla, toplamda 12 milyar 500 milyon TL'nin üzerinde ÇKİD ile ilgili bir kaynaktan söz edilebilir.

DSİ'de 9 milyar TL, UAYB'da 8 milyar TL, OGM'de 2 milyar 400 milyon TL, TOB'da 1 milyar 400 milyon TL, ÇŞB'da 1 milyar TL, MGM'de 390 milyon TL ÇKİD ile ilgili 2020 yılı performans hedefleri bütçesi olduğu hatır-

lanınca, İBB, bağlı kurumlar ve iştiraklerinin ÇKİD ile ilgili harcamalarının ne kadar önemli olduğunu ve İİDEP uyarınca artırılması durumunda ne kadar önemli bir etki ve katkı yaratacağını gözler önüne sermektedir.

Kitabın Beşinci Bölümü'nde, İBB harcamalarına ek olarak, bağlı kurum olan İETT ve İSKİ'nin ve 30 iştirakinin ÇKİD harcamasının incelenmesi yapılmıştır. Bu konu çerçevesinde, bir yandan 2018 yılında yayımlanmış olan İİDEP'nin 2018 ve sonrası bütçelere nasıl yansıdığı, elde edilebilen verilere dayanılarak, belirlenmeye çalışılmıştır. İBB, bağlı kurumlar ve iştirakler açısından elde edilen sonuçlar aşağıda özetle verilmektedir:

Öncelikle, ÇKİD ile ilgili sorunlar olması nedeniyle İBB gelirlerinin ele alınması gereklidir. Merkezi yönetimden alınan paylar her zaman İBB'nin en temel geliri olmakla birlikte, İBB başka gelirlere de dayanmaktadır. Kitabın Beşinci Bölümü'nde ayrıntılı olarak incelendiği gibi, uzun yıllar ikinci önemli gelirin İSKİ'den alınan paylar olduğu görülmektedir. İSKİ'den alınan paylar ve borçlar dikkate alındığında, 2016 yılı ile 2018 yılı arasında 5 milyar 500 milyon TL kaynak alındığı görülmektedir. Aralık 2019 tarihinde onaylanan 2020 Performans Programı'nda 2020, 2021 ve 2022 yılları için İSKİ'den pay alma hedefinin terk edildiği görülmektedir. Su kaynaklarına yatırım önemli bir iklim değişikliği uyum hedefidir. İSKİ'den İBB'ye kaynak aktarımı hedefinin terk edilmiş olması önemli bir gelişmedir ve önümüzdeki yıllarda devam edip etmediğinin izlenmesi gerekmektedir.

İBB tarafından çevre koruma harcaması olarak beyan edilen ve Çevre Koruma Daire Başkanlığı ile Park ve Bahçeler Daire Başkanlığı'nın ödeneklerini içeren çevre koruma ödeneklerinin toplam İBB ödeneklerine oranında önemli bir artış beklenmemektedir. Çevre koruma tanımını genişletmek için eklenebilecek bir diğer daire başkanlığı olan Raylı Sistem Daire Başkanlığı ödenekleri eklendiğinde, hesaplanan toplam ÇKİD ödeneklerinin İBB ödeneklerine oranında bir düşüş bile yaşanmasının planlandığı görülmektedir. 8.04.2020 tarihinde çıkarılan yönetmelikle, 2021 yılından itibaren bu üç temel daire başkanlığına İklim Değişikliği Daire Başkanlığı eklenecektir. Bu daire başkanlığına var olan ilgili daire başkanlıklarından kaydırmak yerine ek bir bütçe ayrılması, İBB'nin ÇKİD harcamalarını artırabilecek bir gelişme olacaktır. 2019 yılı gerçekleşmiş harcama olarak bakıldığında, gerek İBB toplam harcamalarında gerek çevre koruma ile ilgili görev yapan iki daire başkanlığının harcamalarında bir azalma olduğu görülmektedir. Raylı Sistem Daire Başkanlığı'nın harcamalarını görebilmek için 2019 kesin hesap cetveli'nin yayımlanmasını beklemek gerekmektedir.

2018 ve 2019 faaliyet raporlarının karşılaştırılmasından ÇKİD ile ilgili en önemli yaklaşım değişikliği, 2018 yılı faaliyet raporunda hava kalitesinin artırılmasını sağlamak için doğalgaz kullanımının yaygınlaştırılması hedefinin yerine, 2019 yılında teknolojik gelişmelerin desteğiyle enerji verimliliğinin artırılacağı ve temiz enerji kaynakları (güneş, rüzgâr, termal vb.) altyapısının hazırlanması hedefi gelmiştir.

Seçim öncesi yayımlanan 2018 ve 2019 performans programları ile, seçim sonrası yayımlanan 2020 performans programı<sup>3</sup> içinde çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili hedefler ve bu hedefler için gereken bütçeler incelendiğinde, 2018-2020 arası en büyük artış atık yönetim uygulamaları ile ilgili hedefte görülmektedir. 2018 ve 2019 performans programından farklı olarak, 2020 yılında iklim değişikliği ile mücadele ve bisiklet yollarının yapılması ilk kez hedefler arasında yer almış ve kaynak ayrılmıştır. Yenilenebilir enerji ve enerji verimliliğine yönelik faaliyetler için ayrılan kaynak 2020 yılında iki kat artış göstermektedir. 2020 hedefi 175 milyon TL olan bu kaynağın aslında ne kadar düşük olduğunu somutlaştırabilmek için, İGDAŞ A.Ş.’nin 2017 yılından itibaren kârlarının ortalama 700 milyon TL civarında olduğunu vurgulamak yeterli olacaktır. Raylı sisteme yönelik bütçe, 2018-2020 performans hedefleri içinde değişmez bir şekilde en yüksek paya sahiptir.

İSKİ, görevleri itibarıyla ÇKİD ile ilgili faaliyetler ve ödenekler açısından çok önemli bir kurumdur. İSKİ’nin 2018, 2019 ve 2020 performans programları<sup>4</sup> incelendiğinde, İSKİ’nin ÇKİD ile ilişkilendirilebilecek harcama hedeflerinin düşük düzeyde kaldığı, 2019 yılı için 2 milyar 726 milyon civarında bir ÇKİD bütçesi planlandığı görülmektedir. İSKİ’nin ÇKİD olarak kabul edilebilecek performans hedeflerinin toplam İSKİ bütçesi içindeki oranı sadece % 32’dir. Üstüne üstlük, 2018 yılından 2020 yılına gelindiğinde, ÇKİD planlanan bütçenin toplam İSKİ bütçesine oranında küçük de olsa bir azalma vardır.

Ancak İSKİ performans programlarında dikkat çeken bazı noktalar bulunmaktadır. Öncelikle, 2018, 2019 ve 2020 performans ana hedefleri ve alt hedeflerinde hiçbir farklılık bulunmamaktadır. İkinci dikkat çekici nokta ise, performans hedefleri toplam maliyetinin yarısının “Diğer Faaliyet ve Projeler İçin Toplam Mali Kaynak İhtiyacı” olarak beyan edilmiş olmasıdır. Dolayısıyla, İSKİ’nin performans hedeflerinin yarısı kamuoyuna kapalıdır ve bu 2020 yılında da değişmemiştir.

<sup>3</sup> İBB performans programları için bkz. <https://www.ibb.istanbul/SitePage/Index/108>

<sup>4</sup> İSKİ performans programları için bkz. <http://www.iski.istanbul/web/tr-TR/kurumsal/stratejik-dokumanlar/performans-programi1>

İETT'nin ÇKİD ile ilgili faaliyet ve bütçeleri ise sadece performans programlarından izlenebilmektedir. 2020 performans programında ÇKİD ile ilgili önemli yeni hedefler yer almaktadır. Ancak, gerek 2019 gerek 2020 performans hedeflerinin toplam performans hedeflerine oranı şaşırtıcı derecede düşüktür.

İBB iştiraklerinin içinde ÇKİD kapsamında düşünülecek olan şirketlerin giderlerinin iştiraklerin toplam giderlerine oranı ise, 2018 yılında % 19 iken, 2019 yılında % 16'ya düşmüştür. 2018-2019 yılları arasında İstaç ve Metro A.Ş.'nin giderleri artarken, Ağaç A.Ş.'nin giderleri önemli oranda düşmüştür. Yenilenebilir enerji ile ilgili faaliyetler yapan Enerji A.Ş. giderlerinde ise 2018 yılına göre küçük bir artış bulunmaktadır. Gelirler ve giderler açısından iştirakler arasında en büyük paya ne yazık ki çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili olanlar değil, İGDAŞ gibi fosil yakıt ile ilgili olan iştirakler sahiptir.



**EK 1:**

**2020 Yılı Sonrası İzlenebilecek Göstergeler**



**K**itabın bu bölümünde, ÇKİD açısından incelenen merkezi yönetim kurumları ve İBB ile ilgili elde edilen bilgilerden çıkarılan sonuçlara dayanılarak ileriki yıllarda izleme yapılabilecek göstergelere yer verilecektir.<sup>1</sup> Önümüzdeki yıllarda 2020 yılında yaşanmakta olan pandeminin neden olduğu kamu gelir ve harcamalarındaki daralmanın etkisi kendisini gösterecektir. Bu anlamda, kısıntının en az yapılması gereken alanın çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili olduğunu vurgulayarak, her alandaki ÇKİD harcamalarının artırılması gereğinin altını çizmek ve savunmak daha da önemli hale gelmektedir.

İDEP kapsamında görev ve sorumlulukları olan kamu kurumlarının faaliyet ve harcamaları, daha önceki bölümlerde ayrıntılı olarak incelendiğinde görüldüğü gibi, çok geniş bir yelpazeye yayılmıştır. Sulamadan, raylı sisteme, meteorolojik gözlemden orman yangınlarına uzanan bu geniş yelpazenin incelenmesi sonucunda, incelenen her kamu kurumunun bütçe ve harcamaları ile ilgili kendine özgü sorunları ve farklılıkları bulunmaktadır. Ayrıca, yenilenebilir enerji tanımına bağlı olarak var olan sorunlar, bünyesinde yer alan idari birimlerle bağlı olarak var olan sorunları, merkez ya da taşra teşkilatlarına bağlı olarak farklılıklar, bağlı kurum ve iştiraklerden kaynaklanan farklılıklar, döner sermaye geliri olup olmadığına yönelik farklılıkları incelenen birimlerin, ÇKİD harcamalarıyla ilgili sentezlenmiş sonuçlara ulaşılmasını

---

1 Diğer bazı büyükşehir belediyelerinin veri elde edilebilenleri için ilgili tablolar EK 2’de verilmektedir.

zorlaştırmaktadır. O nedenle sonuç ve göstergeler kapsamında genel sonuçlar ve göstergeler kadar, incelenen kurumlarla ilgili önemli sonuç ve göstergelere de ayrı ayrı yer verilecektir. Bu amaçla on üç gösterge üretilmiştir.

Önce makro düzeyde, genel yönetim, merkezi yönetim ve yerel yönetimler için toplulaştırılmış olarak çevre koruma harcamaları ile ilgili altı göstergeye yer verilecektir (Gösterge G1-G6). Bu göstergeler, kitabın Birinci Bölümü'nde tartışıldığı gibi, önemli eksiklikler taşımaktadır. Toplam olarak çevre koruma ve iklim değişikliği harcamaları ile ilgili bir bilgi vermemektedir, ancak artış ve azalışlarının izlenmesi açısından gösterge olabilirler. Bu makro göstergeler, Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanmakta oldukları için ulaşılması en kolay göstergelerdir.

Makro bütçe verileri çevre koruma ile ilgili izleme yapma olanağı verirken, iklim değişikliği ile ilgili ayrıştırmalar için elverişli olmadığından, kitabın İkinci ve Üçüncü Bölümleri'nde ayrıntılı olarak incelenen merkezi yönetim kamu kurumlarının ÇKİD harcamalarını izlemek üzere üç göstergeye yer verilecektir (Gösterge G7-G9). Bu kamu kurumlarına ek olarak, İBB ÇKİD harcamaları ile ilgili dört gösterge yer almaktadır.

## 1. GENEL YÖNETİM, ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI İLE İLGİLİ GÖSTERGELER (G1-G2)

Tablo G1, genel yönetim (merkezi yönetim ve yerel yönetim) çevre koruma harcamalarını ve bu harcamaların toplam genel yönetim içindeki payını göstermektedir. Burada yer alan çevre koruma harcamaları, ilgili kuruluşların kendi beyan ettikleri çevre koruma harcamalarıdır.

Fonksiyonel sınıflandırmaya göre alt kalemler ele alındığında, 2019 yılında çevre koruma harcamalarının genel yönetim harcamaları içindeki payı % 1,28'dir. Daha önce tartışıldığı gibi fonksiyonel sınıflandırmaya göre diğer harcamalar içinde en düşük paya sahip olan bu harcama ayrıca 2011 yılına göre sabittir. İncelenen tarih aralığında, çevre koruma harcamalarının genel yönetim toplam harcamaları içinden aldığı paydaki durağanlık konusudur ve bu durağanlık ileriki yıllarda bu göstergenin izlenmesini önemli kılmaktadır.



**TABLO G2**  
**Genel Yönetim, Seçilmiş Harcamalar ve Büyüme Oranları, TL.**

|                                                                               | Çevre Koruma Hizmetleri | Askeri Savunma Hizmetleri | Karayolu İnşaat İşleri ve Hizmetleri | GENEL YÖNETİM TOPLAM HARCAMALAR |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|
| 2011                                                                          | 5.917.601.000           | 16.030.434.000            | 18.232.397.000                       | 466.280.392.000                 |
| 2012                                                                          | 6.596.168.000           | 18.220.620.000            | 17.726.638.000                       | 534.393.376.000                 |
| 2013                                                                          | 8.307.749.000           | 19.484.694.000            | 21.386.170.000                       | 614.635.725.000                 |
| 2014                                                                          | 9.582.286.000           | 20.901.256.000            | 21.318.738.000                       | 668.331.446.000                 |
| 2015                                                                          | 11.231.453.000          | 22.162.013.000            | 29.451.609.000                       | 769.337.839.000                 |
| 2016                                                                          | 13.342.519.000          | 25.572.422.000            | 30.201.506.000                       | 904.584.664.000                 |
| 2017                                                                          | 16.355.558.000          | 29.425.649.000            | 36.493.495.000                       | 999.405.350.000                 |
| 2018                                                                          | 19.210.050.000          | 38.839.446.000            | 46.859.366.000                       | 1.223.123.090.000               |
| 2019                                                                          | 18.245.105.000          | 49.677.926.000            | 44.437.379.000                       | 1.421.606.888.000               |
| GÖSTERGE 2A: ÇEŞİTLİ HARCAMA KALEMLERİNİN TOPLAM GENEL BÜTÇEYE ORANI % (2019) | 1,28                    | 3,49                      | 3,13                                 |                                 |
| GÖSTERGE 2B: ÇEŞİTLİ HARCAMA KALEMLERİNDE % BÜYÜME (cari fiyat, 2017-2019)    | 11,55                   | 68,83                     | 21,77                                | 42,25                           |

Kaynak: <https://muhasebat.hmb.gov.tr/genel-yonetim-butce-istatistikleri>

Çevre koruma harcamalarının oranı; askeri savunma, karayolu inşaatı harcamalarının artış oranı ve toplam Genel Yönetim harcamalarına oranı bakımından gösterge olarak kullanılabilir. Tablo G2 bu verileri içermektedir. Gösterge G2A'da görüldüğü gibi, 2019 yılı için, çevre koruma harcamalarının Genel Yönetim toplam harcamalarına oranı % 1,3 ile sınırlı kalırken, askeri savunma harcama hizmetleri<sup>2</sup> ve karayolları inşaatı işleri sırasıyla % 3,5 ve 3,1'dir.

2012-2019 yılları arasındaki büyüme dikkate alındığında, askeri savunma hizmetlerine yönelik harcamalar en hızlı büyümeyi gösteren harcamalardır. 2017-2019 yılları arasında çevre koruma harcamalarındaki artış oranının askeri savunma, karayolu inşaatı ve toplam genel yönetim harcamalarındaki artış oranları ile karşılaştırılması gösterge G2B'de yer almaktadır.

<sup>2</sup> Toplam askeri harcamaların önemli bir kısmı genel bütçe dışı harcamalardır. Buradaki rakam toplam askeri harcamayı vermemektedir. Toplam savunma ve güvenlik harcamaları için bkz. Yentürk, 2018.

Görüldüğü gibi, çevre koruma harcamasındaki büyüme en düşük olanıdır. 2012 yılından sonra çevre koruma harcamalarında görülen artış son yıllarda hızını kaybetmektedir.

## 2. YEREL YÖNETİM, ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI İLE İLGİLİ GÖSTERGELER (G3-G4)

Kitabın bu bölümünde, yerel yönetim çevre harcamalarının izlenmesi için iki gösterge üretilmiştir. Yerel yönetimlerin içerisinde büyükşehir belediyeleri, diğer belediyeler ve bağlı idareler, il özel idareleri, mahalli idare birlikleri ve yatırım izleme koordinasyon başkanlıkları yer almaktadır.

Tablo G3'te yerel yönetim çevre koruma harcamalarının toplam yerel yönetimlerin harcamalarına oranı ele alınmaktadır. En temel gösterge olan toplam yerel yönetimlerin harcamaları içinde çevre koruma harcamalarının payına bakıldığında, çevre koruma harcamalarının payının 2012 yılında % 9'dan 2019 yılında ancak % 11'e yükseldiği görülmektedir. Her ne kadar genel yönetim içindeki payına göre oldukça yüksek olsa da, çevre koruma hizmetlerinin ve harcamaların esas olarak yerel yönetimler tarafından yapıldığı dikkate alındığında yetersiz olduğu söylenebilir. İskân, kamu hizmetleri, ekonomik hizmetler yerel yönetimlerin daha çok kaynak ayırdıkları hizmetler olmaktadır. Bu anlamda G3'ün önemli bir başka gösterge olduğu anlaşılmaktadır.

| <b>TABLO G3</b><br><b>Fonksiyonel Sınıflandırma Düzeyinde Çevre Koruma ve Yerel Yönetim</b><br><b>Toplam Harcamaları, TL.</b> |                |                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|
|                                                                                                                               | 2012           | 2019            |
| Çevre Koruma Harcamaları                                                                                                      | 6.425.263.000  | 17.749.951.000  |
| Yerel Yönetim Harcamaları                                                                                                     | 69.298.699.000 | 163.138.373.000 |
| <b>GÖSTERGE 3: YEREL YÖNETİM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI / TOPLAM YEREL YÖNETİM HARCAMALARI %</b>                                | <b>9,27</b>    | <b>10,88</b>    |
| Kaynak: Tablo I.2.                                                                                                            |                |                 |

Çevre koruma harcamalarının alt kırılımları ve bunların tanımlarına kitabın Birinci Bölümü'nde yer verilmişti. Bu alt kırılımlar içerisinde katı ve sıvı atık yönetimi ve kirliliğin azaltılması ve biyoçeşitliliğin artırılması hizmetleri yer almaktadır. Bu alt kırılımların çevre koruma harcamaları içindeki payları, yerel yönetimler için Tablo G4'te verilmektedir. Bu alt kırılımlar incelendiğinde atık yönetiminin en önemli harcama kalemi olduğu görülmekte-

dir. Yerel yönetimlerin çevre koruma harcamasının ortalama % 75'i atık yönetimi ile ilgilidir. Kirliliğin azaltılması ve biyoçeşitliliğin korunması, çok düşük kaynak ayrılmış alt kırımlar olarak görülmektedir. Ayrıca 2017-2019 yılları arasında bu iki harcamaya ayrılan kaynağın oranında azalma görülmektedir. Burada özellikle kirliliğinin azaltılması hedefinin iklim değişimi ile mücadelede önemini tekrar hatırlatmakta ve bu anlamda tablo G4'teki göstergeleri izlemekte yarar vardır.

| TABLO G4<br>Alt Kırımları İtibarıyla Yerel Yönetim Çevre Koruma Harcamaları, TL.                                 |                      |                      |                       |                       |                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
|                                                                                                                  | 2006                 | 2012                 | 2017                  | 2018                  | 2019                  |
| Atık Yönetimi Hizmetleri                                                                                         | 1.408.874.000        | 3.545.839.000        | 7.424.498.000         | 8.576.540.000         | 8.795.996.000         |
| Atık Su Yönetimi Hizmetleri                                                                                      | 618.871.000          | 1.429.251.000        | 3.754.128.000         | 4.640.149.000         | 5.022.725.000         |
| Kirliliğin Azaltılması Hizmetleri                                                                                | 196.085.000          | 494.931.000          | 1.313.677.000         | 1.731.777.000         | 1.318.326.000         |
| Doğal Ortamın ve Biyo Çeşitliliğin Korunması                                                                     | 196.044.000          | 560.645.000          | 2.218.465.000         | 2.256.221.000         | 1.534.928.000         |
| Çevre Korumaya İlişkin Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri                                                        | 39.522.000           | 55.874.000           | 198.749.000           | 189.838.000           | 155.017.000           |
| Sınıflandırmaya Girmeyen Çevre Koruma Hizmetleri                                                                 | 127.223.000          | 338.723.000          | 1.070.980.004         | 1.055.308.000         | 922.959.000           |
| <b>TOPLAM ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ</b>                                                                            | <b>2.586.619.000</b> | <b>6.425.263.000</b> | <b>15.980.497.004</b> | <b>18.449.833.000</b> | <b>17.749.951.000</b> |
| <b>GÖSTERGE 4A: DOĞAL ORTAMIN VE BİYO ÇEŞİTLİLİĞİN KORUNMASI HARCAMALARI / TOPLAM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI %</b> | <b>7,58</b>          | <b>8,73</b>          | <b>13,88</b>          | <b>12,23</b>          | <b>8,65</b>           |
| <b>GÖSTERGE 4B: KİRLİLİĞİN AZALTILMASI HARCAMALARI / TOPLAM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI %</b>                       | <b>7,58</b>          | <b>7,70</b>          | <b>8,22</b>           | <b>9,39</b>           | <b>7,43</b>           |
| <b>GÖSTERGE 4C: ATIK (SU VE KATI) HARCAMASI / TOPLAM ÇEVRE KORUMA HARCAMASI %</b>                                | <b>78,39</b>         | <b>77,43</b>         | <b>69,95</b>          | <b>71,64</b>          | <b>77,85</b>          |
| Kaynak: Tablo I.3.                                                                                               |                      |                      |                       |                       |                       |

### 3. MERKEZİ YÖNETİM, ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI İLE İLGİLİ GÖSTERGELER (G5-G6)

Tablo G5'te yerel yönetim açısından gördüğümüz alt kırımları merkezi yönetim açısından incelemek önemli bir karşılaştırma ve çevre koruma konusundaki görev dağılımını görme açısından yararlı olacaktır. Alt kırımların

merkezi yönetim için yıllar itibarıyla ilginç bir değişim gösterdiği anlaşılmaktadır. Merkezi yönetim harcamaları açısından bakıldığında biyoçeşitliliğin artırılması harcamalarında bir azalma görülmektedir. Artış ise esas olarak kirliliğin azaltılması konusunda ortaya çıkmaktadır. Yerel yönetimlerin harcamalarının ise, Tablo G4'ten hatırlanacağı gibi, esas olarak katı ve sıvı atık konusunda olduğu görülmektedir.

| <b>TABLO G5</b>                                                                                                    |                    |                    |                    |                    |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| <b>Alt Kırılımları İtibarıyla Merkezi Yönetim Çevre Koruma Harcamaları, TL.</b>                                    |                    |                    |                    |                    |                    |
|                                                                                                                    | 2006               | 2012               | 2017               | 2018               | 2019               |
| Atık Yönetimi Hizmetleri                                                                                           | 3.233.000          | 6.041.000          | 0                  | 30.000.000         | 50.000.000         |
| Atık Su Yönetimi Hizmetleri                                                                                        | 6.386.000          | 32.160.000         | 74.695.000         | 95.450.000         | 51.457.000         |
| Kirliliğin Azaltılması Hizmetleri                                                                                  | 22.290.000         | 192.176.000        | 283.132.000        | 423.344.000        | 530.710.000        |
| Doğal Ortamın ve Bio Çeşitliliğin Korunması                                                                        | 86.886.000         | 85.324.000         | 139.250.000        | 131.200.000        | 83.252.000         |
| Çevre Korumaya İlişkin Araştırma ve Geliştirme Hizmetleri                                                          | 1.814.000          | 1.400.000          | 3.802.000          | 3.691.000          | 2.465.000          |
| Sınıflandırmaya Girmeyen Çevre Koruma Hizmetleri                                                                   | 6.680.000          | 34.027.000         | 118.523.000        | 133.287.000        | 133.497.000        |
| <b>TOPLAM ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ</b>                                                                              | <b>127.289.000</b> | <b>351.128.000</b> | <b>619.402.000</b> | <b>816.972.000</b> | <b>851.381.000</b> |
| <b>GÖSTERGE 5A : DOĞAL ORTAMIN VE BİO ÇEŞİTLİLİĞİN KORUNMASI HARCAMALARI / TOPLAM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI . %</b> | <b>68,26</b>       | <b>24,30</b>       | <b>22,48</b>       | <b>16,06</b>       | <b>9,78</b>        |
| <b>GÖSTERGE 5B : KİRLİLİĞİN AZALTILMASI HARCAMALARI / TOPLAM ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI . %</b>                      | <b>17,51</b>       | <b>54,73</b>       | <b>45,71</b>       | <b>51,82</b>       | <b>62,34</b>       |
| <b>GÖSTERGE 5C: ATIK (SU VE KATI) HARCAMASI / TOPLAM ÇEVRE KORUMA HARCAMASI %</b>                                  | <b>7,56</b>        | <b>10,88</b>       | <b>12,06</b>       | <b>15,36</b>       | <b>11,92</b>       |
| Kaynak: TABLO I.3.                                                                                                 |                    |                    |                    |                    |                    |

Tablo G5'ten görüldüğü gibi, 2006 yılında merkezi yönetimin esas olarak doğal ortamın ve biyoçeşitliliğin artmasına yönelik harcama yaptığı, 2019 yılında ise doğal ortamın ve biyoçeşitliliğin korunması harcamasının sözü edilen üç temel kırılım içinde en düşük paya sahip olduğu görülmektedir. Yıllar itibarıyla incelendiğinde, kirliliğin azaltılması ise merkezi yönetimin en temel harcaması haline gelmiş. 2006 yılından 2019 yılına gelindiğinde, merkezi yönetim toplam çevre koruma harcamaları içinde, kirliliğin azaltılması harcamaları % 17'den % 62'ye yükselmiştir. Tablo G4 ve G5, ağırlıklı ola-

rak, kirliliğin azaltılması hizmetlerinin merkezi yönetimin, atık yönetiminin ise yerel yönetimin alanında kaldığını göstermektedir. Doğal ortamın ve biyoçeşitliliğin korunması hizmetleri ise her iki düzeyde de çok düşük harcama yapılan hizmetlerdir.

Tablo G6, merkezi yönetime bağlı kurumlar arasından fonksiyonel dağılıma göre çevre koruma harcaması beyan eden kurumların yaptıkları harcamaların yıllar itibarıyla gelişimini incelemeye yönelik göstergedir. Bu gösterge, kurumların uzun dönemli tahminlerini de içermesi bakımından önemlidir.

| <b>TABLO G6</b><br><b>Merkezi Yönetim (Genel Bütçeli ve Özel Bütçeli) Kurumlarının</b><br><b>Çevre Koruma Harcamaları, TL.</b> |                 |                 |                 |                   |                   |                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                                                                                                | 2012            | 2018            | 2019            | 2020 Planlanan    | 2021 Planlanan    | 2022 Planlanan    |
| ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI                                                                                                  | 287.693.000     | 581.303.000     | 647.788.000     | 404.935.000       | 434.308.000       | 457.672.000       |
| TARIM VE ORMAN BAKANLIĞI<br>(mülga Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Orman ve Su İşleri Bakanlığı)                          | 63.434.000      | 201.804.000     | 152.549.000     | 155.715.000       | 160.426.000       | 168.585.000       |
| DEVLET SU İŞLERİ GM                                                                                                            | 0               | 33.865.000      | 51.044.000      | 65.285.000        | 24.792.000        | 25.745.000        |
| MERKEZİ YÖNETİM TOPLAM ÇEVRE KORUMA HARCAMASI                                                                                  | 351.129.012     | 816.972.000     | 851.381.000     | 625.935.000       | 619.526.000       | 652.002.000       |
| MERKEZİ YÖNETİM TOPLAM HARCAMA                                                                                                 | 360.491.300.000 | 830.449.520.000 | 999.489.433.000 | 1.196.461.000.000 | 1.196.925.000.000 | 1.295.427.000.000 |
| GÖSTERGE 6:<br>ÇEVRE KORUMA HARCAMALARI /<br>MERKEZİ YÖNETİM HARCAMALARI<br>% PAY                                              | 0,10            | 0,10            | 0,09            | 0,05              | 0,05              | 0,05              |
| Kaynak: Tablo II.1 ve Tablo II.2.                                                                                              |                 |                 |                 |                   |                   |                   |

Her ne kadar merkezi yönetim çevre koruma harcaması yapan kurumların harcamaları 2012 yılından sonra 2018 ve 2019 yıllarında bir artış gösterse de, 2020 ve sonrası için planlanan harcamalarda önemli bir durağanlık ve çevre koruma harcamalarının merkezi yönetim harcamaları içindeki payında bir azalma hedeflendiği görülmektedir.

Diğer yandan merkezi yönetim çevre koruma harcamaları ile kıyaslanınca, çevre koruma harcamalarının merkezi yönetim toplam harcamaları

içindeki payın 2012 yılında % 0,10'dan 2019 yılında % 0,09'a düştüğü görülmektedir. Gösterge 6'da önemli olan, 2020 ve sonraki iki yıl için bu oranın % 0,05'e düşürülmesinin planlandığının görülmesidir.

Her ne kadar ek ödeneklerle gerçekleşen harcamalarda bazı yükselmeler söz konusu olsa da, ilgili merkezi yönetim kurumlarının çevre koruma harcamalarında bir düşme planlandığının izlenmesi bakımından önemli bir göstergedir.

#### **4. MERKEZİ YÖNETİM KURUMLARI, ÇKİD HARCAMALARI İLE İLGİLİ GÖSTERGELER (G7-G9)**

Daha önceki bölümlerde tartışıldığı gibi, merkezi yönetim bünyesindeki birçok kuruluş aslında çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili harcamasını, fonksiyonel sınıflandırmada yer alan ekonomik işler ve genel kamu hizmetleri ya da iskân ve toplum refahı kalemlerinin içinde açıklamaktadır. Bu nedenle aşağıda yer alan üç gösterge, kitabın İkinci ve Üçüncü Bölümü'nde ayrıntılarıyla incelendiği ve tartışıldığı gibi, çevre korumaya ek olarak, iklim değişikliği ile ilgili olabilecek ve İDEP dokümanı çerçevesinde sorumluluk verilmiş merkezi yönetim kurumları ile ilgili göstergelerdir.

Tablo G7, merkezi yönetim kurumları bünyesinde çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili harcama yapan genel müdürlüklerin ve daire başkanlıklarının harcamalarını kapsayan bir gösterge tablosudur. Bu yönde yapılan bir inceleme, hangi idari birimin ne kadar çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili harcama yaptığının belirlenebilmesi açısından önemlidir.

Tabloda yer alan tüm kuruluşların ve ilgili idari birimlerin harcamalarının gelişimi Üçüncü Bölüm'de ayrıntılı olarak tartışılmıştı. Burada toplam olarak değerlendirildiğinde, TL cinsinden 2012 yılından 2018 yılına gelindiğinde, çevre koruma ve iklim değişimi ile ilgili harcama yapan kurumların bünyesindeki birimlerin toplam ÇKİD harcamasının artış gösterdiği, ancak 2018-2019 yılları arasında azaldığı görülmektedir (Gösterge 7.6).

2012-2019 döneminde görülen artışa, bu harcamanın ilgili dönemdeki enflasyondan arıtılmış hali olan sabit fiyatla bakıldığında ise, çevre koruma ve iklim değişimi ile ilgili harcama yapan birimlerin toplam ÇKİD harcamasında reel bir azalmanın daha da belirgin hale geldiği görülmektedir. Bundan sonraki yıllarda, her yıl için, 2019 yılı için yapıldığı gibi, ödenekleri, cari fiyatla ve sabit fiyatla harcamalar üzerinden izlemek yararlı olacaktır (Gösterge 7.6). En geç Haziran 2021 tarihinde yayımlanacak olan kurumların faaliyet raporlarından bu izlemeyi yapmak mümkün olacaktır.

Kurumlar temelinde incelendiğinde, özellikle enflasyondan arındırılmış olarak, 2012-2019 arası sabit fiyat ile karşılaştırıldığında, ÇŞB'nin TL cinsinden harcamalarında düşük bir artış olduğu görülmektedir (Gösterge 7.1). TOB bünyesinde ÇKİD ile ilgili birimlerin harcamalarının toplamında, 2012-2019 arasında sabit fiyatla bir azalma görülmektedir (Gösterge 7.2). Bu iki başkanlığın alt birimlerine bakıldığında, en önemli azalmanın Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü ile Doğa Koruma ve Milli Parklar Genel Müdürlüğü'nün harcamalarında gerçekleştiği görülmektedir. Doğayı korumaya kamu merkezi yönetim bütçesinden ayrılan kaynağın izlenmesi, bu yaklaşımın değişip değişmediğinin anlaşılması açısından önemli bir göstergedir.

DSİ'nin harcamalarında 2012-2019 döneminde sabit fiyatla bir azalış olduğu, 2018 yılı ile 2019 yılı arasında ise cari fiyatla ani bir azalış olduğu gösterge 7.3a'da görülmektedir. Barajlar ve HES Daire Başkanlığı'nın harcamaları ayrı olarak incelenebilir. Bu daire başkanlığının harcamalarında 2012-2019 arası sabit fiyatla önemli bir azalış görülmemektedir. 2018 yılından 2019 yılına gelindiğinde ise, DSİ'nin harcamalarında yaşanan ani azalıştan HES'lerle ilgili daire başkanlıkları etkilenmemiştir (Gösterge 7.3a ve 7.3b). HES'lerle ilgili tartışmalardan dolayı, bu ilerde de izlenmesi gereken önemli bir göstergedir.

Gerek cari gerek sabit fiyatla en önemli azalma Proje ve İnşaat Dairesi Başkanlığı'nın harcamalarında kendini göstermektedir. Sulama ve taşkınlarla yönelik çalışan bu daire başkanlığının harcamalarının azalması dikkat çekici bir durumdur. Ancak, aslında DSİ'nin tarımsal sulama hedeflerinin artırılmak istendiği performans hedeflerinden başka bir göstergede görülmektedir. Bu konu aşağıda ayrıntılı olarak ele alınacaktır.

MGM'nin bünyesinde ÇKİD harcaması yapan dört dairenin toplam harcamalarında gerek cari fiyatla gerek sabit fiyatla bir artış yaşandığı görülmektedir (Gösterge 7.4a). ÇKİD harcamalarındaki bu artışın yanı sıra, MGM'nin toplam harcamalarında bir artış görülmektedir. Bu artışın temel nedeni, yurtdışına yapılan, uluslararası kurumlara üyelik ve katkı payı ödemeleridir. 2019 yılından itibaren, bu transfer MGM toplam bütçesinin yaklaşık % 40'ını oluşturmaktadır (Gösterge 7.4b). Döviz kurundaki artış nedeniyle yurtdışına yapılan bu transferin ayrı bir gösterge olarak izlenmesi, toplam MGM harcamalarındaki artışın doğru yorumlanmasına yardımcı olacaktır.

OGM ÇKİD ile ilgili her üç daire başkanlığının harcamalarındaki azalma (Gösterge 7.5), bu hizmetlere yönelik harcamaların döner sermaye gelirlerine bağlanmış olması ile ilgilidir. OGM'ye kamunun ayırdığı kaynak azal-

| TABLO G7<br>Merkezi Yönetim, ÇKİD ile İlgili Genel Müdürlükler (GM) ve Daire Başkanlıklarının (DB) Harcamaları, TL. |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-------------------------------|--------------------------------------------|----------------|
|                                                                                                                     | 2012<br>ÖDENEK | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA<br>Cari fiyat | 2019<br>HARCAMA<br>Sabit fiyat<br>2012=100 | 2020<br>ÖDENEK |
| ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK<br>BAKANLIĞI                                                                                    |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
| ÇEVRE YÖNETİMİ GM                                                                                                   | 154.639.000    | 204.676.407     | 228.627.000    | 472.151.104     | 247.420.000    | 539.126.900                   | 260.447.778                                | 258.528.000    |
| ÇED İZİN VERME VE<br>DENETİM GM                                                                                     | 32.810.000     | 19.518.327      | 58.866.000     | 54.306.243      | 67.778.000     | 58.057.259                    | 28.046.985                                 | 75.621.000     |
| TABİAT VARLIKLARINI<br>KORUMA GM                                                                                    | 41.677.000     | 28.008.786      | 56.993.000     | 41.760.194      | 55.215.000     | 41.053.980                    | 19.832.841                                 | 55.604.000     |
| AVRUPA BİRLİĞİ VE DIŞ<br>İLİŞKİLER DB                                                                               | 4.549.000      | 2.000.507       | 4.380.000      | 29.298.742      | 24.980.000     | 26.789.686                    | 12.941.877                                 | 35.677.000     |
| GÖSTERGE 7.1: ÇSB ÇKİD İLE<br>İLGİLİ BİRİMLER TOPLAMI                                                               | 233.675.000    | 254.204.027     | 348.866.000    | 597.516.283     | 395.393.000    | 665.027.825                   | 321.269.481                                | 425.430.000    |
| TARIM VE ORMAN BAKANLIĞI<br>(MÜLGA ORMAN VE SU<br>BAKANLIĞI VE GIDA TARIM VE<br>VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI)           |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
| 2012<br>ÖDENEK                                                                                                      |                | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA<br>Cari fiyat | 2019<br>HARCAMA<br>Sabit fiyat<br>2012=100 | 2020<br>ÖDENEK |
| ÇOLLEŞME VE EROZYONLA<br>MÜCADELE GM                                                                                | 8.391.000      | 6.232.850       | 24.664.000     |                 | 24.552.000     | 25.425.539                    | 12.282.869                                 | 25.104.100     |
| DOĞA KORUMA VE MİLLİ<br>PARKLAR GM                                                                                  | 470.855.000    | 257.223.378     | 163.310.000    |                 | 116.018.000    | 29.065.262                    | 14.041.189                                 | 31.660.000     |
| SU YÖNETİMİ GM                                                                                                      | 17.836.000     | 12.315.225      | 63.028.000     |                 | 47.771.000     | 56.211.581                    | 27.155.353                                 | 54.792.000     |
| TARIM REFORMU GM (cari<br>transferler hariç)                                                                        | 908.862.200    | 936.547.472     | 2.036.954.000  |                 | 1.270.792.000  | 1.270.792.000                 | 613.909.179                                | 1.356.879.000  |
| TARIMSAL ARAŞTIRMALAR VE<br>POLİTİKALAR GM                                                                          | 88.609.100     | 85.676.344      | 124.315.000    |                 | 138.137.000    | 198.897.126                   | 96.085.568                                 | 151.583.000    |
| AB VE DIŞ İLİŞKİLER GM                                                                                              | 17.550.600     | 0               | 61.412.000     |                 | 71.861.000     | 80.173.563                    | 38.731.190                                 | 83.175.000     |
| GÖSTERGE 7.2: TOB ÇKİD İLE<br>İLGİLİ BİRİMLER TOPLAMI                                                               | 1.512.103.900  | 1.297.995.269   | 2.473.683.000  |                 | 1.669.131.000  | 1.660.565.071                 | 802.205.348                                | 1.703.193.100  |

| TABLO G7 devamı                                                                                         |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-------------------------------|--------------------------------------------|----------------|
| Merkezi Yönetim, ÇKİD ile İlgili Genel Müdürlükler (GM) ve Daire Başkanlıklarının (DB) Harcamaları, TL. |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
|                                                                                                         | 2012<br>ÖDENEK | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA<br>Cari fiyat | 2019<br>HARCAMA<br>Sabit fiyat<br>2012=100 | 2020<br>ÖDENEK |
| DEVLET SU İŞLERİ GM                                                                                     |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
| ETÜT PLANLAMA VE<br>TAHSİSLER DB                                                                        | 38.510.000     | 24.349.889      | 57.971.000     | 50.980.068      | 69.511.000     | 43.517.816                    | 21.023.100                                 | 54.156.000     |
| İÇME SUYU DB                                                                                            | 373.875.000    | 357.960.882     | 656.942.000    | 1.653.006.345   | 417.278.000    | 767.341.612                   | 370.696.431                                | 324.473.000    |
| ATIK SU DB                                                                                              | 3.002.000      | 4.740.835       | 30.629.000     | 33.864.515      | 21.185.000     | 32.657.789                    | 15.776.710                                 | 65.295.000     |
| JEOTEKNİK HİZMETLER DB                                                                                  | 6.165.000      | 7.316.920       | 33.707.000     | 26.685.122      | 24.613.000     | 25.274.561                    | 12.209.933                                 | 37.994.000     |
| PROJE VE İNŞAAT DB                                                                                      | 990.139.000    | 816.739.371     | 1.354.148.000  | 1.226.469.470   | 701.741.000    | 615.848.440                   | 297.511.324                                | 751.264.000    |
| BARAJLAR VE HES DB                                                                                      | 1.820.802.000  | 776.520.022     | 1.613.377.000  | 1.433.010.501   | 774.883.000    | 1.493.605.883                 | 721.548.736                                | 760.592.000    |
| HİDROELEKTRİK ENERJİ DB                                                                                 | 5.844.000      | 1.693.381       | 3.332.000      | 3.250.740       | 6.995.000      | 6.993.291                     | 3.378.401                                  | 4.535.000      |
| GÖSTERGE 7.3a: DŞİ ÇKİD İLE<br>İLGİLİ BİRİMLER TOPLAMI<br>(HES'ler dahil)                               | 3.238.337.000  | 1.989.321.300   | 3.750.106.000  | 4.427.266.761   | 2.016.206.000  | 2.985.239.392                 | 1.442.144.634                              | 1.998.309.000  |
| GÖSTERGE 7.3b: DŞİ ÇKİD İLE<br>İLGİLİ BİRİMLER TOPLAMI<br>(HES'ler hariç )                              | 1.411.691.000  | 1.211.107.897   | 2.133.397.000  | 2.991.005.520   | 1.234.328.000  | 1.484.640.218                 | 717.217.497                                | 1.233.182.000  |
| METEOROLOJİ GM                                                                                          |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
| GÖZLEM SİSTEMLERİ DB                                                                                    |                | 3.588.171       | 45.658.000     | 54.611.948      | 29.903.000     | 45.699.521                    | 22.077.063                                 | 27.043.000     |
| METEOROLOJİK VERİLER DB                                                                                 |                | 3.254.132       | 15.323.000     | 14.457.007      | 10.280.000     | 9.459.773                     | 4.569.939                                  | 11.931.000     |
| TAHMINLER DB                                                                                            |                | 4.944.046       | 7.473.000      | 7.278.192       | 8.995.000      | 8.596.027                     | 4.152.670                                  | 9.819.000      |
| ARAŞTIRMA DB                                                                                            |                | 4.206.702       | 5.739.000      | 5.778.760       | 7.242.000      | 6.613.141                     | 3.194.754                                  | 7.671.000      |
| GÖSTERGE 7.4a: MGM ÇKİD İLE<br>İLGİLİ BİRİMLER TOPLAMI                                                  |                | 15.993.051      | 74.193.000     | 82.125.907      | 56.420.000     | 70.368.462                    | 33.994.426                                 | 56.464.000     |
| GÖSTERGE 7.4b: YURTDIŞINA<br>ÜYELİK İÇİN CARİ TRANSFER                                                  |                | 21.092.916      | 85.000.000     | 138.070.050     | 177.500.000    | 177.323.842                   | 85.663.692                                 | 185.000.000    |

| TABLO G7 devamı<br>Merkezi Yönetim, ÇKİD ile ilgili Genel Müdürlükler (GM) ve Daire Başkanlıklarının (DB) Harcamaları, TL. |                |                 |                |                 |                |                               |                                            |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|-------------------------------|--------------------------------------------|----------------|
| ORMAN GM                                                                                                                   | 2012<br>ÖDENEK | 2012<br>HARCAMA | 2018<br>ÖDENEK | 2018<br>HARCAMA | 2019<br>ÖDENEK | 2019<br>HARCAMA<br>Cari fiyat | 2019<br>HARCAMA<br>Sabit fiyat<br>2012=100 | 2020<br>ÖDENEK |
| ORMAN ZARARLILARIYLA<br>MÜCADELE DB                                                                                        | 592.000        | 791.000         | 7.304.000      | 7.168.662       | 6.762.000      | 9.913.385                     | 4.789.075                                  | 7.543.000      |
| ORMAN YANGINLARIYLA<br>MÜCADELE DB                                                                                         | 412.984.000    | 236.291.286     | 148.729.000    | 148.011.836     | 170.124.000    | 189.063.742                   | 91.335.141                                 | 184.643.000    |
| AĞAÇLANDIRMA DB                                                                                                            | 20.699.000     | 11.045.422      | 10.936.000     | 4.798.119       | 4.881.000      | 5.090.243                     | 2.459.055                                  | 10.768.000     |
| SILVIKÜLTÜR DB                                                                                                             | 594.000        | 573.721         | 1.148.000      | 1.188.791       | 1.419.000      | 1.306.983                     | 631.393                                    | 1.315.000      |
| GÖSTERGE 7.5: OGM ÇKİD İLE<br>İLGİLİ BİRİMLER TOPLAMI                                                                      | 434.869.000    | 248.701.429     | 168.117.000    | 161.167.408     | 183.186.000    | 205.374.353                   | 99.214.663                                 | 204.269.000    |
| GÖSTERGE 7.6: MERKEZİ<br>YÖNETİM KURUMLARI ÇEVRE<br>KORUMA HARCAMALARI<br>YAPAN İDARİ BİRİMLERİN<br>HARCAMALARININ TOPLAMI | 5.418.984.900  | 3.827.307.992   | 6.899.965.000  | 5.406.146.409   | 4.497.836.000  | 5.763.898.945                 | 2.784.492.244                              | 4.572.665.100  |

Kaynak: Tablo II.4, Tablo II.7, Tablo II.10, Tablo II.13, Tablo II.16.

makta, kurumun döner sermaye gelirleri artmaktadır. Ayrıca, kamu tarafından ayrılan kaynağın üçte ikisi de, ormanların özellikle madenlere kullanılmasıyla elde edilen gelirden oluşmaktadır. Bu gösterge, ormanların ekonomik gelir getirici bir sektör olarak görüldüğü bilgisini teyit etmektedir. OGM'nin döner sermaye gelirlerinden yapmayı hedeflediği ÇKİD harcamaları aşağıda incelenecektir.

Kamu kurumlarının çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili performans hedefleri ayrıntılı olarak kitabın İkinci ve Üçüncü Bölümü'nde incelenmişti. Performans hedefleri ile ilgili yapılan inceleme aslında çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili planlanan en kapsamlı bütçelere ulaşılmasını sağlamaktadır. Toplam çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili planlanan bütçenin, kuruluşun toplam bütçesindeki payın nasıl geliştiği önemli bir gösterge oluşturmaktadır.

Tablo G8'de 10 alt gösterge yer almaktadır. Son iki gösterge tabloda yer alan kurumların toplamaları ile ilgilidir. Bundan başlamak gerekirse, Gösterge 8.9, performans programlarında ÇKİD ile ilgili hedefi bulunan sekiz kuruluşun bu hedeflerinin toplamalarını vermektedir. Bu toplam cari olarak, gerek 2012-2019 arasında bir artışa, gerekse 2019 sonrasında bir artışa işaret etmektedir. Gösterge 8.10'da, ilgili sekiz kuruluşun ÇKİD ile ilgili performans hedeflerinin, kurumlarının toplam bütçelerine oranları yer almaktadır. Bu göstergeye göre, 2012'den sonra sürekli bir azalma planlandığını ve 2012 yılında % 31 olan ÇKİD ile ilgili performans hedeflerinin, kurumların toplam bütçelerine oranının 2022 için % 26 olarak düşürülmesinin planlandığı görülmektedir. 2019 yılı için ilgili performans hedeflerinin bütçesi ile bunların gerçekleşmesi arasında bir fark olduğu görülmektedir. 2021 yılı performans programları 2020 yılının sonunda yayımlandığında, performans hedeflerinin 2020 yılı gerçekleştirmeleri de yer alacaktır ve buradan gerçekleşmiş harcamalar da izlenebilecektir.

Gösterge 8.1, ÇŞB'nın ÇKİD ile ilgili bütçelerinin toplam ÇŞB'nın bütçesine oranının 2020 sonrasında düşürülmesinin planlandığı görülmektedir. Ayrıca 2019 bütçesi ile gerçekleştirmesi arasında dehşetli bir fark vardır. Bunlar, ÇŞB'nda gittikçe daha çok şehircilik alanının ağırlık kazandığını göstermektedir.

Gösterge 8.2, TOB ÇKİD bütçesinin toplam bakanlık bütçesine oranının çok düşük olduğu görülmektedir. Bu olgu esas olarak bakanlığın en önemli faaliyeti olan tarımsal destek bütçesinin önemine işaret etmektedir. TOB ÇKİD hedeflerinin, bakanlığın toplam hedeflerine oranının yıllar itibarıyla gelişimi 2018 yılından sonra bir azalma göstermektedir.

| TABLO G8<br>Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Hedefleri / Toplam Bütçe |                |                |                |                |                |                |                |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--|
| ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK<br>BAKANLIĞI                                                             | 2012 Bütçe     | 2018 Bütçe     | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |  |
| ÇŞB, PERFORMANS HEDEFLERİ<br>İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN<br>BÜTÇESİ                             | 236.217.500    | 345.323.876    | 812.714.400    | 390.718.113    | 985.127.850    | 1.062.070.250  | 1.123.391.650  |  |
| ÇŞB, TOPLAM BÜTÇESİ                                                                          | 929.814.000    | 1.922.753.000  | 2.573.286.000  | 7.312.717.832  | 2.827.733.000  | 4.335.392.000  | 4.651.772.000  |  |
| GÖSTERGE 8.1: ÇŞB, ÇKİD /<br>TOPLAM BÜTÇE %                                                  | 25,40          | 17,96          | 31,58          | 5,34           | 34,84          | 24,50          | 24,15          |  |
| TARIM VE ORMAN BAKANLIĞI                                                                     | 2012 Bütçe     | 2018 Bütçe     | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |  |
| TOB, PERFORMANS HEDEFLERİ<br>İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN<br>BÜTÇESİ                             | 419.881.225    | 2.193.963.000  | 1.339.152.000  | 825.946.701    | 1.406.483.270  | 1.476.979.410  | 1.581.774.740  |  |
| TOB, TOPLAM BÜTÇESİ (DSİ ve<br>OGM Transferler hariç)                                        | 10.763.026.505 | 22.146.447.000 | 23.711.895.000 | 26.902.486.847 | 30.228.178.000 | 28.089.652.000 | 29.686.671.000 |  |
| GÖSTERGE 8.2: TOB, ÇKİD /<br>TOPLAM BÜTÇE %                                                  | 3,90           | 9,91           | 5,65           | 3,07           | 4,65           | 5,26           | 5,33           |  |
| DEVLET SU İŞLERİ GM                                                                          | 2012 Bütçe     | 2018 Bütçe     | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |  |
| DSİ, PERFORMANS HEDEFLERİ<br>İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN<br>BÜTÇESİ (Hidrolik En. dahil)        | 6.381.967.000  | 11.476.357.440 | 6.705.055.500  | 5.904.348.882  | 9.103.122.000  | 9.388.010.000  | 9.973.235.000  |  |
| DSİ, PERFORMANS HEDEFLERİ<br>İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN<br>BÜTÇESİ (Hidrolik En. hariç)        | 4.622.796.000  | 8.776.341.300  | 4.905.859.530  | 4.174.051.103  | 6.965.133.430  | 7.139.324.290  | 7.479.636.170  |  |
| DSİ, TOPLAM BÜTÇESİ                                                                          | 7.980.416.000  | 12.972.780.000 | 9.206.045.000  | 11.689.956.678 | 9.454.219.000  | 9.759.655.000  | 10.353.319.000 |  |
| GÖSTERGE 8.3a: DSİ, ÇKİD /<br>TOPLAM BÜTÇE % (Hidrolik<br>En. dahil)                         | 79,97          | 88,46          | 72,83          | 50,51          | 96,29          | 96,19          | 96,33          |  |
| GÖSTERGE 8.3b: DSİ, ÇKİD /<br>TOPLAM BÜTÇE % (Hidrolik<br>En. hariç)                         | 57,93          | 67,65          | 53,29          | 35,71          | 73,67          | 73,15          | 72,24          |  |

| TABLO G8 devamı<br>Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Hedefleri / Toplam Bütçe |               |               |               |               |               |               |               |  |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--|--|
| METEOROLOJİ GM                                                                                      | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe    | 2019 Harcama  | 2020 Bütçe    | 2021 Tahmin   | 2022 Tahmin   |  |  |
| MGM, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKID HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ                                          | 31.695.600    | 242.672.533   | 188.037.000   | 291.864.623   | 390.737.000   | 416.578.000   | 441.469.000   |  |  |
| MGM TOPLAM BÜTÇESİ                                                                                  | 171.294.000   | 337.477.000   | 416.750.000   | 431.257.706   | 452.401.000   | 482.675.000   | 512.208.000   |  |  |
| GÖSTERGE 8.4: MGM, ÇKID / TOPLAM BÜTÇE %                                                            | 18,50         | 71,91         | 45,12         | 67,68         | 86,37         | 86,31         | 86,19         |  |  |
| ORMAN GM                                                                                            | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe    | 2019 Harcama  | 2020 Bütçe    | 2021 Tahmin   | 2022 Tahmin   |  |  |
| OGM, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKID HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ (Döner sermaye)                          | 364.624.500   | 284.169.200   | 1.345.000.000 | 1.343.054.756 | 1.404.962.000 | 1.501.197.000 | 1.612.981.000 |  |  |
| OGM, TOPLAM BÜTÇESİ (Döner sermaye)                                                                 | 2.120.000.000 | 3.595.000.000 | 4.850.000.000 | 5.708.003.961 | 6.400.000.000 | 6.816.000.000 | 7.259.040.000 |  |  |
| GÖSTERGE 8.5a: OGM, ÇKID / TOPLAM BÜTÇE % (Döner sermaye)                                           | 17,20         | 7,90          | 27,73         | 23,53         | 21,95         | 22,02         | 22,22         |  |  |
| OGM, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKID HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ (Hazine katkısı ve özgelir)              | 767.025.000   | 1.445.437.000 | 981.755.400   | 496.086.948   | 1.073.744.000 | 1.121.059.000 | 1.188.381.000 |  |  |
| OGM, TOPLAM BÜTÇESİ (Hazine katkısı ve özgelir)                                                     | 1.862.299.000 | 3.191.729.000 | 3.310.410.000 | 3.494.632.038 | 3.484.151.000 | 3.706.970.000 | 3.934.910.000 |  |  |
| GÖSTERGE 8.5b: OGM, ÇKID / TOPLAM BÜTÇE % (Hazine katkısı ve özgelir)                               | 41,19         | 45,29         | 29,66         | 14,20         | 30,82         | 30,24         | 30,20         |  |  |

| TABLO G8 devamı<br>Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Hedefleri / Toplam Bütçe |               |               |                |                |                |                |                |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--|
| ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR<br>BAKANLIĞI                                                              | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |  |
| ETKB, PERFORMANS<br>HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKİD<br>HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ                                   | 31.316.155    | 43.603.683    | 31.537.616     | 26.439.675     | 41.326.000     | 43.762.000     | 45.919.000     |  |
| ETBB, TOPLAM BÜTÇESİ<br>(Sokakların aydınlatılması hariç)                                           | 683.235.000   | 1.149.108.000 | 1.094.894.000  | 788.627.511    | 958.717.000    | 999.537.000    | 1.061.813.000  |  |
| GÖSTERGE 8.6: ETKB, ÇKİD /<br>TOPLAM BÜTÇE %                                                        | 4,58          | 3,79          | 2,88           | 3,35           | 4,31           | 4,38           | 4,32           |  |
| ULASTIRMA VE ALTYAPI<br>BAKANLIĞI                                                                   | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |  |
| UAYB, PERFORMANS<br>HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKİD<br>HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ                                   |               |               | 11.354.439.557 | 8.346.881.138  | 7.970.366.000  | 8.071.587.000  | 8.542.600.000  |  |
| UAYB, TOPLAM BÜTÇESİ                                                                                |               |               | 27.770.926.000 | 45.634.976.432 | 29.026.976.000 | 31.998.687.000 | 35.062.172.000 |  |
| GÖSTERGE 8.7: UAYB, ÇKİD /<br>TOPLAM BÜTÇE %                                                        |               |               | 40,89          | 18,29          | 27,46          | 25,22          | 24,36          |  |
| TÜBİTAK                                                                                             | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |  |
| TÜBİTAK, PERFORMANS<br>HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKİD<br>HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ                                | 1.185.000     | 20.512.000    | 17.101.479     | 21.817.000     | 33.821.720     | 35.954.500     | 37.901.710     |  |
| TÜBİTAK, TOPLAM BÜTÇESİ                                                                             | 1.609.394.000 | 3.265.696.000 | 3.074.236.000  | 3.458.093.300  | 3.511.062.000  | 3.742.512.000  | 3.953.258.000  |  |
| GÖSTERGE 8.8: TÜBİTAK, ÇKİD<br>/ TOPLAM BÜTÇE %                                                     | 0,07          | 0,63          | 0,56           | 0,63           | 0,96           | 0,96           | 0,96           |  |

| TABLO G8 devamı<br>Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Hedefleri / Toplam Bütçe |                |                |                |                 |                |                |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                                                     | 2012 Bütçe     | 2018 Bütçe     | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama    | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |
| GÖSTERGE 8.9: ÇKİD ile İlgili 8 KURUMUN TOPLAM ÇKİD PERFORMANS HEDEFLERİ TOPLAMI                    | 8.233.911.980  | 16.052.038.732 | 22.774.792.952 | 17.647.157.836  | 22.409.689.840 | 23.117.197.160 | 24.547.653.100 |
| KURUMLARIN TOPLAM BÜTÇELERİ                                                                         | 25.979.880.105 | 48.486.185.533 | 75.779.729.000 | 105.281.359.222 | 86.281.773.000 | 89.864.983.000 | 96.404.424.000 |
| GÖSTERGE 8.10: PERFORMANS BÜTÇESİ İÇİNDE ÇKİD İLE İLGİLİ OLANLAR / TOPLAM BÜTÇE %                   | 31,69          | 33,11          | 30,05          | 16,76           | 25,97          | 25,72          | 25,46          |

Kaynak: Tablo II.5.B, Tablo II.8.B, Tablo II.11.B, Tablo II.14.B, Tablo II.17.B, Tablo III.1, Tablo III.2, Tablo III.3.

Gösterge 8.3'te DSİ ile ilgili iki alt gösterge vardır. Daha önce tartışıldığı gibi, DSİ için ÇKİD harcamaları içinde hidrolik enerjiye yönelik harcamalar da bulunmaktadır. DSİ'nin yapmakta olduğu diğer ÇKİD faaliyetlerinin ayrı olarak görülebilmesi ve izlenebilmesi için, Gösterge 8.3'te DSİ ÇKİD harcamaları hidrolik enerji dâhil ve hariç olarak iki ayrı gösterge şeklinde verilmektedir. Buradan hidrolik enerji üretiminin DSİ'nin bütçesi içinde önemli bir paya sahip olduğu anlaşılmaktadır. Bu olgu Tablo G9'da tekrar ele alınacaktır.

Gösterge 8.4, MGM için ÇKİD bütçelerinin toplam oranını vermektedir. Bu oran hem çok hızlı artmaktadır, hem de toplam MGM bütçesi içinde çok önemli bir paya sahip olmaktadır. Daha önce değinildiği gibi, (Gösterge 7.4b) bu gelişmenin nedenlerinin başında uluslararası kuruluşlara üyelik ödemesindeki artış gelmektedir. Bu ödeme izleme bakımından ayrı olarak gösterilmektedir.

Gösterge 8.5a, OGM'nin döner sermaye gelirlerinden yapmayı planladığı ÇKİD harcamalarını, Gösterge 8.5b ise öz gelirlerinden (ormanlarla ilgili verilen ruhsatlardan elde edilen gelirler) ve hazine katkısından yapmayı planladığı ÇKİD harcamalarını ayrı ayrı göstermektedir. Döner sermayenin payı giderek artarken özgelir ve hazine katkısının payı giderek azalmaktadır. Orman yangınlarıyla mücadele ve ağaçlandırma faaliyetlerinin döner sermaye gelirlerine bağlı olmasının zorlayacağı işletmecî yaklaşımın izlenmesi açısından bu gösterge yararlı olacaktır. İncelenen dönem içinde, OGM'ye hazine katkısının giderek azaldığı ve döner sermayeye dayalı bir finansman yapısının ortaya çıktığı anlaşılmıştır.

Gösterge 8.6'dan görüldüğü gibi, ETKB'nin ÇKİD bütçesinin toplam Bakanlığın bütçesine oranı çok küçüktür. Bu oran, azaltım için çok önemli etkileri olan yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımının ve enerji verimliliğinin bakanlık için küçük bir hedef oluşturduğunu görmek açısından çok önemli bir göstergedir. Bu gösterge sadece yenilenebilir enerji bakımından Tablo G9'da tekrar ele alınacaktır.

Gösterge 8.7, UAYB için ÇKİD bütçesinin toplam bakanlık bütçesi içindeki payını göstermektedir. Bu oran azalmaktadır. Bu oranın azalması karayolları ile ilgili bütçe ve buna bağlı olarak da sera gazı emisyonunun artığının izlenebileceği bir gösterge oluşturmaktadır.

Gösterge 8.8, TÜBİTAK için ÇKİD bütçelerinin toplam bütçe içindeki paylarını izlemek için kullanılacak göstergelerdir. TÜBİTAK'ın iklim değişikliği ile ilgili çok az araştırma kaynağı ayırdığını göstermek bakımından önem-

lidir. Bir artış gösterdiği görülmektedir, ancak toplam TÜBİTAK bütçesine oranla çok küçüktür.

Tablo G8’de ilgili kurumların, performans programlarına dayalı olarak ÇKİD bütçelerinin toplam bütçelerine oranlarına dayalı göstergeler üretilmiştir. Tablo G8’de incelenen merkezi yönetim kurumlarının ÇKİD bütçeleriyle ilgili yer alan göstergelere ek olarak, Tablo G9’da bu sonuçları güçlendirecek/teyit edecek başkaca önemli göstergelere yer verilmektedir.

Gösterge 9.1, DSİ’lerinin hidrolik enerji ile ilgili performans hedeflerinin toplam ÇKİD hedefleri içindeki payının 2019 sonrası düşmeye başladığını göstermektedir.

Gösterge 9.2’de, OGM’nin hazineden aldığı pay ve özgelirlerinden karşıladığı bütçe ile döner sermaye gelirlerinden karşıladığı bütçe karşılaştırılmaktadır. OGM’nin faaliyetlerinin döner sermaye gelirlerine dayalı hale geldiğinin diğer bir göstergesini oluşturmaktadır.

Gösterge 9.3, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı performans hedefleri içinde, karayolları ile ilgili olan hedeflerle ÇKİD ile ilgili hedefleri karşılaştırmaktadır. Karayolları lehine gelişme çok açık olarak görülmektedir.

Gösterge 9.4, ETKB’nin ÇKİD bütçesi için yer alan yenilenebilir enerji kaynaklarının (hidrolik enerji dâhil), toplam ETKB bütçesine oranını vermektedir. Bu oran 2018 yılından itibaren hafif de olsa azalmaktadır. İDEP çerçevesinde yenilenebilir enerjiye yapılan vurgunun izlenebilmesi açısından bu gösterge önemlidir.

Gösterge 9.5, TÜBİTAK hedefleriyle ilgili bir başka göstergedir. Araştırma konuları açısından, ÇKİD ile ilgili araştırmalara ayrılan bütçe ile savunma sanayi ile ilgili araştırma bütçesi ilginç bir karşılaştırma konusudur. Yıllara göre çok farklı oranlar elde edilmesine rağmen 2020 ve sonrası için bu oranın ÇKİD lehine artacağı planlandığı anlaşılmaktadır.<sup>3</sup>

## 5. İBB, ÇKİD HARCAMALARI İLE İLGİLİ GÖSTERGELER (G10-G13)

Tablo G10, İBB’nin esas harcaması çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili olan üç daire başkanlığı vardır. 2019 yılı için eksik veriler olmakla birlikte, kitabın Dördüncü Bölümü’nde tartışılmış olan bu üç daire başkanlığının ödenek ve harcamalarının toplamı (Gösterge 10.1) ve İBB harcamalarının içindeki payı (Gösterge 10.2) incelendiğinde, 2018-2020 yılı ödenekleri karşılaştı-

<sup>3</sup> Tablo 8 ve 9’da yer alan kurumlar dışında, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Ticaret Bakanlığı ve AFAD’ın 2019 yılında ÇKİD ile ilgili faaliyetleri olmasına rağmen ilgili bütçe ya da harcamalarına ulaşamamaktadır. 2021 performans programları yayımlandığında izlenmesi yararlı olacaktır.

**TABLO G9**  
Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Programlarına Dayalı Diğer Göstergeler

| DSİ                                                                                                            | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| DSİ, HİDROLİK ENERJİ İLE İLGİLİ PERFORMANS HEDEFLERİ TOPLAMI                                                   | 1.759.171.000 | 2.700.016.140 | 1.799.195.970  | 1.730.297.779  | 2.137.988.570  | 2.248.685.710  | 2.493.598.830  |
| DSİ, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ (Hidrolik Enerji dahil)                             | 5.718.515.000 | 7.616.393.040 | 5.819.131.900  | 5.162.982.042  | 8.021.998.700  | 8.289.961.800  | 8.807.031.000  |
| <b>GÖSTERGE 9.1: DSİ HİDROLİK ENERJİ HEDEFLERİ / TOPLAM ÇKİD HEDEFLERİ %</b>                                   | <b>30,76</b>  | <b>35,45</b>  | <b>30,92</b>   | <b>33,51</b>   | <b>26,65</b>   | <b>27,13</b>   | <b>28,31</b>   |
| OGM                                                                                                            | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |
| OGM, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ (Hazine katkısı ve özgelir)                         | 767.025.000   | 1.445.437.000 | 981.755.400    | 496.086.948    | 1.073.744.000  | 1.121.059.000  | 1.188.381.000  |
| OGM, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ (Döner sermaye)                                     | 364.624.500   | 284.169.200   | 1.345.000.000  | 1.343.054.756  | 1.404.962.000  | 1.501.197.000  | 1.612.981.000  |
| <b>GÖSTERGE 9.2: OGM ÇKİD HAZİNE KATKISI VE ÖZGELİR / ÇKİD DÖNER SERMAYE %</b>                                 | <b>210,36</b> | <b>508,65</b> | <b>72,99</b>   | <b>36,94</b>   | <b>76,43</b>   | <b>74,68</b>   | <b>73,68</b>   |
| UAYB                                                                                                           | 2012 Bütçe    | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe     | 2019 Harcama   | 2020 Bütçe     | 2021 Tahmin    | 2022 Tahmin    |
| UAYB, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇKİD HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ                                                    |               |               | 11.354.439.557 | 8.346.881.138  | 7.970.366.000  | 8.071.587.000  | 8.542.600.000  |
| KARAYOLLARI İLE İLGİLİ HEDEFLERİN BÜTÇESİ ve KYGM'ye TRANSFER                                                  |               |               | 14.175.116.000 | 32.537.090.403 | 18.977.683.000 | 21.858.843.000 | 24.381.070.000 |
| <b>GÖSTERGE 9.3: UAYB PERFORMANS BÜTÇESİ İÇİNDE ÇKİD İLE İLGİLİ OLANLAR / KARAYOLLARI İLE İLGİLİ OLANLAR %</b> |               |               | <b>80,10</b>   | <b>25,65</b>   | <b>42,00</b>   | <b>36,93</b>   | <b>35,04</b>   |

| TABLO G9 devamı                                                                                      |             |               |               |              |             |             |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------|---------------|--------------|-------------|-------------|---------------|
| Çevre Koruma ve İklim Değişikliği ile İlgili Performans Programlarına Dayalı Diğer Göstergeler       |             |               |               |              |             |             |               |
| ETKB                                                                                                 | 2012 Bütçe  | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe    | 2019 Harcama | 2020 Bütçe  | 2021 Tahmin | 2022 Tahmin   |
| YENİLENEBİLİR ENERJİ KAYNAKLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ                                                 | 9.448.015   | 17.774.462    | 10.646.000    | 4.595.916    | 8.445.000   | 8.997.000   | 9.502.000     |
| TOPLAM ETKB BÜTÇESİ (SOKAK AYDINLATMASI HARİÇ)                                                       | 683.235.000 | 1.149.108.000 | 1.094.894.000 | 788.627.511  | 958.717.000 | 999.537.000 | 1.061.813.000 |
| GÖSTERGE 9.4: ETKB YENİLENEBİLİR ENERJİ BÜTÇESİ / TOPLAM BÜTÇE %                                     | 1,383       | 1,547         | 0,972         | 0,583        | 0,881       | 0,900       | 0,895         |
| TÜBİTAK                                                                                              | 2012 Bütçe  | 2018 Bütçe    | 2019 Bütçe    | 2019 Harcama | 2020 Bütçe  | 2021 Tahmin | 2022 Tahmin   |
| TÜBİTAK, PERFORMANS HEDEFLERİ İÇİNDE ÇIKID HEDEFLERİNİN BÜTÇESİ                                      | 1.185.000   | 20.512.000    | 17.101.479    | 21.817.000   | 33.821.720  | 35.954.500  | 37.901.710    |
| TÜBİTAK, SAGE BÜTÇESİ                                                                                | 45.820.000  | 182.709.000   | 138.317.000   | 252.396.588  | 157.212.000 | 165.933.000 | 173.985.000   |
| GÖSTERGE 9.5: TÜBİTAK PERFORMANS BÜTÇESİ İÇİNDE ÇIKID İLE İLGİLİ OLANLAR / SAGE İLE İLGİLİ OLANLAR % | 2,59        | 11,23         | 12,36         | 8,64         | 21,51       | 21,67       | 21,78         |

Kaynak: Tablo II.11-A, Tablo III.2, Tablo III.3.



rıldında, raylı sistem harcamalarına bağlı bir azalma planlandığı görülmektedir. İİDEP'nin da yer alan İBB'nin çevre koruma ve iklim değişikliği ile ilgili yapması gerekenler bakımından düşünüldüğünde, bu iki göstergenin ileriki yıllarda nasıl gelişeceğinin izlenmesi önemlidir.

Tablo G.10'a, 2020 sonunda, yönetmelik gereği kurulacak olan İklim Değişikliği Daire Başkanlığı için de bir alan eklenmiştir.

İBB'nin ve bağlı kuruluşların, kitabın Dördüncü Bölümü'nde ayrıntılı incelenen ÇKİD ile ilgili performans hedefleri toplamına Tablo G11'de, Gösterge 11.1 ve 11.2 olarak yer verilmektedir. İBB, İETT ve İSKİ'nin ÇKİD ile ilgili performans hedeflerinin büyüklüğü dikkat çekicidir ve cari fiyatlar artışı hedeflenmektedir (Gösterge 11.1). Ancak ÇKİD harcamalarının toplamı İBB+İSKİ+İETT bütçelerine % 26'larla sınırlıdır ve bu oranda bir düşüş planlandığı da Gösterge 11.2'de görülmektedir.

| TABLO G11<br>İBB, İSKİ, İETT Performans Programları, ÇKİD Performans Hedefleri |                      |                      |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| İBB                                                                            | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| İBB ÇKİD BÜTÇESİ                                                               | 5.602.001.500        | 6.532.859.000        | 7.142.887.455        |
| TOPLAM İBB BÜTÇESİ                                                             | 20.100.000.000       | 23.800.000.000       | 25.850.000.000       |
| ÇKİD/İBB BÜTÇESİ %                                                             | 28                   | 27                   | 28                   |
| İSKİ                                                                           |                      |                      |                      |
| İSKİ ÇKİD BÜTÇESİ                                                              | 2.161.945.155        | 2.725.716.745        | 2.496.853.000        |
| TOPLAM İSKİ BÜTÇESİ                                                            | 7.436.446.000        | 8.501.502.000        | 9.351.652.000        |
| ÇKİD / İSKİ BÜTÇESİ %                                                          | 29                   | 32                   | 27                   |
| İETT                                                                           |                      |                      |                      |
| İETT ÇKİD BÜTÇESİ                                                              |                      | 660.000              | 1.380.000            |
| TOPLAM İETT BÜTÇESİ                                                            |                      | 2.500.000.000        | 2.980.000.000        |
| ÇKİD / İETT BÜTÇESİ %                                                          |                      | 0,026                | 0,046                |
| <b>GÖSTERGE 11.1: İBB+İSKİ+İETT TOPLAM ÇKİD BÜTÇESİ</b>                        | <b>7.749.388.542</b> | <b>9.216.827.745</b> | <b>9.632.920.455</b> |
| İBB, İSKİ İETT TOPLAM BÜTÇE                                                    | 27.536.446.000       | 34.801.502.000       | 38.181.652.000       |
| <b>GÖSTERGE 11.2: ÇKİD BÜTÇESİ / İBB+İSKİ+İETT BÜTÇESİ %</b>                   | <b>28,14</b>         | <b>26,48</b>         | <b>25,23</b>         |
| Kaynak: TABLO IV.5, TABLO IV.8, TABLO IV.9.                                    |                      |                      |                      |

İETT'nin azaltım ile ilgili önemli hedefleri olabilecekken var olan hedeflere ayrılan bütçenin çok düşük olması dikkat çekicidir. İSKİ ÇKİD hedefleri oldukça yüksektir ancak İSKİ performans programlarında performans hedeflerinin maliyetinin yarısının hedefi açık olarak belirtilmektedir. İzleme-

nin doğru yapılabilmesi için, İSKİ'nin diğer faaliyet ve projeler için ayırdığı bu bütçenin açık olarak belirtilmesi yararlı olacaktır.

Tablo G12'de görüldüğü gibi, 2019 yılında, İBB'nin iştiraklerinin toplam giderleri 20 milyar TL, ÇKİD ile ilgili iştiraklerin harcamaları ise 3 milyar 274 milyon TL'dir. Toplam 20 milyar TL olan toplam iştirak giderinin 8 milyar TL'si İGDAŞ tarafından yapılmaktadır.

| TABLO G12<br>İBB İştiraklerinin ÇKİD Giderleri                             |                |                |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
|                                                                            | 2018           | 2019           |
| İSTAÇ A.Ş.                                                                 | 910.212.481    | 1.032.241.247  |
| AĞAÇ A.Ş.                                                                  | 752.113.906    | 394.942.858    |
| METRO İSTANBUL A.Ş.                                                        | 990.229.496    | 1.156.688.426  |
| HAMİDİYE A.Ş.                                                              | 147.492.574    | 174.883.783    |
| GÜVENSU A.Ş.                                                               | 3.970.111      | 4.201.210      |
| ENERJİ A.Ş.                                                                | 442.268.753    | 511.873.259    |
| İŞTİRAKLER ÇKİD İLGİLİ BİRİMLER TOPLAMI                                    | 3.246.287.321  | 3.274.830.783  |
| İŞTİRAKLER TOPLAM GİDERLER                                                 | 16.813.527.273 | 20.193.354.077 |
| <b>GÖSTERGE 12: İŞTİRAK ÇKİD GİDERLERİ / İŞTİRAKLER TOPLAM GİDERLERİ %</b> | <b>19</b>      | <b>16</b>      |
| Kaynak: Tablo IV.10.                                                       |                |                |

Her ne kadar İBB iştiraklerinin toplam giderleri içinde ÇKİD ile ilgili harcama yapan iştiraklerin oranı % 16 gibi küçük bir düzeyde kalsa da, toplam olarak bakıldığında sadece İBB'nin ÇKİD ile ilgili üç iştirakinin harcaması bile birçok merkezi yönetim kurumunun ÇKİD harcamasının üzerindedir. O nedenle, İBB iştiraklerinin ÇKİD harcamalarını ayrı bir gösterge olarak izlemek daha anlamlı olacaktır.

İBB, bağlı kurum ve şirketlerinin, şimdiye kadar incelenen tüm kurumlardan daha yüksek bir ÇKİD harcaması yapmakta olduğu anlaşılmaktadır. Bu olgu İBB, bağlı kuruluşlar ve iştiraklerle ilgili göstergeleri daha da önemli hale getirmektedir. Ancak kitabın Dördüncü Bölümü'nde tartışılan bir başka gösterge olan İSKİ'den İBB'ye kaynak transferinin durması da ÇKİD hedefleri için önem arz etmektedir. Bu gösterge Tablo G13'te verilmektedir.

| TABLO G13<br>İSKİ'den İBB'ye Aktarımlar                               |               |               |               |               |               |               |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                                                                       | 2012          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
| İSKİ'DEN İBB'YE AYRILAN PAY                                           | 230.650.713   | 545.136.749   | 80.415.943    | 1.639.360.476 | 845.809.959   | 345.440.542   |
| İSKİ'DEN İBB'YE VERİLEN BORÇ                                          | 300.000.000   | 800.000.000   | 1.350.000.000 | 950.000.000   | 614.029.305   | 168.624.855   |
| TOPLAM İSKİ GİDERLERİ                                                 | 3.118.830.625 | 4.714.469.674 | 5.283.158.797 | 6.524.827.488 | 6.762.775.004 | 7.086.300.331 |
| GÖSTERGE 13:<br>İSKİ'DEN İBB'YE AKTARIMLAR TOPLAMI / İSKİ GİDERLERİ % | 17,01         | 28,53         | 27,08         | 39,68         | 21,59         | 7,25          |
| Kaynak: Tablo IV:6.B.                                                 |               |               |               |               |               |               |

İstanbul'un su sorununu çözme yükümlülüğü olan İSKİ gelirlerinden İBB'ye yapılan kaynak transferinin oranında 2019'da başlayan azalma önemli bir gelişmedir ve izlenmesinde yarar vardır.

**EK 2:**

**Büyükşehir Belediyeleri  
Çevre Koruma ve İklim Değişikliği (ÇKİD)  
Harcamaları Tabloları**



**ANKARA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR**

| <b>TABLO E1.A</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                      |                      |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Ankara Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>2018</b>          | <b>2019</b>          | <b>2020</b>          |
| Jeotermal Kaynak ve Doğal Mineralli Su Kaynaklarının Aranması, Araştırılması, Geliştirilmesi                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 10.196.304           | 10.196.304           |                      |
| Yeşil Alanları Artırarak Kişi Başına Düşen Yeşil Alan Miktarını Artırmak                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 620.000.000          | 210.000.000          |                      |
| Çevre Kirliliğinin Önlenmesi, Çevre ve Toplum Sağlığının Korunmasını Sağlamak                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 20.000.000           | 40.000.000           |                      |
| Toplu Taşıma Güzergâhlarında İstimlak İşleri                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 800.000              | 700.000              | 1.400.000            |
| Çevre Kirliliğini Önleme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 7.100.000            | 33.500.000           |                      |
| Katı Atıkların Toplanması, Taşınması, Ayrıştırılması, Geri Kazanımı                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 12.400.000           | 14.650.000           |                      |
| Sit Alanlarının Korunması Planları/ Koruma Planları                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 520.000              | 650.000              | 100.000              |
| Tıbbi ve Katı Atıkların Bertaraf Edilmesi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 185.000              | 299.000              | 20.000               |
| Gürültü Denetimi Yapmak ve Gürültü Haritası Oluşturmak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 125.000              | 850.000              | 110.000              |
| Hava Kirliliği Önleme Çalışmaları Yapmak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 203.000              | 285.000              | 1.812.992            |
| Sokak Hayvanları İçin Ücretsiz Veterinerlik Hizmetleri Vermek                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 10.600.000           | 16.702.000           | 2.000.000            |
| Sokak Hayvanları İçin Barınak Yaptırmak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      | 675.000              | 1.000.000            |
| Nesli Tükenmekte Olan Türlerin Korunması Çalışmalarına Destek Olmak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 1.851.300            | 2.000.000            |                      |
| Doğada Yaralanan Hayvanların Rehabilitasyonlarını Sağlayarak Doğaya Geri Kazandırmak                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 925.650              | 1.000.000            |                      |
| Meydan, Cadde, Kavşak vs. Temizliğine Önem Vermek                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 7.100.000            | 36.500.000           |                      |
| Karla Mücadelede Etkinliği Artırmak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 1.200.000            | 13.000.000           | 10.000.000           |
| Kesimhane, Hayvan Barınakları, Tarıma Dayalı Tesis Projeleri, İslah Projeleri, Atık Aktarma İstasyonları                                                                                                                                                                                                                                                                           |                      | 100.000              |                      |
| Yeşil Alanların Korunması, Artırılması ve Kemirici Vektörle Mücadele Edilmesini Sağlamak                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                      |                      | 758.450.000          |
| Kentin Temizliğini Sağlayarak Sıfır Atık Projelerini Gerçekleştirmek                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                      | 34.000.000           |
| Endemik Hayvaların Korunması                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                      |                      | 201.000              |
| Jeotermal Destekli Sera Kurulumu Yapmak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |                      | 8.000.000            |
| <b>ANKARA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>693.206.254</b>   | <b>370.911.000</b>   | <b>817.093.992</b>   |
| <b>TOPLAM ANKARA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>8.000.100.000</b> | <b>8.800.000.000</b> | <b>7.150.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="http://www.ankara.bel.tr/saydamlik-ve-hesapverilebilirlik/mali-slemeler/stratejik-plan-performans-programi-butce-ve-faaliyet-raporla/performans-programi?web=1">http://www.ankara.bel.tr/saydamlik-ve-hesapverilebilirlik/mali-slemeler/stratejik-plan-performans-programi-butce-ve-faaliyet-raporla/performans-programi?web=1</a> |                      |                      |                      |

**TABLO E1.B**  
**Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,**  
**ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                                                                       | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Su İhtiyacını Karşılamaya Yönelik Plan ve Projeler Üretmek                                                                                                            | 15.000.000           | 4.850.000            |                      |
| İçme ve Kullanma Suyu Altyapısı; Depo, İsale, Baraj                                                                                                                   | 766.500.000          | 582.500.000          | 486.924.000          |
| İçme ve Kullanma Suyu Sağlanan Havzaların Korunmasını Sağlamak                                                                                                        | 350.000              | 9.900.000            |                      |
| Atıksu ve Yağmursuyu Altyapısı ve Tesisleri                                                                                                                           | 538.840.000          | 1.005.245.000        | 885.138.000          |
| Enerji Verimliliğini Arttırmak ve Enerji Maliyetlerini Düşürme İşleri                                                                                                 |                      |                      | 365.577.000          |
| <b>ANKARA SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                       | <b>1.320.690.000</b> | <b>1.602.495.000</b> | <b>1.737.639.000</b> |
| <b>TOPLAM ANKARA SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                               | <b>2.859.500.000</b> | <b>3.800.000.000</b> | <b>3.442.000.000</b> |
| Kaynak: Performans programları, <a href="https://www.aski.gov.tr/TR/ICERIK/Performans-Programlari/23">https://www.aski.gov.tr/TR/ICERIK/Performans-Programlari/23</a> |                      |                      |                      |

**TABLO E1.C**  
**EGO Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                                           | 2020                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Raylı Sistemler Personel Alımı                                                                                                            | 275.940.000          |
| Raylı Sistemler Temizlik Hizmet Alımı                                                                                                     | 30.000.000           |
| Raylı Sistemler Elektrik Giderleri                                                                                                        | 139.000.000          |
| Havaalanı Metro Yapım İşİ                                                                                                                 | 30.000.000           |
| <b>EGO ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                         | <b>474.940.000</b>   |
| <b>TOPLAM EGO BÜTÇESİ</b>                                                                                                                 | <b>1.820.000.000</b> |
| Kaynak: 2020 Performans programı, <a href="https://www.ego.gov.tr/dosya/indir/20288.pdf">https://www.ego.gov.tr/dosya/indir/20288.pdf</a> |                      |

**İZMİR BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR**

| <b>TABLO E2.A</b>                                                                                              |             |             |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>İzmir Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>                |             |             |             |
|                                                                                                                | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> |
| Hava Kirliliği Ölçümlerinin Yapılması ve Ölçüm Ağıının Geliştirilmesi                                          |             | 1.170.000   | 742.000     |
| Kentsel Katı Atık Değerlendirme ve Bertaraf Tesisleri Kurulması Projesi                                        | 217.000     |             | 7.337.000   |
| Körfez Su Kalitesinin İzlenmesi                                                                                | 14.700      | 16.000      | 20.000,00   |
| Çevre Koruma ve Kontrol Hizmetlerinin Yürütülmesi                                                              | 14.030.300  | 16.314.000  | 19.353.000  |
| Evsel Atık Transfer İstasyonlarının Kurulması Projesi                                                          | 5.400.000   | 3.050.000   | 3.550.000   |
| Atık Yönetim Sistemi Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                               | 1.385.000   | 1.751.000   |             |
| Kentsel Katı Atık Değerlendirme ve Bertaraf Tesisleri Kurulması Projesi                                        | 500.000     | 400.000     |             |
| Entegre Katı Atık Yönetim Tesislerinin İşletim Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                     |             |             | 23.366.000  |
| İzmir İli Katı Atık Master Planı'nın Hazırlanması Projesi                                                      | 200.000     |             |             |
| İzmir İli Hayvansal Atıkların Değerlendirmesine Yönelik Master Planı Hazırlanması Projesi                      | 50.000      |             |             |
| Katı Atık Transfer İstasyonlarının İşletim Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                         | 77.819.000  | 152.816.000 | 250.067.000 |
| Düzenli Atık Depolama Tesislerinin İşletilmesi Projesi                                                         | 24.675.000  | 36.487.000  |             |
| Harmandalı Düzenli Atık Depolama Tesisinin İyileştirilmesi Projesi                                             | 4.200.000   | 250.000     |             |
| Çeşitli Hayvan Türlerinin Korunması, Hayvan Sağlığının İyileştirilmesi ve Doğa Sevgisinin Artırılması          | 20.320.000  | 25.585.000  |             |
| Yeşil Alanların Sürdürülebilir Kılınması ve Kişi Başına Yeşil Alan Miktarının Artırılması                      | 277.117.000 | 263.556.000 | 1.255.000   |
| Doğayla Bütünleşik Sistemler ve Yenilenebilir Enerji Kaynakları Kullanımının Artırılmasına Yönelik Faaliyetler | 4.132.000   | 4.693.000   | 13.449.000  |
| İHRSP 3. Aşama 1. Kısım (Evka-3 - Bornova Merkez) İnşaatı                                                      | 10.000.000  | 1.000.000   | 25.000.000  |
| İzmir Banliyö Sisteminin Geliştirilmesi Projesine İlave Hatlar Yapılması                                       | 8.000.000   | 31.200.000  | 5.200.000   |
| Tramvay Hatları Yapımı ve Araç Alımı İşi                                                                       | 102.000.000 | 12.000.000  | 77.000.000  |
| İHRSP Halkapınar Yeraltı Depo Alanı Yapım İşi                                                                  | 60.000.000  | 15.000.000  | 60.000.000  |
| İHRSP Balçova - Narlıdere Yeni Depolama Tesisleri Yapım İşi                                                    | 10.000.000  | 1.000.000   | 50.000.000  |
| Tarımsal Tahmin ve Erken Uyarı Sistemi Projesi                                                                 | 350.000     | 200.000     |             |
| Kardeş Kentler Ormanı                                                                                          |             | 50.000      |             |
| Çevre ve İmar Zabıtası Hizmetlerinin Yürütülmesi                                                               | 1.858.000   | 2.079.000   | 3.089.000   |
| İzmir Doğal Yaşam Parkı Hizmetlerinin Yürütülmesi                                                              |             |             | 19.751.000  |

| TABLO E2.A Devamı<br>İzmir Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                                              |                      |                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                                            | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| Güney Alanları Bakım Hizmetlerinin Yürütülmesi                                                                                                                             |                      |                      | 165.997.000          |
| Modern, Yenilikçi, Temalı Yeşil Alanlar Projesi                                                                                                                            |                      |                      | 121.800.000          |
| Estetik, Nitelikli Meydan, Refüj ve Kavşaklarda Yeşil Alan Düzenlemeleri                                                                                                   |                      |                      | 6.300.000            |
| Kuzey Alanları Bakım Hizmetlerinin Yürütülmesi                                                                                                                             |                      |                      | 60.851.000           |
| Yeşil Alanlar Yapım Hizmetlerinin Yürütülmesi                                                                                                                              |                      |                      | 8.479.000            |
| Ağaçlandırma Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                                                                                                   |                      |                      | 41.708.000           |
| Yeşil Alan Planlama Proje Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                                                                                      |                      |                      | 2.273.000            |
| İklim Değişikliğine Uyum Sağlayıcı Faaliyetlerin Yürütülmesi                                                                                                               |                      |                      | 2.790.000            |
| Doğal Alanların Korunması ve Biyoçeşitliliğe İmkân Taniyan Ortamların Sağlanması                                                                                           |                      |                      | 8.080.000            |
| <b>İZMİR BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                  | <b>622.268.000</b>   | <b>568.617.000</b>   | <b>977.457.000</b>   |
| <b>TOPLAM İZMİR BÜYÜKŞEHİR BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                     | <b>5.450.000.000</b> | <b>5.995.000.000</b> | <b>7.333.500.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.izmir.bel.tr/tr/Dokumanlar/23?Arama=performans">https://www.izmir.bel.tr/tr/Dokumanlar/23?Arama=performans</a> |                      |                      |                      |

| TABLO E2.B<br>İzmir Su Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                                                                                                          |                      |                      |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                                                                              | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| Temiz İçme Suyu Temini İşleri                                                                                                                                                                                | 12.569.534           | 12.947.700           | 9.317.000            |
| Yeni İçme Suyu Kaynakları Bulma                                                                                                                                                                              | 27.440.234           | 62.664.960           | 13.304.525           |
| Alternatif İçme Suyu Kaynakları Teknolojileri Yaratmak                                                                                                                                                       |                      |                      | 685.750              |
| İçme Suyu Arıtma Tesisleri Yapım ve İşletimi                                                                                                                                                                 | 60.884.000           | 97.393.000           | 144.998.775          |
| İçme Suyu Depolama ve Dağıtım İşleri                                                                                                                                                                         | 255.811.100          | 319.279.300          | 499.956.775          |
| Atık Su Arıtma ve Tesisleşme İşleri                                                                                                                                                                          | 361.315.603          | 359.297.740          | 605.333.150          |
| Yağmur Suyu ve Kanalizasyon Ayrıştırma                                                                                                                                                                       |                      |                      | 66.895.190           |
| Sel ve Taşkınla Mücadele                                                                                                                                                                                     | 121.185.544          | 174.299.214          | 38.491.160           |
| Yağmur Suyu Toplama                                                                                                                                                                                          |                      |                      | 59.315.000           |
| Körfeze Boşalan Suların Temizliği ve Arıtması                                                                                                                                                                | 67.735.855           | 46.289.140           | 20.665.000           |
| Yenilenebilir Enerji                                                                                                                                                                                         |                      |                      | 201.000              |
| <b>İZMİR SU ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                                                       | <b>906.941.870</b>   | <b>1.072.171.054</b> | <b>1.459.163.325</b> |
| <b>TOPLAM İZMİR SU BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                                                               | <b>2.176.209.000</b> | <b>2.469.352.000</b> | <b>2.989.481.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.izsu.gov.tr/tr/Dokumanlar/Liste/9?AspxAutoDetectCookieSupport=1">https://www.izsu.gov.tr/tr/Dokumanlar/Liste/9?AspxAutoDetectCookieSupport=1</a> |                      |                      |                      |

## BURSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR

| TABLO E3.A<br>Bursa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |             |            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|------------|
|                                                                                                        | 2018        | 2019       | 2020       |
| Kentçi Teleferik Güzergâhlarında Etüd ve Fizibilite Çalışmalarının Yapılması                           | 89.800      | 66.600     |            |
| HRS Araç Alımlarının Yapılması                                                                         | 120.207.220 | 467.000    |            |
| Kent Meydanı-Terminal Arası Raylı Sistem Yapımı                                                        | 115.220.850 | 42.850.000 |            |
| BHRS IV Emek-Bademli YHT Bağlantı Hattı Kesin Projeleri ve Fizibilite Etüdü İşi                        | 449.750     | 1.300.000  |            |
| Emek - YHT - Şehir Hastanesi Hattı Yapılması                                                           |             |            | 7.820.000  |
| Kent Meydanı-Terminal (T2 Hattı) Tramvay Yapımı                                                        |             |            | 90.384.000 |
| Isınmadan Kaynaklı Hava Kirliliği ile İlgili Denetimlerin Yapılması                                    |             |            | 356.000    |
| Yıldırım Metro Hattının Yapılması                                                                      | 2.326.170   | 2.120.000  |            |
| Uludağ Raylı Sistem Hattının Yapılması                                                                 | 134.735     |            |            |
| Acemler-Nilüfer İstasyonları Arası Raylı Sistem İstasyonu Yapılması                                    | 9.377.500   | 2.809.000  | 10.036.000 |
| Osmangazi Aktarma İstasyonunun Yapılması                                                               | 445.870     |            |            |
| Karla Mücadele Faaliyetlerinin Yapılması                                                               | 4.165.385   | 2.000.000  |            |
| Muhtelif Yerlerdeki Bisiklet Yollarının Yapılması                                                      | 1.180.095   | 1.616.600  | 639.000    |
| Bisiklet Ulaşımı Geliştirme Projelerinin Yapılması ve Uygulanması                                      | 157.400     | 616.600    |            |
| Vakıfköy Botanik Parkının Yapılması                                                                    | 2.005.072   | 7.445.956  |            |
| Vakıf Botanik Parkı Düzenleme İşinin Yapılması                                                         | 31.228.186  | 9.966.126  |            |
| Hamitler (Hafriyat Alanı) Parkının Yapılması                                                           | 500.000     |            |            |
| Mevcut Yeşil Alanların Bakımının Yapılması                                                             | 57.377.065  |            |            |
| Talep Edilen Hafriyat Döküm Sahalarının Kurulması ve İşletilmesinin Sağlanması                         | 291.200,00  | 377.380    | 3.777.000  |
| Tüm İlçelerde Hafriyat Döküm Sahası Olabilecek Alanların Tahsisinin Sağlanması                         | 1.098.250   | 1.466.620  |            |
| Görüntü ve Çevre Kirliliği Oluşturan Hafriyat ve Yıkıntı Atıklarının Tesbit Edilerek Kaldırılması      | 1.060.000   | 933.980    | 1.050.000  |
| Mevcut Kent Katı Atık Depolama Alanlarının İşletiminin ve Denetiminin Sürdürülmesi                     | 10.685.700  | 4.199.770  | 6.828.000  |
| Depolama Alanlarının Laboratuvar Hizmetlerinin Yürütülmesinin Sağlanması                               | 175.200     | 187.680    |            |
| Tıbbi Atık Sterilizasyon Tesisi İşletiminin Sağlanması ve Tıbbi Atık Denetimlerinin Yapılması          | 138.200     | 152.170    | 194.000    |
| Metan Gazından Enerji Eldesi Tesisi İşletiminin Sağlanması                                             | 138.200     | 151.660    | 194.000    |

| TABLO E3.A Devamı<br>Bursa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri      |            |            |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-----------|
|                                                                                                                    | 2018       | 2019       | 2020      |
| Özel Atıklarla İlgili Çalışmaların Yürütülmesinin Sağlanması (Atık Yağlar, Birtkisel Atık Yağlar, Atık Piller vb.) | 138.200    | 152.170    | 315.000   |
| Evsel Atık Aktarma İstasyonlarının Kurulması                                                                       | 4.650.000  | 10.000.000 | 6.800.000 |
| İlçe ve Kapatılan Belde Belediyelerinin Vahşi Çöp Depolama Alanlarının Rehabilitasyonlarının Yapılması             | 1.580.700  | 649.670    | 900.000   |
| Evsel Atık Aktarma İstasyonlarının İşletiminin Sağlanması                                                          | 4.175.200  | 2.903.470  | 5.900.000 |
| Yenikent Katı Atık Depolama Alanı Yeni Vadi İnşaatının Yapılması ve İnşaatının Denetlenmesi                        | 635.700    | 11.984.670 |           |
| İnegöl Katı Atık Depolama Alanı Yeni Vadi İnşaatının Yapılması ve İnşaatının Denetlenmesi                          | 13.710.700 | 214.180    | 2.022.000 |
| İnegöl Katı Atık Depolama Alanı Metan Gazından Elektrik Üretimi Tesisinin Yapılması                                | 138.200    |            |           |
| İnegöl Katı Atık Depolama Alanı Mekanik Ayrıştırma Tesisinin Yapılması ve İşletilmesi                              |            | 152.170    |           |
| Entegre Katı Atık Bertaraf Tesisi Kurulması                                                                        | 182.200    | 196.170    |           |
| Bursa'da Entegre Katı Atık Geri Kazanım ve Bertaraf Tesisi Kurulmasının Sağlanması                                 |            |            | 850.000   |
| Tehlikeli Atıklar İçin Geçici Depolama Alanı Yapılması                                                             |            | 50.000     |           |
| Sürdürülebilir Enerji (Ek-2020) İklim Değişikliği Eylem Planının Revizyonunun Yapılması                            | 162.200    | 191.170    | 250.000   |
| Atık Yönetimi ve Çevre Yönetimi Konusunda Projelerin Geliştirilmesi                                                |            |            | 857.000   |
| Büyükşehir Belediyesi İdari Birimlerinden Kaynaklanan Tehlikeli Atıkların Geri Kazanımı/Bertarafı                  | 238.200    | 635.780    |           |
| Çevre Eğitimlerinin Sürdürülmesi                                                                                   | 187.200    | 201.170    |           |
| Stratejik Gürültü Haritaları İçin Veri Temini Yapılarak Haritaların ve Eylem Planlarının Hazırlanması              | 786.400    |            | 1.335.000 |
| Çevresel Gürültü Kirliliği ile İlgili Denetimlerin Yapılması                                                       |            |            | 532.000   |
| İlçe Belediye Hizmet Alanlarında Kullanılmak Üzere Çöp Konteynırlarının Dağıtılması                                | 635.700    | 349.670    |           |
| 500 Hektar Alanda Ağaç ve Yeşil Bitkide Zararlı Mücadelesinin Yapılması                                            | 3.212.200  | 3.905.000  |           |
| Deniz Süpürgeleri ile Su Yüzeyi Temizliğinin Yapılması ve Dalış Hizmetleri                                         | 819.566    | 775.780    |           |
| Gemilerden Atık Alınması İşinin Fizibilite ve Projesinin Yapılması/Sürdürülmesi                                    | 423.066    | 325.780    |           |
| Sahillerde Plaj ve Kıyı Temizliklerinin Yapılması                                                                  | 4.243.066  | 4.575.780  | 3.700.000 |
| Sıfır Atık Mavi Deniz Projesinin Yapılması                                                                         |            |            | 700.000   |
| Anti-trol Uygulaması (Gemilik Körfezinde Kaçak Balıkçılığı Önlemek İçin)                                           | 794.066    | 325.780    |           |
| Çevre Denetim Ekibinin Güçlendirilmesi Amacıyla Mesleki Eğitimlerin Aldırılması                                    | 292.200    | 377.900    |           |

| TABLO E3.A Devamı<br>Bursa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                      |                      |                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                    | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| İşbirliği ve Koordinasyonun Sağlanması ve Çevre Sorunlarına Yönelik Çözüm Önerilerinin Geliştirilmesi                                              |                      | 397.700              | 430.000              |
| Çevre Yönetim Sistemi Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                                                                  |                      | 50.000               |                      |
| Ana Arterlerin Temizlenmesi                                                                                                                        |                      |                      | 12.925.000           |
| Mevcut Yeşil Alan ve Parkların Bakım, Onarımının Yapılması                                                                                         |                      |                      | 105.742.000          |
| Hava, Çevre, Gürültü ve Görüntü Kirliliğine Yönelik Denetim ve Kontroller Yapılması                                                                |                      |                      | 1.368.200            |
| Temizlik Hizmetlerinin Yapılması                                                                                                                   | 22.062.900           |                      | 15.260.000           |
| <b>BURSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                          | <b>417.519.512</b>   | <b>117.141.152</b>   | <b>281.164.200</b>   |
| <b>TOPLAM BURSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                  | <b>2.650.000.000</b> | <b>2.300.000.000</b> | <b>2.600.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.bursa.bel.tr/?sayfa=yayinlar#tab-6">https://www.bursa.bel.tr/?sayfa=yayinlar#tab-6</a> |                      |                      |                      |

| TABLO E3.B<br>Bursa Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                            |                    |                    |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
|                                                                                                                                        | 2018               | 2019               | 2020                 |
| Pınar Kaynağı Islahı                                                                                                                   | 21.550.000         | 1.000.000          | 8.300.000            |
| İçme Suyu Sondaj Kuyusu Açımı                                                                                                          | 6.440.000          | 5.535.000          | 800.000              |
| İçme Suyu Şebeke Yapımı                                                                                                                | 5.667.000          | 5.800.000          | 9.710.000            |
| İsale Hattı Yapımı                                                                                                                     | 13.940.000         | 2.200.000          | 9.420.000            |
| İçme Suyu Su Deposu Yapım İşleri                                                                                                       | 15.192.999         | 6.000.000          | 59.420.000           |
| İçme Suyu Arıtma Tesisleri Yapım ve Bakım İşleri                                                                                       | 9.000.000          | 8.670.000          | 5.890.000            |
| Dere Islahı ve Avan İşleri                                                                                                             | 1.545.000          | 2.130.000          | 2.190.000            |
| Yağmur Suyu Hattı                                                                                                                      | 51.899.000         | 20.150.000         | 11.660.000           |
| Kanalizasyon Hatları Döşeme                                                                                                            | 49.545.000         | 25.720.000         | 24.970.000           |
| Atıksu Arıtma                                                                                                                          | 167.580.000        | 68.200.000         | 26.640.000           |
| Yenilenebilir Enerji Tesisi                                                                                                            | 2.500.000          |                    |                      |
| <b>BURSA SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                         | <b>344.858.999</b> | <b>145.405.000</b> | <b>159.000.000</b>   |
| <b>TOPLAM BURSA SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                 | <b>838.045.000</b> | <b>898.200.000</b> | <b>1.034.850.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="http://www.buski.gov.tr/tr/raporlar/?r=2">http://www.buski.gov.tr/tr/raporlar/?r=2</a> |                    |                    |                      |

## ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR

| TABLO E4.A<br>Antalya Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                                                        |                      |                      |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                                                 | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| Katı Atık Bertarafı Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                                                                                                 | 13.950.000           | 17.532.000           | 32.365.000           |
| Hafriyat Toprağı, İnşaat-Yıkıntı Atığı Bertarafı Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                                                                    | 11.570.400           | 5.000.000            | 400.000              |
| Çevre Bilinci Eğitim ve Faaliyetleri                                                                                                                                            |                      |                      | 50.000               |
| Hava Kalitesi İzleme İstasyonlarının Akreditasyonlarının Sağlanması                                                                                                             | 10.000               |                      | 400.000              |
| Deniz Suyu ve Yüzey Suyu İzleme Programları Çerçevesinde Su Kalitesinin İzlenmesi                                                                                               |                      |                      | 600.000              |
| Gemi ve Deniz Araçlarının Atıklarını Toplamaya Yönelik Atık Alım Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                                                    | 750.000              |                      | 600.000              |
| Vektörel Mücadele Hizmetlerinin Gerçekleştirilmesi                                                                                                                              | 63.738.059           | 38.600.000           | 31.242.000           |
| Kentin Gürültü Haritasının Her Yıl Güncellenerek Eylem Planının Oluşturulması ve Yürütülmesi                                                                                    | 10.000               | 3.775.000            | 50.000               |
| Yeşil Alan Bakım ve Arttırımı                                                                                                                                                   | 24.652.126           | 13.570.000           | 28.458.000           |
| B.B. Binalarında Yenilebilir Enerji Kullanımı Dönüşüm İşleri                                                                                                                    |                      |                      | 2.150.000            |
| Güneş Enerjisi Santrali (GES) Yapılması                                                                                                                                         |                      | 0                    | 1.000.000            |
| Güneş Enerjili Meyve, Sebze ve Mantar Kurutma Tesisinin Yapılması                                                                                                               |                      |                      | 500.000              |
| Güneş Enerji Santralleri ile Tarımsal Sulamada Elektrik Giderlerinin Azaltılması                                                                                                |                      |                      | 3.000.000            |
| Raylı Sisteme Yönelik Çalışmaların Yürütülmesi ve Geliştirilmesi İşleri                                                                                                         | 719.700.084          | 52.390.140           | 626.000.000,00       |
| Bisiklet Yollarının Yapım ve Bakımı                                                                                                                                             |                      |                      | 500.000              |
| İç Sular, Kanallar ve Göletlerde Denetimler Yapılması                                                                                                                           | 70.000               | 3.000                |                      |
| Çevrenin Korunmasına Yönelik Faaliyetlerin Yürütülmesi                                                                                                                          | 1.248.875            | 178.566.000          |                      |
| Deniz Kirliliğinin Önlenmesine Yönelik Faaliyetlerin Yürütülmesi                                                                                                                | 2.600.000            | 3.044.500            |                      |
| Ana Cadde ve Bulvarların Genel Temizliği ve Katı Atık Toplama Taşıma Hizmetlerinin Yapılması                                                                                    | 53.183.243           | 20.035.220           |                      |
| Elektrik Enerjisi Tüketim Alanlarında Yenilenebilir Enerji Kaynaklarını Optimum Ölçekte Kullanmak                                                                               | 3.530.000            | 3.509.500            |                      |
| Yağmur Suyu Drenaj Hatlarının Yapılması                                                                                                                                         | 3.186.000            |                      |                      |
| <b>ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                     | <b>898.198.787</b>   | <b>336.025.360</b>   | <b>727.315.000</b>   |
| <b>TOPLAM ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                             | <b>3.210.000.000</b> | <b>3.410.000.000</b> | <b>3.450.000.000</b> |
| Kaynak: Performans programları, <a href="https://www.antalya.bel.tr/stratejik-yonetim/performans-programi">https://www.antalya.bel.tr/stratejik-yonetim/performans-programi</a> |                      |                      |                      |

| <b>TABLO E4.B</b><br><b>Antalya Su Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>                                                                                  |                      |                      |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|--------------------|
|                                                                                                                                                                                      | 2018                 | 2019                 | 2020               |
| İçme Suyu İmalatı; Yeni Hatlar Yapılması                                                                                                                                             | 291.000.000          | 173.350.000          | 89.000.000         |
| İçme Suyu Sondaj Çalışması                                                                                                                                                           | 3.300.000            | 9.542.500            | 500.000            |
| Lokal ve Kuyu Kaynaklarının Klorlanması                                                                                                                                              | 800.000              | 2.300.000            | 3.000.000          |
| Kanalizasyon ve Yağmur Suyu Hizmetleri                                                                                                                                               | 158.385.000          | 142.968.000          | 106.646.000        |
| Atıksu Arıtma Tesisleri İşleri                                                                                                                                                       | 90.870.000           | 116.000.000          | 185.200.000        |
| Su Kaynaklarının Korunması ve Geliştirilmesi İşleri                                                                                                                                  | 2.585.000            | 2.727.000            | 2.135.000          |
| Altyapı ve İmalattan Kaynaklı Çevre Tahribatlarının Giderilmesi                                                                                                                      |                      |                      | 23.300.000         |
| Yeraltı ve Yerüstü Su Kaynaklarının Etüdü                                                                                                                                            | 2.000.000            | 450.000              |                    |
| Güneş Enerjisinden Elektrik Üretim Tesis Kurulması                                                                                                                                   |                      | 10.306.000           |                    |
| Kaçaklardan İçme Suyunun Şebekeye Geri Kazandırılması                                                                                                                                |                      |                      |                    |
| <b>ANTALYA SU ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                             | <b>548.940.000</b>   | <b>457.643.500</b>   | <b>409.781.000</b> |
| <b>TOPLAM ANTALYA SU BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                                     | <b>1.238.000.000</b> | <b>1.280.000.000</b> |                    |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.asat.gov.tr/tr/kurumsal/performans-programi-23.html">https://www.asat.gov.tr/tr/kurumsal/performans-programi-23.html</a> |                      |                      |                    |

## KOCAELİ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR

| TABLO E5.A<br>Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri         |             |             |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|------------|
|                                                                                                                  | 2018        | 2019        | 2020       |
| Tramvay Hattı Projeleri                                                                                          |             | 9.304.300   | 300.000    |
| Tramvay İşletmeciliği                                                                                            | 27.000.000  | 29.000.000  | 40.000.000 |
| Tramvay Uzatma Hattı İmalatlarının Yapımı                                                                        | 20.000.000  | 63.500.000  | 30.000.000 |
| Tramvay Hattı Kesin Projelerinin Yapımı                                                                          |             | 10.000.000  | 900.000    |
| Tramvay Araç Alımı                                                                                               | 40.000.000  | 37.790.000  |            |
| Hafif Raylı Sistem (Gebze Bölgesi) Yapım İşi                                                                     | 200.000.000 | 550.000.000 |            |
| Hafif Raylı Sistem (Gebze Bölgesi) Yapım İşi<br>Danışmanlık, Kontrollük ve Mühendislik Hizmetlerinin<br>Alınması | 20.000.000  | 14.160.000  |            |
| Hafif Raylı Sistem (Tramvay ve Metro) Ön Projeleri<br>Hazırlanması İşi                                           |             | 695.700     |            |
| Yeni Bisiklet Yolları Projeleri Yapımı                                                                           |             |             | 39.000     |
| Mevcut İstasyonların ve Bisikletlerin Bakım<br>Onarımlarının Yapılması                                           |             |             | 500.000    |
| Bisiklet Yolu İmalatlarının Yapılması                                                                            |             |             | 500.000    |
| Akıllı Bisiklet Filo İşletmeciliği ve Yatırımları                                                                | 7.000.000   |             |            |
| Atık Bertaraf Tesisi Projelendirilmesi, Yapımı ve<br>İşletilmesi                                                 | 19.900.000  | 9.900.000   | 81.880.000 |
| Atık Aktarma İstasyonlarının Projelendirilmesi, Yapımı<br>ve İşletilmesi                                         | 8.600.000   | 9.320.000   | 37.790.000 |
| Atık Getirme Merkezlerinin Kurulması ve Önilem<br>Tesisinin Kurulması                                            | 50.000      | 50.000      |            |
| Biyogaz Tesisi İşletilmesi ve Atıkların Taşınması                                                                | 50.000      | 50.000      |            |
| Sıfır Atık Hedefi Doğrultusunda Koordinasyon, Eğitim,<br>Yayın ve Tanıtım Hizmetleri                             |             |             | 100.000    |
| Sanayicinin Bilgilendirmesine Yönelik Eğitim<br>Düzenlenmesi (Atık)                                              | 4.000       | 4.000       | 3.000      |
| Trafik Kaynaklı Gürültünün Önlenmesi Çalışmaları                                                                 | 250.000     | 100.000     | 100.000    |
| Genel Çevre Kontrollerinin Yapılması ve Yönetimi<br>Çalışmaları                                                  | 50.000      | 50.000      | 100.000    |
| Isınmadan Kaynaklı Hava Kirliliğinin Önlenmesi ve<br>Kontrolü Çalışmaları                                        | 20.000      |             | 30.000     |
| Çevresel Gürültü Değerlendirilmesi ve Yönetimi<br>Çalışmaları                                                    | 50.000      | 20.000      | 200.000    |
| Çevrenin, Tarım Alanlarının ve Su Havzalarının<br>Korunması Çalışmaları                                          |             | 900.000     |            |
| Enerjini Evinde Kazan Projesi                                                                                    |             | 20.000      | 50.000     |
| Çevre Hepimizin Birlikte Sahip Çıkalım Projesi                                                                   |             |             | 30.000     |
| İzmit Körfezi'nde Balıklandırma Çalışmaları                                                                      |             |             | 100.000    |

| TABLO EK5.A Devamı<br>Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |            |            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
|                                                                                                                  | 2018       | 2019       | 2020       |
| İzmit Körfezi'nin Su Kalitesinin Sürekli Olarak İzlenmesi                                                        |            |            | 300.000    |
| Deniz Dibi Tarama Çamurunun Çevresel Yönetimi Projesi                                                            |            |            | 100.000    |
| Deniz Araçlarının Atıklarının Toplanması Çalışmaları                                                             |            |            | 0,00       |
| Deniz Yüzeyinde Bulunan Katı ve Sıvıların Temizlenmesi Çalışmaları                                               |            |            | 120.000    |
| Denizde Oluşabilecek Kirliliğin Önlenmesi ve Giderilmesi Çalışmaları                                             | 500.000    |            | 400.000    |
| Gemi ve Deniz Araçlarının Çevresel Kontrollerinin Yapılması                                                      |            |            | 2.360.000  |
| Mavi Bayraklı Plajların Sürdürülebilirliğinin Sağlanması                                                         |            |            | 70.000     |
| Mavi Bayraklı Plajların Sayısının Artırılması                                                                    |            |            | 30.000     |
| Mesire Alanları ve Tabiat Parklarının Tahsis, Düzenleme İşlemlerinin Yapılması                                   | 14.000.000 | 10.000.000 | 8.400.000  |
| Park ve Yeşil Alanların Bakım İşleri                                                                             | 48.000.000 |            |            |
| Sahil Düzenlemelerinin Yapılması                                                                                 | 3.000.000  | 4.000.000  | 4.600.000  |
| Çevre Düzenlemelerinin Yapılması                                                                                 | 3.000.000  | 4.000.000  | 2.000.000  |
| Park Alanı Düzenlemelerinin Yapılması                                                                            | 3.000.000  |            | 4.000.000  |
| Açık Yeşil Alanlarda Spor Alanlarının Yapılması                                                                  |            |            | 1.000.000  |
| Diri Örtü Temizliği                                                                                              |            | 1.500.000  |            |
| Muhtelif Alanlarda Yapım, Tamirat ve Tadilat İşlerinin Yapılması (Park-Bahçe) Mal ve Hizmet Alımı                | 23.400.000 | 38.150.000 | 66.710.000 |
| Yeşil Alanlarda Su Kullanım Bedeli                                                                               | 10.000.000 | 10.000.000 | 10.000.000 |
| Muhtelif Türde Bitki ve Fidanlık Ekipmanı Alınması                                                               | 8.000.000  | 18.000.000 |            |
| Otomatik ve Damlama Sulama Yapımı                                                                                | 1.000.000  | 1.500.000  |            |
| Arazözle Sulama Hizmet Alımı                                                                                     |            |            |            |
| Yol Süpürme ve Sahillerin Temizlenmesi                                                                           |            | 7.000.000  | 5.900.000  |
| Yürüyüş Yollarının Yapımı                                                                                        |            | 2.000.000  | 1.000.000  |
| Tesislerin LED Dönüşümlerinin Yapılması ve Diğer Enerji Tasarrufu İşleri                                         | 300.000    | 600.000    | 1.000.000  |
| Yenilenebilir Enerji Araştırmaları                                                                               | 100.000    |            |            |
| Millî Bahçeleri Projelerinin Yapımı                                                                              |            |            | 11.461.786 |
| Hafriyat İşlemleri (Taşınma, Döküm Sahaları, Değerlendirme)                                                      |            |            | 2.750.000  |
| Çevre ve Doğa Turizmi Korunma ve Geliştirilme İşleri (Ormanya, Doğa Bisiklet Parkurları,...)                     |            |            | 4.250.000  |
| Vektör Mücadele / İlaçlama Faaliyetleri                                                                          | 8.841.000  |            | 16.000.000 |
| Kocaeli İli Yer Altı Suyu Potansiyelinin Belirlenmesi Projesi                                                    |            | 100.000    |            |

| TABLO EK5.A Devamı<br>Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                                                    |               |               |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
|                                                                                                                                                                                     | 2018          | 2019          | 2020          |
| Park ve Rekreasyon Alanları Kamulaştırma Projeleri                                                                                                                                  | 12.169.810    |               |               |
| Koruma Alanları Kamulaştırma Projeleri                                                                                                                                              | 14.229.870    |               |               |
| Mezbaha Atıklarının İmhası                                                                                                                                                          | 27.000        |               |               |
| KOCAELİ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD BÜTÇESİ                                                                                                                                          | 492.541.680   | 831.714.000   | 335.073.786   |
| TOPLAM KOCAELİ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ                                                                                                                                        | 2.789.000.000 | 3.390.000.000 | 2.775.000.000 |
| Kaynak: Performans programları, <a href="https://www.kocaeli.bel.tr/tr/main/pages/performans-programlari/29">https://www.kocaeli.bel.tr/tr/main/pages/performans-programlari/29</a> |               |               |               |

| TABLO E5.B<br>Kocaeli Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |             |             |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                                                               | 2018        | 2019        | 2020        |
| İhtiyaç Duyulan İçme Suyu Hatlarının ve Tesislerinin Yapımını Sağlamak                                        |             |             | 113.554.704 |
| İçme Suyu Altyapı Projelerini Hazırlamak                                                                      |             |             | 1.311.309   |
| İçme Suyu Tesislerinin ve Şebekenin Verimli Biçimde İşletilmesi                                               | 267.260.695 | 309.636.888 | 195.247.018 |
| Su Kalitesinin Sürekliliğinin Sağlanması                                                                      |             |             | 6.009.660   |
| İçme Suyu Bilgi Yönetim Sisteminin Kapsamını Geniştirmek ve Kayıp Su Oranını Düşürmek                         | 23.609.077  | 15.709.930  | 6.397.605   |
| Atıksu İşleri                                                                                                 | 222.865.068 | 169.567.258 | 286.760.340 |
| Atıksu Arıtma Tesislerinin İşletilmesi                                                                        | 48.937.922  | 74.388.637  |             |
| Atıksu Geri Kazanımı                                                                                          | 918.445     | 640.448     |             |
| Atık Su ve Yağmur Suyu Hatlarının Ayırıştırılması                                                             | 59.697.505  | 90.494.331  |             |
| İhale ile Yağmur Suyu Hattı Yatırımı Yapılması                                                                |             |             | 53.644.578  |
| Dereelerde Düzenli Olarak Temizlik Çalışmalarının Gerçekleştirilmesi                                          |             |             | 842.623     |
| Yağmur Suyu Altyapı Yatırımları İçin Gerekli Olan Kamulaştırma ve Tahsislerin Yapılması                       |             |             | 494.684     |
| Taşkınla Mücadele                                                                                             |             |             | 628.720     |
| Endüstriyel Atıksu Denetimleri                                                                                |             |             | 3.654.037   |
| Yenilenebilir Kaynaklardan Enerji Üretimi İşleri                                                              |             |             | 1.081.888   |
| İçme Suyu Arıtma Tesisleri ile Terfi İstasyonlarında Elektrik ve Mekanik Ekipmanların Bakımlarının Yapılması  |             |             | 3.234.706   |
| Yeni Su Kaynakları Temin Etmek                                                                                | 11.521.289  |             | 2.747.780   |
| Su Kaynaklarının Korunması                                                                                    | 7.099.174   | 8.661.212   |             |
| Arıtma Çamurlarının Bertarafında Etkinliği Arttırmak                                                          | 9.102.392   | 13.435.330  |             |

| <b>TABLO E5.B Devamı</b><br><b>Kocaeli Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,</b><br><b>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>       |                      |                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                    | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| İçme Suyu ve Atık Su Terfi İstasyonlarında Görev Yapan Pompaların Daha Az Enerji Harcayan Tipler ile Değiştirilmesi                                | 2.319.103            | 4.072.798            |                      |
| Elektrik Enerjisi Üretmek Amacıyla HES Kurulması (Proje ve Kamulaştırma Dahil)                                                                     | 10.316.530           | 3.947.780            |                      |
| GES Projesi                                                                                                                                        | 184.134              |                      |                      |
| Su ve Çevre Bilinci Etkinlikleri                                                                                                                   | 851.248              |                      |                      |
| <b>KOCAELİ SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                   | <b>653.330.670</b>   | <b>690.554.612</b>   | <b>675.609.652</b>   |
| <b>TOPLAM KOCAELİ SU KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                              | <b>1.022.970.000</b> | <b>1.089.774.937</b> | <b>1.047.574.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="http://www.isu.gov.tr/icerik/detay.aspx?Id=497">http://www.isu.gov.tr/icerik/detay.aspx?Id=497</a> |                      |                      |                      |

## ADANA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR

| TABLO E6.A<br>Adana Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                 |                      |                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                        | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| Çevre Kirliliği ile Mücadele Ederek Yaşanabilir Çevresel Koşulları Sağlamak ve Çevre Duyarlılığına İlişkin Toplumsal Bilinci Artırmak  | 39.100.000           | 45.700.000           | 40.475.000           |
| Atık Yönetimi ve Çevre Koruma Uygulamalarını Geliştirmek                                                                               | 15.950.000           | 27.470.000           | 144.000.000          |
| Yeşil Alanların Arttırılmasını Sağlamak Amacıyla Park ve Piknik Alanlarının Peyzaj Projelerini Hazırlayarak Yapımını Gerçekleştirmek   | 3.200.000            | 5.685.000            | 20.269.000           |
| Yeşil Alanlarımızın (Çapalanması, Budanması, İlaçlanması, Çim Biçilmesi, Sulanması vb.) Bakımını Yapmak                                | 73.570.000           | 108.100.000          | 114.156.000          |
| Yeşil Alanlardaki Bitkilendirme Faaliyetlerinde Kullanılmak Üzere Fidan Üretimi, Dikey Bahçeleri ve Bitki Temini                       | 13.200.000           | 10.050.000           | 13.887.000           |
| Deniz ve İçsularda Kirliliği Önlemek                                                                                                   | 6.966.000            | 8.800.000            | 4.300.000            |
| Raylı Sistem Ağını ve Kullanımını Yaygınlaştırmak                                                                                      | 28.200.000           | 37.700.000           | 34.050.000           |
| Karla Mücadele Çalışmaları İçin Tuz Almak                                                                                              | 300.000              | 80.000               | 300.000              |
| Hafriyat Denetim ve Yeni Sahalar Oluşturulması                                                                                         | 6.000.000            | 6.000.000            |                      |
| Cadde ve Sokakların Temizliğini ve Evsel Nitelikli Katı Atıkların Bertaraf Tesisine Aktarımı                                           | 60.080.000           | 59.800.000           |                      |
| Enerji Verimliliği Çalışmaları Yapmak                                                                                                  |                      | 900.000              |                      |
| <b>ADANA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                              | <b>246.566.000</b>   | <b>310.285.000</b>   | <b>371.437.000</b>   |
| <b>TOPLAM ADANA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                      | <b>2.157.000.000</b> | <b>2.350.000.000</b> | <b>2.436.441.000</b> |
| Kaynak: Performans programları <a href="https://www.adana.bel.tr/performans-programi">https://www.adana.bel.tr/performans-programi</a> |                      |                      |                      |

| <b>TABLO E6.B</b><br><b>Adana Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,</b><br><b>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b> |                    |                      |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                     | 2018               | 2019                 | 2020                 |
| Suyun Önemi ve Çevre Bilincine Yönelik Okullarda Eğitici Faaliyetlerin Gerçekleştirilmesi                                           | 200.000            | 250.000              | 50.000               |
| İçme ve Atık Su Alt Yapı ve Üst Yapı Bilgilerinin Bilgi Sistemlerine Aktarımı                                                       |                    |                      | 1.000.000            |
| Fiziki Nedenlerden Kaynaklı Kayıp ve Kaçağın Tespiti                                                                                | 3.000.000          | 3.500.000            | 6.750.000            |
| Alternatif Enerji Kaynakları ve Tasarruf ile Dışarıdan Elektrik Tüketiminin Azaltılması                                             |                    |                      | 5.000.000            |
| İçmesuyu Arıtma Tesisi Yapımı ve İşletmesi                                                                                          | 200.000            |                      | 10.000.000           |
| İçme Suyu Sondaj Faaliyetleri                                                                                                       |                    |                      | 5.250.000            |
| İçme Suyu Arıtma Tesisleri ve Sondaj Kuyuları Kamulaştırma Giderleri                                                                |                    |                      | 1.000.000            |
| İçme Suyu İsale Hattı Projeleri ve Yapım İşleri                                                                                     | 195.350.000        | 218.600.000          | 187.355.000          |
| İçme Suyu Su Deposu Yapımı ve Periyodik Bakımları                                                                                   |                    | 2.000.000            | 1.400.000            |
| İsale Hattı ve Şebekelerdeki Sızıntıların Giderilmesi                                                                               |                    |                      | 2.500.000            |
| İçme Suyu İhtiyacının Kalite ve Sağlıklı Olarak Karşlanması Faaliyetleri                                                            |                    |                      | 85.700.000           |
| Kuyu, Kaynak ve Depo Dezenfektasyonları                                                                                             |                    |                      | 7.500.000            |
| Arıtma Tesisi Olmayan Bölgelerde Online Klor Dozaj Sistemlerinin Kurulması                                                          |                    |                      | 100.000              |
| Arıtma Tesisi Olmayan Bölgelerde Paket Arıtma Tesisleri Kurulması                                                                   |                    |                      | 1.500.000            |
| İçme Suyu Havzalarında Su Kalitesinin Korunması                                                                                     |                    |                      | 50.000               |
| Kanalizasyon ve Yağmur Suyu Alt Yapı İşleri                                                                                         | 118.700.000        | 149.900.000          | 144.650.000          |
| Kanalizasyon ve Yağmur Suyu Alt Yapılarının İşletmesi                                                                               | 74.100.000         | 67.000.000           | 52.100.000           |
| Atıksu Arıtma Tesisleşme ve İşleri                                                                                                  | 55.710.000         | 70.750.000           | 34.550.000           |
| Su Kaynaklarının Korunması ve Alternatif Su Kaynaklarının Hizmete Alınması                                                          | 1.095.000          | 3.120.000            |                      |
| Atıksu Arıtmadan Ortaya Çıkan Gazlardan Enerji Üretimi                                                                              | 500.000            | 500.000              |                      |
| GES Yapımı                                                                                                                          | 1.000.000          | 1.000.000            |                      |
| Dünya Su Günü Etkinlikleri                                                                                                          | 150.000            |                      |                      |
| İçmesuyu Hatlarında Enerji Verimliliğinin Artırılması, Uzaktan İzleme Sistemi Kurulması                                             | 1.000.000          |                      |                      |
| <b>ADANA SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                      | <b>451.005.000</b> | <b>516.620.000</b>   | <b>546.455.000</b>   |
| <b>TOPLAM ADANA SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                              | <b>990.000.000</b> | <b>1.250.000.000</b> | <b>1.025.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları <a href="https://www.adana-aski.gov.tr">https://www.adana-aski.gov.tr</a>                     |                    |                      |                      |

## KONYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR

| TABLO E7.A<br>Konya Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |            |            |              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|--------------|
|                                                                                                        | 2018       | 2019       | 2020         |
| Bisiklet Parkı Yapımı                                                                                  |            |            | 700.000      |
| Yeşil Alan Düzenlemeleri; Çamlıbel Şifa Bahçeleri Düzenlemeleri                                        |            |            | 20.000.000   |
| Karla Mücadele                                                                                         | 17.000.000 | 31.500.000 | 10.000.000   |
| Hal Atıklarının Geri Dönüşümü İşleri                                                                   |            |            | 2.000.000    |
| Güneş Enerji Panelli Cam Durak Yapılması                                                               |            |            | 180.000      |
| Tramvay Hattının Uzatılması                                                                            | 1.000.000  |            | 18.750.000   |
| Raylı Sistem Hat Bakım-Onarım Aracı Alımı                                                              |            |            | 1.350.000    |
| Piknik Alanları Yapımı                                                                                 | 67.650.000 |            | 6.000.000    |
| Park Yapım İşleri                                                                                      |            | 695.000    | 8.000.000    |
| Cadde Ağaçlandırma                                                                                     |            | 300.000    | 5.000.000    |
| Peyzaj Düzenlemeleri                                                                                   | 500.000    | 7.015.000  | 7.000.000    |
| Fidan Üretimi                                                                                          |            |            | 2.500.000,00 |
| Ağaçlandırma Sahası Çalışmaları                                                                        | 1.920.000  |            | 1.500.000    |
| Parkların Bakım ve Sulama İşleri                                                                       | 1.400.000  | 4.098.000  | 50.000.000   |
| Cadde, Kavşak, Refüj Sulama ve Bakım İşleri                                                            | 2.920.000  | 2.450.000  | 50.000.000   |
| Katı Atık Depolama ve Bertaraf İşleri                                                                  | 19.100.000 | 17.700.000 | 18.000.000   |
| Hava Kirliliği Ölçüm ve Azaltımı Çalışmaları                                                           | 115.000    |            | 1.000.000    |
| Gürültü Kirliliği ile Mücadele İşleri                                                                  |            | 6.000.000  | 400.000      |
| Çevre Sağlığı İlaç Alım İşleri                                                                         | 3.500.000  | 2.000.000  | 960.000      |
| Çevre Eğitimleri ve Bilgilendirme Çalışmaları                                                          | 50.000     |            | 30.000       |
| Çamlık Mağaraları Tabiat Anıtının Yönetim Planı Hazırlanması                                           |            |            | 450.000      |
| Doğal Sit Alanları İçin Koruma İmar Planlarının Yapılması                                              | 100.000    | 100.000    | 300.000      |
| Bisiklet Yollarının Yapımı                                                                             | 1.000.000  | 3.000.000  |              |
| Teleferik Hattı Yapım İşleri                                                                           |            | 70.800.000 |              |
| Çalı ve Fidan Dikimi                                                                                   | 3.265.000  | 50.730.000 |              |
| Çim Ekim İşleri                                                                                        | 4.965.000  | 17.335.000 |              |
| Soğanlı Mevsimlik Bitki Ekimi                                                                          | 15.000.000 | 307.000    |              |
| Yeşil Alanlarda Otomatik ve Damlama Sulama Sistemleri Kurulumları (Tarımsal Olmayan)                   | 7.720.000  | 3.300.000  |              |
| Konut ve Emisyon Ölçümüne Tabi İşletmeler İçin Isınma Envanter Güncellemeleri                          | 10.000     | 85.000     |              |
| Kirletici, Emisyon Azaltıcı ve Önleyici Tedbir İşleri                                                  | 100.000    | 85.000     |              |

| TABLO E7.A Devamı<br>Konya B y k    r Belediyesi Performans Programları,      ile İlgili Performans Hedefleri                                                  |                      |                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                                | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| Kent Gazı ve Sera Gazı     m İ   r  İ   n Danışmanlık Alımı                                                                                                   | 20.000               | 100.000              |                      |
| Eko Ev Yapım İ                                                                                                                                                 | 1.000.000            |                      |                      |
|   vre Temizlik İ    r n n İ             (Araç Alımı)                                                                                                          |                      | 2.000.000            |                      |
| Zabıta   vre Denetimleri (Hafriyat)                                                                                                                            | 3.000                |                      |                      |
| <b>KONYA B Y K    R BELEDİYESİ      HEDEFLERİ B T    </b>                                                                                                      | <b>148.338.000</b>   | <b>219.600.000</b>   | <b>204.120.000</b>   |
| <b>TOPLAM KONYA B Y K    R BELEDİYESİ B T    </b>                                                                                                              | <b>2.300.000.000</b> | <b>2.620.000.000</b> | <b>2.400.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.konya.bel.tr/kurumsalayrinti4.php?id=125">https://www.konya.bel.tr/kurumsalayrinti4.php?id=125</a> |                      |                      |                      |

| TABLO E7.B<br>Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,<br>     ile İlgili Performans Hedefleri |             |            |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|-------------|
|                                                                                                                | 2017        | 2019       | 2020        |
| Su     ke Islahı                                                                                               | 58.000.000  | 87.000.000 | 20.900.000  |
| Yeni Su     kesi Yapım İ   r                                                                                   | 13.500.000  | 10.000.000 | 56.850.000  |
| Talep Edilen Su ve Kanalizasyon     ke Hattı, Depo ve Sulama Tesisi ile İlgili Etüt   alı  maları Yapılması   |             |            | 275.000     |
| Zemin Etüdü ve Sondaj İ   r                                                                                   |             |            | 140.000     |
| İ   e Suyu Artırma Tesisi Projeleri                                                                            | 27.500      | 27.500     | 165.000     |
| Kanalizasyon Proje İ   r                                                                                       |             | 110.000    | 132.000     |
| Kanalizasyon Asfalt Bozma Bedellerinin     mesi                                                                | 17.000.000  | 10.000.000 | 15.000.000  |
| Kanalizasyon Islah Proje Bedeli                                                                                |             |            | 300.000     |
| Kanalizasyon Yapım İ   r                                                                                       | 110.243.832 | 82.610.000 | 87.000.000  |
| Yağmur Suyu Kanalları ve Dere Islah İ   r                                                                     | 8.110.000   | 25.000.000 | 232.000     |
| Eskiye  n Atıksu     kelerinin Yenilenmesi                                                                     |             | 4.500.000  | 2.100.000   |
| Eski Su Depolarının Bakımı ve Yeni Su Depoları Yapımı ve Hatlarının D    mesi                                  | 24.000.000  | 40.125.000 | 240.000.000 |
| Havzalarda Zemin Islah Projeleri Yapım İ   r                                                                   |             |            | 264.000     |
| GES İn                                                                                                         |             |            | 1.000.000   |
| Sondaj Yapılması                                                                                               |             | 10.000.000 | 6.000.000   |
| Fiziki Su Kaybıyla M                                                                                           |             |            | 200.000     |
| Su Kuyularının Modernizasyonu ve Terfi İ    e Hatlarının D    mesi                                             | 500.000     | 1.000.000  | 1.500.000   |
| Atıksu Arıtma Tesisi Yapımı Proje ve İ   r                                                                     | 25.400.000  | 14.000.000 | 102.250.000 |
| Kanalizasyon     kelerinin Temizliği                                                                          | 1.200.000   |            | 2.000.000   |

**TABLO E7.B Devamı**  
**Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,**  
**ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                                                            | 2017               | 2019               | 2020               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Yağmursuyu Şebekesi Rögar Kapaklarının Yenilenmesi ve Temizlenmesi                                                                                         |                    | 1.500.000          | 1.600.000          |
| Yeşil Alanların Geri Dönüşüm Suyu ile Sulanması                                                                                                            | 550.000            | 5.000.000          |                    |
| Çay Suları ile Ekin Alanlarının Sulanması                                                                                                                  | 500.000            | 1.000.000          |                    |
| Dere, Taşkın Kanalı, Drenaj Kanalı Islah Projelerinin Yapıtırılması                                                                                        | 110.000            | 110.000            |                    |
| Havzalarda Altyapı Çalışmaları ve Kirliliğin Önlenmesi Amacıyla Proje Çalışmaları Yapılması                                                                | 220.000            | 220.000            |                    |
| Su ve Kanalizasyon Hattının Genişletilmesi için Malzeme Temini                                                                                             | 34.000.000         | 29.000.000         |                    |
| Atıksu Geri Kazanımı Tesisi İyileştirme İşleri                                                                                                             |                    | 10.000.000         |                    |
| Klor İzleme Tesisi Yapımı                                                                                                                                  | 1.000.000          | 175.000            |                    |
| RES Araştırma İşleri                                                                                                                                       | 250.000            |                    |                    |
| <b>KONYA SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                             | <b>294.611.332</b> | <b>331.377.500</b> | <b>537.908.000</b> |
| <b>TOPLAM KONYA SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                     | <b>740.000.000</b> | <b>900.000.000</b> | <b>970.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.koski.gov.tr/sayfa/performans-programi">https://www.koski.gov.tr/sayfa/performans-programi</a> |                    |                    |                    |

**GAZİANTEP BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR**

| <b>TABLO E8.A</b><br><b>Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Performans Programları,</b><br><b>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b> |            |            |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-----------|
|                                                                                                                                    | 2018       | 2019       | 2020      |
| Sıfır Atık Evi Projesinin Hayata Geçirilmesi                                                                                       |            |            | 0         |
| 15 Mw Kapasiteli Solarpark Projesinin Hayata Geçirilmesi                                                                           |            |            | 2.620.000 |
| Gaziantep Merkez Katı Atık Düzenli Depolama Alanı 3. Etabının Yapılması                                                            |            |            | 0         |
| Vahşi Depolama Alanlarının Rehabilitate Edilmesi                                                                                   | 2.000.000  | 7.380.000  | 1.210.000 |
| Çöp Sızıntı Suyu Arıtma Tesisinin Yapımı ve Faaliyet Giderleri                                                                     | 4.600.000  | 3.000.000  | 920.000   |
| Çöp Sızıntı Suyu Arıtma Tesisinin Arıtma Veriminin Artırılması Amacıyla Yeni Alternatiflerin Araştırılması, Projelendirme          |            | 10.000.000 |           |
| Nızıp Çöp Sızıntı Suyu Tesisinin Kurulumu ve Revizyonu                                                                             | 1.710.000  | 2.000.000  | 100.000   |
| Nızıp Düzenli Depolama Alanının 3. Etap Yapımı                                                                                     | 5.000.000  | 100.000    | 40.000    |
| Mekanik Biyolojik Ayrıştırma Tesisinin Kurulumu ve Faaliyete Geçirilmesi                                                           |            | 2.000.000  | 3.000.000 |
| Atık Pillerin Toplanma Oranının Yükseltilmesi                                                                                      | 15.000     | 31.000     | 0         |
| Atık Yönetim, Çevre Teknolojiler Yenilenebilir Enerji Kaynakları, Fuar, Seminer ve Konferanslara Katılım                           |            | 50.000     |           |
| İlçe Katı Atık Transfer İstasyonlarının İşletilmesi                                                                                | 2.500.000  | 100.000    |           |
| Katı Atıkların Bertarafının Sağlanması ve Atık Yönetim Planlarının Oluşturulması                                                   | 11.000     | 10.000     |           |
| Merkez Katı Atık Düzenli Depolama Alanı Yeni Lot Yapım Çalışmalarının Yapılması                                                    | 15.000.000 |            |           |
| Bitkisel Atık Yağların Toplanma Oranının Yükseltilmesi                                                                             | 15.000     |            | 0         |
| Okullarda Çevre Bilinci Eğitimlerinin Verilmesi                                                                                    |            | 347.500    | 355.000   |
| 14001 ÇYS İlişkin Farkındalık Eğitim ve İç Tetkiklerin Gerçekleştirilmesi                                                          |            |            | 0         |
| Oğuzeli Biyogaz Enerji Santrali 2 Mw Kapasite Artışının Gerçekleştirilmesi                                                         |            |            | 870.000   |
| 1 Mw Kapasiteli Bağlarbaşı Güneş Enerji Santralinin Yapılması                                                                      |            |            | 140.000   |
| 3 Mw Kapasiteli Nurdağı Biyogaz Enerji Santralinin Yapılması                                                                       |            |            | 0         |
| Kamu Binalarında Enerji Etütlerinin Yapılması                                                                                      |            |            | 80.000    |
| Gaziantep'te Enerji Zirvesinin Düzenlenmesi                                                                                        |            |            | 550.000   |
| Enerji Parkı Projesinin Hayata Geçirilmesi                                                                                         |            |            | 50.000    |
| 3 Adet Hafriyat Toprağı, İnşaat ve Yıkıntı Atıkları Depolama Alanlarının Hizmete Açılması (Dündarlı, Karahan, Yağdöver)            |            |            | 0         |

**TABLO E8.A Devamı**  
**Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Performans Programları,**  
**ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                            | 2018       | 2019       | 2020       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
| Gaziray Projesine Ait Banliyö Araç İhtiyacının Karşlanması                                                                 | 51.000.000 | 30.000.000 | 700.000    |
| Ulaşım Ana Planı Kapsamında İhtiyaç Olan Çevre Dostu Toplu Taşıma Araç Filosunun ve Kapasitesinin Artırılması              |            | 5.000.000  |            |
| Raylı Sistem Bakım İstasyonu Yapımı                                                                                        |            | 5.000.000  |            |
| Gaziray Projesinin Hayata Geçirilmesi                                                                                      |            | 14.250.000 |            |
| Yenilenebilir Enerji Kaynağı Projeleri Kapsamında İhtiyaç Duyulan Çalışmaların Yapılması                                   | 8.600.000  | 5.900.000  |            |
| Sorumluluk Alanlarımızda İhtiyaç Duyulan Rekreasyon Projelerinin Hayata Geçirilmesi                                        |            | 2.000.000  | 30.000.000 |
| Park Bahçe ve Yeşil Alanların Oluşturulması ve Kent Estetiğini İyileştirmeye Yönelik Mevcut Yeşil Alanların Genişletilmesi | 40.000.000 | 23.000.000 |            |
| Yeşil Alanlarda Bakım, Onarım, Temizlik ve Düzenlemelerin Yapılması Gerekli Malzeme ve Ekipmanların Temin Edilmesi         | 61.250.000 | 65.000.000 | 50.000.000 |
| Mimari, Mühendislik ve Peyzaj Projelerinin Oluşturulması                                                                   |            | 1.000.000  |            |
| Kurum İçi ve Dışında Çevre Eğitimleri                                                                                      | 575.000    | 25.000,00  | 500.000    |
| ISO 14001 Çevre Yönetim Sistemi                                                                                            | 50.000     | 25.000     |            |
| Çevre Yönetimi Kapsamında Mevzuat İşlerinin Yürütülmesi Atıkların Bertaraf ve Beyan Edilmesi                               |            | 50.000     |            |
| Tüm Şehirde Hava Kalitesinin İyileştirilmesi, Temiz Hava Eylem Planında Verilen Yükümlülüklerin Yerine Getirilmesi         | 250.000    | 250.000    |            |
| Şehrin Sera Gazı Emisyonlarının Sektörlere Göre Dağılımının Yapılarak Mevcut İklim Eylem Planının Güncellenmesi            | 25.000     | 25.000     |            |
| İklim Değişikliği Hava Kalitesi vb. Etkinliklerinin Takibinin Yapılması ve Uygun Eğitimlere Katılım                        | 10.000     | 10.000     |            |
| Şehrin Gürültü Eylem Planının Yapılması                                                                                    | 400.000    | 600.000    |            |
| Ekolojik Kentleşmenin Sürdürülebilir Olması için Çalışmalar Yapılması                                                      |            | 1.000.000  |            |
| Ulaşım Ana Plan Sonuçlarına Uygun Metro Uygulama Projelerinin Yapılması                                                    |            | 14.000.000 |            |
| Ağaçlandırma ve Bitkisel Peyzaj Faaliyetleri İçin Gerekli Çalışmaların Yapılması                                           |            |            | 5.000.000  |
| Yol ve Yeşil Alan Kamulaştırmaları                                                                                         | 20.000.000 |            |            |
| Metro Uygulama Projelerinin Yapılması                                                                                      | 15.876.000 |            |            |
| Rumkale Teleferik Yapım İşİ                                                                                                | 5.000.000  |            |            |
| Çevre Yönetimi Birimi Kapsamında Mevzuat İşlerinin Yürütülmesi Atıkların Bertaraf ve Beyan Edilmesi İşlerinin Yapılması    | 50.000     |            |            |

| <b>TABLO E8.A Devamı</b><br><b>Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Performans Programları,</b><br><b>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b> |                      |                      |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                           | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| İlimizde Kaliteli ve Uygun Yakıt Kullanımını Sağlamak Amacı ile Katı Yakıt Analizleri Çalışmalarının Yapılması                            | 25.000               |                      |                      |
| Çevre Sağlığı Uygulamaları Kapsamında İş Yerlerinin Ruhsatlandırılması                                                                    | 40.000               |                      |                      |
| <b>GAZİANTEP BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                             | <b>234.002.000</b>   | <b>192.153.500</b>   | <b>96.135.000</b>    |
| <b>TOPLAM GAZİANTEP BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                     | <b>1.550.000.000</b> | <b>1.650.000.000</b> | <b>1.706.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://gaziantep.bel.tr/tr/plan-ve-rapor">https://gaziantep.bel.tr/tr/plan-ve-rapor</a>  |                      |                      |                      |

| <b>TABLO E8.B</b><br><b>Gaziantep Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,</b><br><b>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>  |                    |                    |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
|                                                                                                                                          | 2018               | 2019               | 2020                 |
| Yeni Su Kaynakları                                                                                                                       |                    |                    | 1.300.000            |
| İçme Suyu Arıtma Tesisleri Yapım ve Revizyonları                                                                                         |                    |                    | 11.050.000           |
| İçme Suyu Laboratuvar ve Klorlama İşleri                                                                                                 | 2.472.000          | 1.355.000          | 600.000              |
| İçme Suyu Arıtma Tesisi İyileştirmeleri                                                                                                  |                    |                    | 5.000.000            |
| Yeni Sondaj Kuyuları ve İyileştirmeleri                                                                                                  |                    |                    | 1.500.000            |
| Atıksu Yeni Hatlar, Arıtma Tesisleri Yapım, İşletim ve Revizyon                                                                          | 52.088.000         | 163.600.000        | 65.500.000           |
| Atıksu Deşarj Laboratuvar İşleri                                                                                                         |                    |                    | 150.000              |
| Atıksu Toplama                                                                                                                           | 155.800.000        | 22.550.000         | 22.960.000           |
| Dereyatağı Rehabilitasyon ve Çevre Düzenlemesi, Islah, Taşkınla Mücadele                                                                 | 125.000.000        | 30.000.000         | 25.000.000           |
| Su Havzalarının Korunması ve Kirlenici Analizleri                                                                                        | 2.000.000          |                    | 60.000               |
| Endüstriyel Atıksu Bertarafı                                                                                                             |                    |                    | 120.000              |
| Yenilenebilir Enerji Santralleri Kurmak ve Enerji Verimliliğinin Arttırılması                                                            |                    | 7.000.000          | 223.000.000          |
| Atıksu ve Yağmursuyu Şebeke Yapımları                                                                                                    |                    | 28.000.000         | 5.060.000            |
| Yeni Su Kaynakları ve Foseptikler İçin Yapılan Kamulaştırmalar                                                                           | 78.000.000         | 6.250.000          |                      |
| Arıtma Tesisi Kamulaştırılması                                                                                                           |                    | 3.000.000          |                      |
| İçmesuyu Arıtma Tesisi Kamulaştırma Gideri                                                                                               |                    | 20.000.000         |                      |
| Su Tüketiminde Farkındalık Çalışmaları                                                                                                   | 129.000            | 180.000            |                      |
| <b>GAZİANTEP SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                       | <b>415.489.000</b> | <b>281.935.000</b> | <b>361.300.000</b>   |
| <b>TOPLAM GAZİANTEP SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                               | <b>975.000.000</b> | <b>975.000.000</b> | <b>1.000.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://gaziantep.bel.tr/tr/plan-ve-rapor">https://gaziantep.bel.tr/tr/plan-ve-rapor</a> |                    |                    |                      |

## MERSİN BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR

| TABLO E9.A<br>Mersin Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri                                               |                      |                         |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                       | 2018                 | 2019                    | 2020                 |
| Bitkilendirme Çalışmaları                                                                                                                             |                      |                         | 8.750.000            |
| Parkların Bakım ve Onarımı                                                                                                                            | 47.060.000           | 54.860.000              | 4.550.000            |
| Katı Atık Yönetim Faaliyetleri                                                                                                                        | 57.179.000           | 106.145.500             | 51.036.380           |
| Geri Kazanım Yoluyla Enerji Üretimi                                                                                                                   |                      |                         | 30.000               |
| Çevre Bilinçlendirme Eğitim ve Faaliyetleri                                                                                                           |                      |                         | 277.200              |
| Çevre Denetim Faaliyetlerinin Arttırılması                                                                                                            | 407.050              | 610.850                 | 873.920              |
| Hafriyat ve İnşaat Atıklarının Geri Kazanımı Tesisi Yapımı, Toplanması ve Taşınması                                                                   |                      |                         | 156.000              |
| Deniz Kirliliği ile Mücadele Projeleri ve Faaliyetleri                                                                                                | 1.110.750            | 1.077.350               | 582.500              |
| Biosidal Kullanmadan Balık Kullanarak Vektörel Mücadele                                                                                               |                      |                         | 100.000              |
| Haşere, Temizlik ve Gürültü Şikâyetlerinin Çözümü                                                                                                     | 76.785.800           | 63.607.450              | 32.211.000           |
| İklim Değişikliği Eylem Planına Hazırlık İşleri                                                                                                       |                      |                         | 100.000              |
| Raylı Sistem Proje, Müşavirlik ve Yapımı İşleri                                                                                                       |                      | 30.500.000              | 64.000.000           |
| Bisiklet Yolu Yapımı                                                                                                                                  |                      |                         | 100.000              |
| Elektrik Tesisatlarının Bakımı, Enerji Giderlerinin Azaltılması, Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Kullanımı                                         | 30.000.000           | 22.500.000              |                      |
| Çiftçilere Güneş Paneli Desteği                                                                                                                       | 688.400              |                         |                      |
| <b>MERSİN BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                            | <b>213.231.000</b>   | <b>279.301.150</b>      | <b>162.767.000</b>   |
| <b>TOPLAM MERSİN BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                    | <b>1.949.596.000</b> | <b>2.255.000.000,00</b> | <b>2.254.000.000</b> |
| Kaynak: Performans programları, <a href="https://www.mersin.bel.tr/doc/mbb-performans-raporu">https://www.mersin.bel.tr/doc/mbb-performans-raporu</a> |                      |                         |                      |

| <b>TABLO E9.B</b><br><b>Mersin Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,</b><br><b>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>                                                       |                    |                    |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|                                                                                                                                                                                            | 2018               | 2019               | 2020               |
| İçme Suyu Arıtma Tesislerinin İşletilmesi                                                                                                                                                  | 10.902.000         | 16.520.162         | 17.322.000         |
| İçme Suyu Şebekesinin Klorlanması                                                                                                                                                          |                    |                    | 1.550.000          |
| Fiziki Kayıpların Bulunup Giderilmesi                                                                                                                                                      | 400.000            | 300.000            | 1.035.000          |
| Yeni İçme Suyu Tesisleri Yapımı                                                                                                                                                            |                    |                    | 19.750.000         |
| Atıksu Arıtma Tesislerinin İşletilmesi                                                                                                                                                     | 34.222.000         | 59.605.000         | 62.061.000         |
| Endüstriyel Atıksu Kaynaklarının Denetlenmesi                                                                                                                                              | 2.000.000          | 1.100.000          | 0                  |
| Arıtma Çamurundan Elektrik Üretimi                                                                                                                                                         | 200.000            | 500.000            | 615.000            |
| Atıksu Hizmetlerinin İyileştirilmesi (Ekipman Alımı)                                                                                                                                       | 7.349.000          | 14.794.000         | 33.066.000         |
| Kanalizasyon Şebeke Projeleri ve Yapımı                                                                                                                                                    | 43.741.000         | 43.851.000         | 960.000            |
| Atıksu Arıtma Tesisi ve Derinsu Deşarj İstasyonu Projesi                                                                                                                                   | 17.450.000         |                    | 1.389.480          |
| Kanalizasyon Hatlarının İyileştirilmesi                                                                                                                                                    | 7.592.000          | 9.510.000          | 26.998.000         |
| Atıksu Bertaraf Tesisleri Yapım İşleri                                                                                                                                                     |                    | 12.150.000         | 41.557.180         |
| Atıksu Bertaraf Tesislerinin İyileştirilmesi                                                                                                                                               |                    |                    | 161.485            |
| İçmesuyu Havzalarının Denetlenmesi, Korunması ve Kamulaştırılması                                                                                                                          | 850.000            | 2.050.000          | 2.000.000          |
| Yenilenebilir Enerji Tesisleri Yatırımları                                                                                                                                                 |                    |                    | 500.000            |
| Çevre Yönetim Sistemi Etkinliğinin Arttırılması                                                                                                                                            |                    |                    | 70.000             |
| İçmesuyu Şebekesi Elektrik Giderleri İçin Tasarruf İşleri                                                                                                                                  |                    |                    | 38.200.000         |
| Enerji Verimliliğinin Sağlanması İşleri                                                                                                                                                    |                    |                    | 713.540            |
| Yağmursuyu Hatlarının Projelendirilmesi ve Yapımı                                                                                                                                          | 21.557.500         | 20.650.000         | 1.109.480          |
| Yağmursuyu Hatlarının İyileştirilmesi                                                                                                                                                      | 3.000.000          | 2.000.000          | 3.677.000          |
| Yağmursuyu Hatlarına Ekipman Alımı                                                                                                                                                         |                    |                    | 8.630.000          |
| Yağmursuyu Deşarj Tesisleri Yapımı                                                                                                                                                         |                    |                    | 21.484.455         |
| Yeni İçme Suyu Kaynaklarının Araştırılması                                                                                                                                                 | 2.000.000          | 2.000.000          |                    |
| Bilinçlendirme Faaliyetleri                                                                                                                                                                | 200.000            | 220.000            |                    |
| Arıtma Çamurunun Bertarafında Çevreci Yöntem Geliştirilmesi                                                                                                                                | 200.000            |                    |                    |
| Dere Temizlik ve Islahı                                                                                                                                                                    |                    |                    |                    |
| Arıtma Çamuru Depolanması                                                                                                                                                                  |                    |                    |                    |
| Güneş Enerjisinden Elektrik Üretimi                                                                                                                                                        |                    |                    |                    |
| <b>MERSİN SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                            | <b>151.663.500</b> | <b>185.250.162</b> | <b>282.849.620</b> |
| <b>TOPLAM MERSİN SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                    | <b>646.900.000</b> | <b>701.000.000</b> | <b>773.622.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.meski.gov.tr/Mevzuat-Belge/17/performans-programi.html">https://www.meski.gov.tr/Mevzuat-Belge/17/performans-programi.html</a> |                    |                    |                    |

## BALIKESİR BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR

| TABLO E10.A<br>Balıkesir Büyükşehir Belediyesi Performans Programları,<br>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri |           |            |              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|--------------|
|                                                                                                                | 2018      | 2019       | 2020         |
| Belediyeye Tahsisli Mavi Bayraklı Plaj Sayısının Arttırılması                                                  |           |            | 1.000.000    |
| Tahsisli Plaj ve Kıyı Alanlarının Yıl Boyunca Bakım, Onarım ve Temizliğinin Yapılması                          |           |            | 3.650.000    |
| Muhtelif Kıyı Alanlarında Muhtelif Sayıda Kıyı Koruma Yapıları İçin Fizibilite, Etüt, Proje ve Plan Çalışması  |           |            | 1.300.000    |
| Kırmızı Mercanların Korunması                                                                                  |           |            | 62.000       |
| Meydan, Yeşil Alan, Refüj, Kavşak ve Rekreasyon Alanlarında Çevre Düzenlenmesi ve Peyzaj Çalışmaları           |           | 56.183.100 | 99.951.846   |
| Güney Marmara ve Körfez Bölgelerinde Yeni Düzenli Depolama Sahası Yapımı Çalışmaları (Atık)                    |           | 472.000    | 2.677.750    |
| Vahşi Depolama Sahalarının Rehabilit Edilmesi Çalışmaları ve İşletilmesi                                       |           | 10.000     | 14.857.750   |
| Özel Atıklarla İlgili Çalışmaların Yürütülmesi                                                                 |           |            | 90.000       |
| Hafriyat Sahalarının Kurulması ve İşletilmesi                                                                  |           | 480.000    | 452.000      |
| Atık Getirme Merkezlerinin Kurulması                                                                           |           |            | 800.000      |
| Aktarma İstasyonlarının İşletilmesi                                                                            |           | 12.200.000 |              |
| Atık Geri Kazanım, Enerji Eldesi ve Bertaraf Hizmetlerinin Sağlanması                                          | 4.671.140 |            |              |
| Sıfır Atık Uygulamaları Kapsamında Malzeme ve Ekipman Temini                                                   |           |            | 900.000      |
| İklim Değişikliği Eylem Planı Hazırlanması                                                                     |           | 200.000    | 100.000      |
| Haşereyle Mücadele Faaliyetleri                                                                                |           | 17.485.273 | 3.286.200,00 |
| Hava ve Gürültü Kirliliği Denetim Faaliyetleri; Haritalama İşleri                                              | 671.140   | 236.000    | 0,00         |
| Deniz Kirliliğinin Önlenmesi                                                                                   | 3.171.140 |            |              |
| Yeşil Alan, Meydan Proje İşleri                                                                                |           |            | 1.500.000,00 |
| Yenilenebilir Enerji Kaynakları ile İlgili Ar-Ge Çalışmalarının Yapılması                                      |           |            | 2.000.000,00 |
| Aboneliklerde, Enerji Tasarrufu Sağlamak için Kompanizasyon Sistemlerinin Revize Edilmesi                      |           |            | 250.000,00   |
| Güneş Enerjisi Santrali Kurulması                                                                              |           |            | 5.750.000,00 |
| Kentsel Temizlik İşleri                                                                                        |           | 8.906.000  |              |
| Çevre Bilinçlendirme Eğitimleri, Bitkisel Atık Yağlar, Piller, Elektronik ve İlaç Atıklarının Toplanması       |           | 247.026    |              |
| Büyükşehir Belediyesi İdari Birimlerinden Kaynaklanan Atıkların Bertaraf Edilmesi                              |           | 3.000      |              |
| Çevre Koruma Kontrol ve Denetim Faaliyetleri                                                                   |           | 8.017.130  |              |

| <b>TABLO E10.A Devamı</b><br><b>Balıkesir B y k    r Belediyesi Performans Programları,</b><br><b>     ile İlgili Performans Hedefleri</b>                                                 |                    |                    |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                                                            | 2018               | 2019               | 2020                 |
| Park ve Yeşil Alan Oluşturmak                                                                                                                                                            | 81.558.575         | 14.063.400         |                      |
| Sorumlulu  umuzda Bulunan Park ve Yeşil Alanların Bakım Onarımını Yapmak                                                                                                                  | 12.558.575         | 36.000.000         |                      |
| Jeotermal Sera Projesinin Desteklenmesi                                                                                                                                                    |                    | 200.000            |                      |
| Yaya, Bisikletli ve Engelliler İçin Projeler   retmek                                                                                                                                     | 921.330            | 426.000            |                      |
| Raylı Sistem İçin Proje Hazırlamak                                                                                                                                                        | 771.330            |                    |                      |
| <b>BALIKESİR B Y K    R BELEDİYESİ      HEDEFLERİ B T  ESİ</b>                                                                                                                             | <b>104.323.230</b> | <b>155.128.929</b> | <b>138.627.546</b>   |
| <b>TOPLAM BALIKESİR B Y K    R BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                     | <b>750.000.000</b> | <b>895.000.000</b> | <b>1.274.114.370</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.balikesir.bel.tr/butce-ve-strateji/performans-programi">https://www.balikesir.bel.tr/butce-ve-strateji/performans-programi</a> |                    |                    |                      |

| <b>TABLO E10.B</b><br><b>Balıkesir Su ve Kanalizasyon İ  aresi Performans Programları,</b><br><b>     ile İlgili Performans Hedefleri</b> |            |            |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
|                                                                                                                                           | 2018       | 2019       | 2020       |
| İçmesuyu Sondajı Etüdü ve Sondajı Yapımı; Kaynak Arama                                                                                  | 6.767.500  | 5.176.000  | 2.356.457  |
| İçmesuyu Arıtma Tesisi Yapımı                                                                                                            |            |            | 6.387.341  |
| İçmesuyu Temin Amaçlı Kamulaştırma Faaliyetleri                                                                                        |            |            | 1.473.295  |
| Yeraltı İçme Sularının Kalitesini Belirlemek, Korunmasını Temin Etmek ve İ  yile  tirme   alı  malarını Yürütmek                       |            |            | 315.258    |
| Kanalizasyon   ebeke, Kolektör, Terfi Hattı, Terfi Merkez, Parsel Bağlantısı ie Deniz Deşarj Hattı Yapımı                              |            |            | 73.577.224 |
| Kanalizasyon Terfi Merkezi,   ebeke, Kolektör, Terfi Hattı, Foseptik Projeler Yapımı                                                     | 22.393.000 | 2.368.000  | 709.438    |
| Foseptik Yapılması                                                                                                                        |            |            | 427.631    |
| Yağmursuyu Hattı Projesi ve Yapımı                                                                                                       |            |            | 10.295.023 |
| Atıksu Sistemleri Kurulması Amaçlı Kamulaştırma Faaliyetleri                                                                            | 2.431.500  | 2.266.000  | 1.550.113  |
| Atıksu Arıtma Tesis Projesi ve Yapımı                                                                                                     | 48.869.000 | 83.368.000 | 22.547.765 |
| Atıksu Terfi İ  stasyonlarının Bakım Onarımları ve Yenileme   alı  maları                                                                 | 699.000    | 733.950    |            |
| Atıksu Toplama                                                                                                                            | 17.529.000 | 5.850.000  |            |
| Atıksu Laboratuvar İ    leri                                                                                                              | 5.345.600  | 4.682.880  |            |
| Kanalizasyon   ebekesinin ve Bağlı Tesislerin İşletilmesi, Oluşan Arızalarda Bakım-Onarım Yapılması Faaliyeti                          | 23.644.000 | 19.420.000 | 31.513.787 |
| Kanalizasyon Abone Bağlantılarının Yapılması Faaliyeti                                                                                   |            | 16.500.000 | 20.380.211 |

**TABLO E10.B Devamı**  
**Balıkesir Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,**  
**ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                                                                                | 2018               | 2019               | 2020               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Mevcut Tesislerin Revizyon İhtiyaçlarını Tespit ve Temin Etmek, Merkez Otomasyon Sistemlerinin Kurulumu (Atıksu)                                                               |                    |                    | 10.850.000         |
| Atıksu Altyapı Tesislerine Gelen Endüstriyel Kirliliğin Önlenmesi için Endüstriyel Kirleticiler Kaynaklarının Denetimi                                                         |                    |                    | 565.849            |
| Atıksu Arıtma Tesislerinin Etkin ve Verimli Şekilde İşletilmesi                                                                                                                |                    |                    | 13.267.901         |
| Kanalizasyon Şebeke Yapım, Bakım ve Onarım İşleri İçin Malzeme Temini                                                                                                          |                    |                    | 7.734.423          |
| Yenilenebilir Enerji Tesisleri Fizibilite Çalışmaları (Güneş - Rüzgâr - Hidroelektrik)                                                                                         |                    |                    | 332.813            |
| Su Tasarrufu ve Çevre Bilinci Konulu Etkinlik Düzenlenmesi                                                                                                                     | 162.000            | 49.750             | 18.130             |
| Su Kaynakları ve Depoların Güvenliğinin Sağlanması                                                                                                                             | 7.116.500          | 6.250.500          |                    |
| Klorlama                                                                                                                                                                       |                    | 280.000            |                    |
| İçmesuyu ve Atıksu Arıtma Tesislerinin Rutin Bakım ve İşletilmesine Yönelik Mütahhitlik Hizmeti                                                                                | 3.580.600          | 2.999.630          |                    |
| Atık Çamur Bertarafı/ ARGE Dahil                                                                                                                                               | 2.329.000          | 2.445.450          |                    |
| <b>BALIKESİR SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                             | <b>140.866.700</b> | <b>152.390.160</b> | <b>204.302.659</b> |
| <b>TOPLAM BALIKESİR SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                     | <b>450.000.000</b> | <b>500.000.000</b> | <b>590.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="http://www.balikesir-baski.gov.tr/index.php?stratejik_plan=0">http://www.balikesir-baski.gov.tr/index.php?stratejik_plan=0</a> |                    |                    |                    |

**ŞANLIURFA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR**

| <b>TABLO E11.A</b><br><b>Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları,</b><br><b>ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>                                                |                      |                      |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                                                    | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
| Fidan Fide Üretimi                                                                                                                                                                 |                      |                      | 700.000              |
| Katı Atık Yönetimi                                                                                                                                                                 | 1.600.000            | 2.520.000            | 160.000              |
| Hafriyat Toplama ve Depolama Tesisi                                                                                                                                                | 85.000               | 500.000              |                      |
| Çevre Bilinci Eğitimleri                                                                                                                                                           |                      |                      | 200.000              |
| Atık Toplama Ünitelerinin Konulması                                                                                                                                                |                      |                      | 120.000              |
| Çevre Bilinci Kampanyaları                                                                                                                                                         |                      |                      | 120.000              |
| Kent Gürültü Haritasının Oluşturulması                                                                                                                                             |                      |                      | 800.000              |
| Çevre Hava Kirliliği Projeleri Hazırlanması                                                                                                                                        | 708.000              | 3.000.000            |                      |
| Peyzaj Çalışmaları                                                                                                                                                                 | 425.000              | 500.000              | 1.000.000            |
| Rekreasyon Alanlarının Yapımı                                                                                                                                                      | 21.500.000           | 31.488.000           | 19.000.000           |
| Park Bahçe Yeşil Alanlarının Oluşturulması ve Yeşil Alanın Arttırılması                                                                                                            | 1.500.000            | 5.045.000            | 10.000.000           |
| Yeşil Alanların Bakım Onarım Temizlik İşleri                                                                                                                                       |                      | 1.000.000            | 10.000.000           |
| Trambüs Çalışmasının Hayata Geçirilmesi                                                                                                                                            | 10.000.000           | 30.000.000           | 41.000.000           |
| Raylı Sistem Planlaması                                                                                                                                                            | 20.000.000           | 1.000.000            | 1.500.000            |
| Toplu Taşıma, Trambüs, Bisiklet, Raylı Sistem Master Planları                                                                                                                      |                      |                      | 3.000.000,00         |
| Bisiklet Yollarının Yapımı                                                                                                                                                         | 1.400.000            |                      | 480.000              |
| Vektörle Mücadele İçin İlçe Belediyelerine Transfer                                                                                                                                | 15.000.000           | 15.000.000           |                      |
| Denetleme Faaliyetleri                                                                                                                                                             |                      | 90.000               |                      |
| 14001 Çevre Yönetim Belgesinin Alınması                                                                                                                                            | 20.000               |                      |                      |
| Toprak, Su Kaynakları Sulama Projeleri                                                                                                                                             | 200.000              |                      |                      |
| <b>ŞANLIURFA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                      | <b>72.438.000</b>    | <b>90.143.000</b>    | <b>88.080.000</b>    |
| <b>TOPLAM ŞANLIURFA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                              | <b>1.323.354.000</b> | <b>1.120.158.000</b> | <b>1.230.100.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans prorgamları, <a href="https://www.sanlıurfa.bel.tr/kategori/99/3/performans-programi">https://www.sanlıurfa.bel.tr/kategori/99/3/performans-programi</a> |                      |                      |                      |

**TABLO E11.B**  
**Şanlıurfa Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,**  
**ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                                                                            | 2018               | 2019               | 2020               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| İçme Suyu Arıtma Tesisi İşleri                                                                                                                                             | 2.300.000          | 2.350.000          | 3.430.000          |
| Su Sondaj Kuyularının Açılması                                                                                                                                             | 8.000.000          | 5.000.000          | 1.340.000          |
| Atıksu Projeleri                                                                                                                                                           | 25.600.000         | 4.000.000          | 3.200.000          |
| Atıksu Arıtma Tesisi                                                                                                                                                       | 12.836.000         | 12.130.000         | 14.710.000         |
| Atıksu Şebeke                                                                                                                                                              | 6.000.000          | 2.000.000          | 13.300.000         |
| Endüstriyel Atıkların Denetimi                                                                                                                                             | 30.000             | 36.000             | 40.000             |
| Havza Çevre Koruma Denetimleri ve Ağaçlandırma                                                                                                                             | 10.000             | 12.000             | 0                  |
| Arıtma Teknolojileri Araştırmaları                                                                                                                                         | 150.000            | 150.000            | 40.000             |
| Kanalizasyon Bakım İşlerlik Sağlanması                                                                                                                                     | 11.300.000         | 14.948.000         | 4.583.000          |
| GES Kurulumu                                                                                                                                                               | 5.210.000          | 1.500.000          | 1.435.000          |
| Enerji Tasarruf Yatırım ve Tedbirleri (Çoğu Ekipman Değişimi)                                                                                                              | 5.100.000          | 8.500.000          | 11.000.000         |
| Çevre Konulu Etkinliklere Katılım                                                                                                                                          | 15.000             |                    |                    |
| <b>ŞANLIURFA SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                         | <b>76.551.000</b>  | <b>50.626.000</b>  | <b>53.078.000</b>  |
| <b>TOPLAM SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                           | <b>389.420.000</b> | <b>414.083.000</b> | <b>566.965.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.suski.gov.tr/kategori/51/0/performans-programi">https://www.suski.gov.tr/kategori/51/0/performans-programi</a> |                    |                    |                    |

**MANİSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR**

| <b>TABLO E12.A</b>                                                                                                                                                                                                                           |                      |                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Manisa Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>                                                                                                                                             |                      |                      |                      |
|                                                                                                                                                                                                                                              | <b>2018</b>          | <b>2019</b>          | <b>2020</b>          |
| Düzenli Depolamaya Tabi Tutulan Katı Atık Miktarının Arttırılması                                                                                                                                                                            |                      |                      | 29.581.180           |
| KontROLSÜZ, DÖKÜMÜ YAPILAN HAFRİYAT İNŞAAT VE YIKINTI ATIK MİKTARLARININ AZALTILMASI                                                                                                                                                         |                      |                      | 1.554.000            |
| Kırma Eleme Tesisinin Kurulması ve Makina Alımı                                                                                                                                                                                              | 1.050.000            |                      | 979.384              |
| Yeni Planlanan Bölgelere Transfer İstasyonu Yapılması                                                                                                                                                                                        | 2.375.000            |                      | 9.000.000            |
| Öğrencilere Çevre Bilinci Eğitimi Verilmesi                                                                                                                                                                                                  | 10.000               | 10.000               | 119.389              |
| Düzensiz Depolama Alanlarının Rehabilit Edilmesi                                                                                                                                                                                             |                      |                      | 3.000.000            |
| Haşere ile Mücadele Hizmetinin Yürütülmesi                                                                                                                                                                                                   | 7.500.000            | 20.000.000           | 25.203.669           |
| Bölgesel Isıtma Sistemlerinin Yaygınlaştırılması Faaliyetleri                                                                                                                                                                                |                      |                      | 53.277.777           |
| Meteorolojik Tahmin ve Erken Uyarı İstasyonlarının Kurulması/ Tarım Başlığında                                                                                                                                                               | 300.000              | 300.000              | 300.000              |
| Ağaçlandırma Faaliyetlerinin Yürütülmesi                                                                                                                                                                                                     | 500.000              | 500.000              | 4.275.939            |
| Çiçeklendirme Faaliyetleri                                                                                                                                                                                                                   | 1.000.000            | 2.000.000            |                      |
| Park Alanlarında Damlama Sulama Sitemlerine Geçilmesi                                                                                                                                                                                        |                      |                      | 6.033.939            |
| Refüjlerde ve Kavşaklarda Peyzaj Düzenleme Projeleri                                                                                                                                                                                         | 8.600.000            | 10.000.000           | 7.884.371            |
| Kaçak Hafriyat Denetimlerinin Yapılması                                                                                                                                                                                                      |                      |                      | 2.800.000,00         |
| Çevre Koruma Hizmetleri için Yol Süpürme Aracı Alımı                                                                                                                                                                                         | 425.000              | 3.250.000            |                      |
| Atık Ayrıştırma Ekipman Alımı                                                                                                                                                                                                                |                      | 500.000              |                      |
| Katı Atık Transfer İstasyonları Yapımı                                                                                                                                                                                                       |                      | 4.950.000            |                      |
| Yeni Hafriyat Sahaları Açılması                                                                                                                                                                                                              |                      | 500.000              |                      |
| Vahşi Depolama Rehabilitasyonları                                                                                                                                                                                                            | 950.000              | 2.000.000            |                      |
| Termik Santral ile Isı Merkezi Arasına Q1200 Ana İletim Hattı Yapımı                                                                                                                                                                         |                      | 16.000.000           |                      |
| Soma Bölgesel Isıtma Sistemlerinde Kullanılmak Üzere Bina Altı Güç İstasyonu Alımı                                                                                                                                                           |                      | 26.000.000           |                      |
| Soma Isı Merkezi Yatırımları                                                                                                                                                                                                                 | 28.050.000           |                      |                      |
| Yeşil Alan Envanterinin Hazırlanması                                                                                                                                                                                                         | 150.000              |                      |                      |
| Yeşil Alan Oluşturma Projesi                                                                                                                                                                                                                 | 150.000              |                      |                      |
| <b>MANİSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                                                                   | <b>51.060.000</b>    | <b>86.010.000</b>    | <b>144.009.648</b>   |
| <b>TOPLAM MANİSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                                                                                           | <b>1.404.000.000</b> | <b>1.200.000.000</b> | <b>1.050.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.manisa.bel.tr/t35_mali-hizmetler-dairesi-baskanligi.aspx?sayfa=icerik&amp;sid=8">https://www.manisa.bel.tr/t35_mali-hizmetler-dairesi-baskanligi.aspx?sayfa=icerik&amp;sid=8</a> |                      |                      |                      |

**TABLO E12.B**  
**Manisa Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,**  
**ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                                                                                | 2018               | 2019               | 2020               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Eğitim ve Farkındalık Çalışmaları                                                                                                                                              | 5.000.000          | 300.000            | 4.531.444          |
| İçme Suyu Temini İçin Kaynak Sularının Tahsisine İlişkin Çalışmaların Yapılması                                                                                                |                    |                    | 288.351            |
| İçme Suyu Temini İçin Sondaj Kuyularının Açılması                                                                                                                              | 9.000.000          |                    | 3.926.250          |
| İnkişaf (Sondaj, Kuyu Temizliği) İşlemlerinin Yapılması                                                                                                                        |                    | 1.413.425          | 3.426.250          |
| İçme Suyu Arıtma Tesislerinin Yapılması                                                                                                                                        | 91.960.000         |                    | 6.426.250          |
| Mevcut İçme Suyu Arıtma Tesislerinin İşletilmesi                                                                                                                               |                    |                    | 3.070.250          |
| Endüstriyel Nitelikli Atıksu Oluşturan İşletmelerden Alınan Numunelerin Analizlerinin Yapılması                                                                                |                    |                    | 276.600            |
| Kanalizasyon Hattı veya Vidanjör ile Atıksu Arıtma Tesisimize Atıksu Deşarjı Yapan İşletmelerin Denetimlerinin Yapılması                                                       |                    |                    | 616.500            |
| Kanalizasyon ve Atıksu İşleri                                                                                                                                                  | 122.343.276        | 205.019.000        | 133.109.776        |
| Yağmursuyu Yeni Hat; Bakım ve Kamulaştırma                                                                                                                                     | 33.047.000         | 6.750.000          | 39.019.265         |
| Atıksu Arıtma Tesisleşme, Laboratuvar ve İşletme                                                                                                                               | 61.369.000         | 50.000.000         | 36.135.466         |
| Atıksu Projelendirme, Zemin Etüd, Harita İşleri                                                                                                                                |                    |                    | 296.123            |
| Güneş Enerji Santrallerinin Kurulması                                                                                                                                          |                    |                    | 5.417.777          |
| Sel ve Taşkınların Önlenmesi Amacıyla Dere Islahı ve Taşkın Koruma Projelerinin Hazırlanması                                                                                   |                    |                    | 258.039            |
| Ham veya Islahlı Kanallarda Taşkın Riskini Önlemek Amacıyla Dere Temizlik Çalışmalarının Yapılması                                                                             |                    |                    | 167.980            |
| Foseptik İnşaatları                                                                                                                                                            | 1.845.000          | 865.000            |                    |
| Akredite Atıksu Laboratuvarının Kurulması                                                                                                                                      | 250.000            | 300.000            |                    |
| Mobil Çevre Denetim Ekiplerinin Kurulması ve Denetim Faaliyetleri                                                                                                              | 375.000            | 1.200.000          |                    |
| <b>MANİSA SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                | <b>325.189.276</b> | <b>265.847.425</b> | <b>236.966.321</b> |
| <b>TOPLAM MANİSA SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                                                        | <b>520.000.000</b> | <b>531.000.000</b> | <b>599.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="http://www.manisasu.gov.tr/kurumsal/performans-programi.html">http://www.manisasu.gov.tr/kurumsal/performans-programi.html</a> |                    |                    |                    |

**KAYSERİ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BAĞLI KURULUŞLAR**

| <b>TABLO E13.A</b>                                                                                                                             |                      |                      |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Kayseri Büyükşehir Belediyesi Performans Programları, ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri</b>                                              |                      |                      |                      |
|                                                                                                                                                | <b>2018</b>          | <b>2019</b>          | <b>2020</b>          |
| Yeşil Alanların Bakımı                                                                                                                         |                      |                      | 10.000.000           |
| Orta Refüj, Park ve Bahçelerin Yeşillendirilmesi                                                                                               |                      |                      | 4.500.000            |
| Ağaçlandırılacak ve Yeşillendirilecek Alanların Tespiti ve Ağaçlandırılması                                                                    | 6.500.000            | 10.421.000           | 7.000.000            |
| Hobi Bahçeleri ve Doğal Üretim Bahçesinin Bakımı                                                                                               | 2.000.000            | 5.000.000            | 1.924.000            |
| Fidan Dikim ve Dağıtım İşleri                                                                                                                  |                      |                      | 1.700.000            |
| Park ve Çevre Düzenleme İşleri                                                                                                                 | 13.357.000           | 11.964.000           | 61.876.000           |
| Çevresel Denetim ve Eğitim Faaliyetleri                                                                                                        | 160.000              | 160.000              | 400.000              |
| Çevresel Kirliliğe Neden Olan Atıkları Önlemeye Yönelik Faaliyetler                                                                            | 3.527.000            | 3.544.000            | 5.014.000            |
| Hava İkmal Millet Bahçesi Projesi                                                                                                              |                      |                      | 300.000              |
| Yeni Hobi Bahçeleri Yapımı                                                                                                                     |                      |                      | 300.000              |
| Yeni Mesire Alanları                                                                                                                           |                      |                      | 300.000              |
| Sulama Tesislerinin Yapım Bakım Onarım İşleri                                                                                                  | 4.000.000            | 4.859.000            | 3.000.000            |
| Bitki Hastalık ve Zararlıları ile Mücadele Edilmesine Destek Sağlamak                                                                          | 1.000.000            | 1.000.000            | 60.000               |
| Raylı Sistem Araç Alımı                                                                                                                        | 7.800.000            | 30.518.000           |                      |
| Raylı Sistem Yapım İşleri                                                                                                                      | 66.655.000           | 10.000.000           |                      |
| <b>KAYSERİ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                                    | <b>104.999.000</b>   | <b>77.466.000</b>    | <b>96.374.000</b>    |
| <b>TOPLAM KAYSERİ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                            | <b>1.150.000.000</b> | <b>1.250.000.000</b> | <b>1.350.000.000</b> |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.kayseri.bel.tr/kurumsal-raporlar">https://www.kayseri.bel.tr/kurumsal-raporlar</a> |                      |                      |                      |

**TABLO E13.B**  
**Kayseri Su ve Kanalizasyon İdaresi Performans Programları,**  
**ÇKİD ile İlgili Performans Hedefleri**

|                                                                                                                                                | 2018               | 2019               | 2020               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Üretilen Suyun Sağlıklı Olmasını Sağlamak                                                                                                      |                    | 1.500.500          | 1.700.000          |
| Suyun Birim Maliyetini Düşürmek                                                                                                                | 2.000.000          | 2.100.000          | 2.450.000          |
| Yeterli Miktarda Su Üretmek                                                                                                                    | 25.100.000         | 25.096.000         | 26.500.000         |
| Suyun Dağıtımını Sağlamak                                                                                                                      | 13.100.000         | 16.000.000         | 17.050.000         |
| Artan Nüfusa ve İmarlaşmaya Bağlı Olarak Bölgelerin İçmesuyu İhtiyacını Karşılacak Projeler Yapmak                                             | 211.000            | 234.500            | 275.000            |
| İçme ve Atıksu Analiz İşleri                                                                                                                   | 900.000            | 1.150.000          | 1.300.000          |
| İçmesuyu, Terfi, İsale ve Şebeke Hattı Yapılması                                                                                               | 21.460.000         | 5.180.000          | 45.179.000         |
| Sondaj Kuyusu Açtırılması                                                                                                                      | 3.000.000          | 3.000.000          | 3.000.000          |
| Endüstriyel Atıksu Denetimi                                                                                                                    | 15.000             | 17.000             | 18.000             |
| Tehlikeli Atık Berrtarafı                                                                                                                      | 150.000            | 200.000            | 250.000            |
| Atıksu Arıtma Tesislerinde Kullanılmak Üzere Kimyasal Madde Alımı                                                                              | 880.000            | 1.012.000          | 1.163.800          |
| Atıksu Arıtma Tesisi Yapım Projesi/2 Kademe İşleri                                                                                             | 200.000            | 31.500.000         | 21.500.000         |
| Çamur Kurutma ve Yakma Projelerinin Hazırlanması                                                                                               | 100.000            | 20.000.000         | 20.000.000         |
| Yağmursuyu Toplama İşleri                                                                                                                      | 17.545.750         | 3.090.000          | 38.732.000         |
| Muhtelif Mahallelerde Arızalı ve Problemli Kanalizasyon Hatlarının Yenilenmesi                                                                 |                    | 913.623            | 1.004.985          |
| Yeni Kanalizasyon Hattı Yapımları                                                                                                              | 1.348.400          | 1.368.000          | 1.026.000          |
| <b>KAYSERİ SU VE KANALİZASYON İDARESİ ÇKİD HEDEFLERİ BÜTÇESİ</b>                                                                               | <b>86.010.150</b>  | <b>112.361.623</b> | <b>181.148.785</b> |
| <b>TOPLAM KAYSERİ SU VE KANALİZASYON İDARESİ BÜTÇESİ</b>                                                                                       | <b>354.376.235</b> | <b>322.038.000</b> |                    |
| <b>Kaynak:</b> Performans programları, <a href="https://www.kaski.gov.tr/performans-programi">https://www.kaski.gov.tr/performans-programi</a> |                    |                    |                    |

## Kaynakça

- Adaman, F., Akbulut, B ve Arsem, M. (2017), *Neoliberal Turkey and its Discontents Economic Policy and the Environment under Erdogan*, Bloomsbury, Londra.
- Aksu, C., Erensu, S., Evren, E. (2016), *Sudan Sebepler*, İletişim Yayınları, İstanbul.
- Ağaç A.Ş. (2018), *Daha Yeşil Daha Renkli Bir İstanbul*, İstanbul.
- Algedik, Ö. vd. (2016), *TBMM'nin İklim Değişikliği Politikasındaki Rolü*, <https://acikerisim.tbmm.gov.tr/xmlui/bitstream/handle/11543/2653/82002198.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Akkemik, Ü. (2002), *Küresel İklim Değişimi ve Su Sorunlarının Çözümünde Ormanlar*, Türkiye Ormancılar Derneği, Ankara.
- AB (2019), *Turkey 2019 Report*, <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20190529-turkey-report.pdf>
- BM (2014), *The World Population Situation in 2014: A Concise Report*, <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/trends/Concise%20Report%20on%20the%20World%20Population%20Situation%202014/en.pdf>
- BM-Habitat (2016), *Urbanization and Development: Emerging Futures World Cities Report 2016*, <https://unhabitat.org/sites/default/files/download-manager-files/WCR-2016-WEB.pdf>
- C40 Cities (2018a), *The Power of C40 Cities*, <https://www.c40.org/cities>
- , (2018b), *27 Cities Have Reached Peak Greenhouse Gas Emissions whilst Populations Increase and Economies Grow*, [https://www.c40.org/press\\_releases/27-cities-have-reached-peak-greenhouse-gas-emissions-while-populations-increase-and-economies-grow](https://www.c40.org/press_releases/27-cities-have-reached-peak-greenhouse-gas-emissions-while-populations-increase-and-economies-grow)
- , (2020), *Urban Climate Action Impacts Framework*, 1670\_C40\_UCAIF\_report\_26\_Feb\_2.original.pdf
- Çolakoglu, E. (2019), *İklim Değişikliği, Sürdürülebilirlik, Sürdürülebilir Kentler ve Kent- sel Planlama Etkileşimi* <http://www.iklimin.org/moduller/kentmodulu-surdurulebilir-kentler.pdf>
- ÇŞB (2012a), *Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi 2010-2023*, [http://iklim.cob.gov.tr/iklim/Files/Stratejiler/strateji%20kitapcik\\_turkce\\_pdf.pdf](http://iklim.cob.gov.tr/iklim/Files/Stratejiler/strateji%20kitapcik_turkce_pdf.pdf)
- , (2012b), *İklim Değişikliği Eylem Planı 2011-2023*, [https://webdosya.csb.gov.tr/db/iklim/editordosya/file/eylem%20planlari/Iklim%20Degisikligi%20Eylem%20Plani\\_TR.pdf](https://webdosya.csb.gov.tr/db/iklim/editordosya/file/eylem%20planlari/Iklim%20Degisikligi%20Eylem%20Plani_TR.pdf)
- , (2018), *Türkiyenin Yedinci Ulusal Bildirimi* (Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi Kapsamında) <https://webdosya.csb.gov.tr/db/cygm/icerikler/yedinc-ulusal-b-ld-r-m-20190909092640.pdf>
- Energy Information Administration (2020), “Capital Cost and Performance Characteristic Estimates for Utility Scale Electric Power Generating Technologies”, [https://www.eia.gov/analysis/studies/powerplants/capitalcost/pdf/capital\\_cost\\_AEO2020.pdf](https://www.eia.gov/analysis/studies/powerplants/capitalcost/pdf/capital_cost_AEO2020.pdf)
- IPCC (2018), *Special Report on Global Warming of 1.5 °C*, <http://www.ipcc.ch/report/sr15/>
- IRENA (2019), *Renewable Power Generation Costs in 2018*, [https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2019/May/IRENA\\_Renewable-Power-Generations-Costs-in-2018.pdf](https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2019/May/IRENA_Renewable-Power-Generations-Costs-in-2018.pdf)

- İBB (2018), *İstanbul İklim Değişikliği Eylem Planı Final Raporu*, <https://www.iklim.istanbul/wp-content/uploads/FinalRaporu.pdf>.
- İklim İçin Kentler (2019), “Yerel Yönetimlerde İklim Eylem Planı”, [https://world.350.org/iklimicin kentler/files/2019/05/350\\_booklet\\_2.pdf?\\_ga=2.18393465.1125115852.1584271172-1308856045.1584271172](https://world.350.org/iklimicin kentler/files/2019/05/350_booklet_2.pdf?_ga=2.18393465.1125115852.1584271172-1308856045.1584271172).
- İklimin (2019), *İklim için Rehber*, <http://www.iklimin.org/ikliminicinrehber.pdf>.
- İlhan, A. vd. (2017), *Türkiye’de ve Dünyada Su Krizi ve Su Hakkı Mücadeleleri*, [https://www.suhakki.org/docs/kitap\\_su-krizi-su-hakki-mucadeleleri-web.pdf](https://www.suhakki.org/docs/kitap_su-krizi-su-hakki-mucadeleleri-web.pdf).
- Kozanoğlu, H. (2020), *Küresel İklim Değişikliği ve İnsanlar*, Altınbaş Üniversitesi Yayınları, İstanbul.
- Kurnaz, L. (2019), *Son Buzul Erimeden İklim Değişikliği Hakkında Merak Ettiğimiz Her Şey*, Doğan Kitap, İstanbul.
- Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı (INDC) (2015), [https://yesilekonomi.com/files/The\\_INDC\\_of\\_TURKEY\\_v\\_15\\_19\\_30-TR.pdf](https://yesilekonomi.com/files/The_INDC_of_TURKEY_v_15_19_30-TR.pdf).
- OECD (2016), *Economic Surveys: Turkey*, OECD Publishing, Paris, [http://dx.doi.org/10.1787/eco\\_surveys-tur-2016-en](http://dx.doi.org/10.1787/eco_surveys-tur-2016-en), 2016a.
- , (2019) *Environmental Performance Reviews: Turkey*, OECD, Paris.
- Purkis, S., (2020), *Endüstriyel Plantasyon mu, Ormanların Özelleştirilmesi mi?*, <https://ekolojibirligi.org/endustriyel-plantasyon-mu-ormanlarin-ozellestirilmesi-mi/>.
- Ren21, *Renewables* (2020), “Global Statue Report”, [https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/gsr\\_2020\\_full\\_report\\_en.pdf](https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/gsr_2020_full_report_en.pdf).
- SHURA (2020), *The European Green Deal’s Border Carbon Adjustment: Potential Impacts on Turkey’s Exports to the European Union*, <https://www.shura.org.tr/shura-ago-ra-webinar-ozet-raporu>
- Strateji ve Bütçe Başkanlığı (2019), *Analitik Bütçe Sınıflandırmasına İlişkin Rehber*, [http://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2019/04/AnalitikEkorehber\\_2019-2021.pdf](http://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2019/04/AnalitikEkorehber_2019-2021.pdf).
- Şahin, Ü. (2014), *Türkiye’nin İklim Politikalarında Aktör Haritası*, İPM, <https://ipc.sabanciuniv.edu/Content/Images/CKeditorImages/20200327-00034519.pdf>.
- Talu, N. ve Kocaman, H. (2019), *Türkiye’de İklim Değişikliği ile Mücadele de Politikalar, Yasal ve Kurumsal Yapı*, [http://www.iklimin.org/wp-content/uploads/egitimler/se-ri\\_04.pdf](http://www.iklimin.org/wp-content/uploads/egitimler/se-ri_04.pdf)
- Tolunay, D. (2019), *Dünyada ve Türkiye’de Ormansızlaşma*, <https://ekolojibirligi.org/wp-content/uploads/2019/11/dunyada-ve-turkiyede-ormansizlasma-prof.-dr.-doganay-tolunay.pdf>.
- Yentürk, N. (2018), *Sosyal Yardımlardan Güvenliği Türkiye’nin Kamu Harcamaları (2006-2017)*, İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, Kamu Harcamaları İzleme Dizisi, <https://stk.bilgi.edu.tr/media/uploads/2019/12/25/KAMU%20HARCAMA.pdf>.
- Yentürk, N. ve Yılmaz, V. (2018), *Türkiye’de Kamu Sağlık Harcamalarının Tarihsel Seyri ve Geleceği*, Yentürk, 2018 içinde.
- Yentürk, N. ve Karabacak, Y.K. (2018), *İstanbul Büyükşehir Belediyesi (İBB), Bağlı Kuruluşları ve Şirketlerinin Harcamaları (2006-2016)*, Yentürk, 2018 içinde.
- Yereliz (2020), *İklim için Kentler: Çözümün bir Parçası Olmak*, <https://www.slideshare.net/YERELIZdernegi/klim-iin-kentler-zmn-bir-paras-olmak-yi-uygulama-rnekleri-ve-klim-finansman>
- Yeşil Gelecek Derneği (2019), *Yeşil Belediye Karnesi Raporu*, <https://www.yesilgelecekdernegi.org/download/yesil-gelecek-dernegi-yesil-belediye-karnesi-raporu-2019.pdf>.

# Dizin

- AB 4, 8, 10, 14, 16, 25-27, 38, 40, 41, 45, 47, 53, 54, 61, 94, 103, 147, 165  
ağaçlandırma 78, 80-86, 131, 144, 145, 167, 173, 186, 198, 202, 210, 211  
analitik bütçe sınıflandırılması 5, 137  
atık 4, 5, 6, 8-10, 24, 26-30, 38-40, 45, 46, 39, 40, 45-47, 60-63, 65, 66, 68, 99, 105, 110, 118, 120-123, 126-132, 150, 159-162, 166, 183-214  
av 51, 56, 57, 138  
azaltım 3, 4, 6-14, 16, 21, 33, 39, 51, 77, 86, 90-92, 94, 95, 99, 103, 110, 112, 122, 134, 137, 138, 143, 145-147, 173, 178, 195, 198  
bağlı kurumlar 14, 16, 70, 89-91, 94, 99, 100, 111, 112, 123, 128, 134, 143, 144, 146, 148, 149, 155, 162, 179  
baraj 60-66, 142, 143, 164, 166, 184  
biyoçeşitlilik 4, 6, 24, 30, 51, 60, 159, 160-162, 186  
büyükşehir 14, 16, 17, 30, 111, 113, 118, 119, 123, 125, 131, 132, 147, 155, 159, 177, 183, 185-190, 192-194, 196, 198, 199, 201-204, 206, 207, 209, 211, 213  
çölleşme 8, 49-52, 54, 57, 80, 165  
deprem 104, 405  
doğa 4-6, 10, 24, 28, 29, 41, 50-52, 54, 56, 57, 60, 64, 66, 72, 77, 91, 94, 101, 104, 109, 115, 120, 132, 142, 144, 146, 150, 160-162, 164, 165, 183, 185, 186, 193, 198, 213  
döner sermaye 22, 77-80, 83-86, 138, 140, 141, 145, 155, 164, 168, 170, 173-175  
ekonomik sınıflandırma 5, 23, 38, 48  
elektrik 91, 92, 96, 98, 129-132, 140, 184, 188, 190, 191, 194, 204, 205  
enerji 7-14, 38, 39, 46, 60-63, 65, 66, 68, 69, 72, 89-94, 96, 100, 101, 109-112, 120-122, 128-134, 137, 140, 142, 145, 146, 150, 151, 155, 166, 171, 173-176, 179, 184-198, 201-206, 208, 210, 212  
enerji verimliliği 7, 9, 12, 46, 90-94, 101, 110, 111, 121, 122, 129, 130, 145, 146, 150, 173, 184, 196, 197, 205  
erozyon 8, 49-51, 54, 57, 60, 62, 66, 80, 85, 165  
fonksiyonel sınıflandırma 5-7, 12, 22, 27, 36, 37, 48, 61, 67, 70, 77, 95, 124, 141, 156, 157, 159, 163  
fossil yakıt 9, 91, 94, 96, 98, 109, 132, 134, 140, 151  
genel yönetim 13, 16, 21-24, 27, 29, 30, 36, 145, 156-159  
gürültü kirliliği 4, 122, 188, 198, 206  
hava kirliliği 4, 10, 38-40, 72, 109, 183, 185, 187, 192, 198, 209  
HES 60, 61, 63-66, 139, 140, 164, 166, 195  
hidrolik enerji 60, 61, 68, 69, 91-94, 142, 146, 173-175  
İklim Değişikliği Eylem Planı (İDEP) 3, 7-9, 110, 131, 137, 139, 143, 155, 163, 174, 188, 204, 206  
İstanbul İklim Değişikliği Eylem Planı (İİDEP) 110, 111, 114, 131, 134, 149, 178  
karayolları 13, 94-98, 139, 146, 158, 173-175  
karbon salınımı 91  
kuraklık 49, 52, 72, 104, 105

- küresel ısınma 109, 110, 126
- maden 10, 77-79, 84, 90, 132, 140, 144, 145, 168
- merkezi yönetim 7, 12, 13, 15-17, 21, 22, 24, 27-30, 33, 35, 36, 52, 54, 73, 79, 80, 82, 96, 117, 118, 134, 137, 149, 155, 156, 160-167, 174, 179
- metro 98, 111, 112, 128, 130-133, 151, 179, 184, 187, 192, 202
- Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı 3, 7, 9, 137
- OECD 4, 9, 40
- orman yangını 8, 11, 77, 80-85, 145, 155, 167, 173
- özellik 77-80, 83-86, 140, 144, 145, 170, 173-175
- Paris Anlaşması 3, 8, 10
- raylı sistem 7, 12, 96, 98, 117-123, 129, 131, 132, 134, 140, 149, 150, 155, 177, 178, 184, 187, 190, 192, 196, 198, 202, 204, 207, 209, 213
- sabit fiyat 42-45, 54-56, 65, 66, 73, 74, 82, 83, 138, 141-145, 163-167
- sera gazı 3, 4, 8-11, 24, 39, 46, 52, 90-94, 99, 110, 111, 122, 129, 145, 146, 173, 199, 202
- su 4-6, 8, 9, 10, 12, 13, 24, 28, 29, 35, 36, 38, 39, 45, 47, 49, 51, 52, 54, 57-60, 62-66, 68, 100, 104, 105, 115, 117, 120, 123-130, 132, 134, 140, 142, 143, 147, 149, 160-162, 165, 166, 169, 180, 183-186, 188-195, 197, 199, 200, 203, 205, 207-210, 212, 214
- su fiyatı/ su tarifi 126
- sulama 51, 52, 62, 63, 66-70, 100, 138, 140, 142-144, 155, 164
- tarım sigortası 52, 54
- taşkın 8, 9, 12, 49, 52, 62, 63, 66, 68, 72, 140, 142, 143, 164, 186, 194, 200, 203, 212
- TOKİ 69, 140, 144
- Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi 3, 7-9, 14
- uyum 3, 4, 6-14, 16, 21, 33, 39, 41, 45-47, 49-53, 57, 62, 66, 70, 77, 91, 92, 101, 103, 110, 112, 117, 122, 131, 134, 137, 138, 143, 145, 147, 149, 158, 159, 186
- yenilenebilir enerji 190
- yerel yönetim/ler 3, 7, 10, 12-14, 16, 14, 21, 22, 24, 27-30, 101, 110, 112, 118, 137, 147, 156, 159-162
- Yeşil Mutabakat 94, 103, 147

Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi ve İklim Değişikliği Eylem Planı ve Niyet Edilen Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkı belgeleri yayımlanmış ve bunlara bağlı olarak çok sayıda mevzuat değişiklikleri yapılmıştır. Bu çalışmada, kamunun, bu dokümanlar ve eylem planlarında yer alan hedeflere ve taahhütlere ulaşmak için ne kadar mali kaynak ayırdığı incelenmektedir.

Bu eserde, kamu mali sisteminde harcamaların sınıflandırılmasında yer alan “çevre koruma” harcamalarına, iklim değişikliği ile mücadele için yapılan azaltım ve uyum harcamaları da katılarak, kapsamlı bir “Çevre Koruma ve İklim Değişikliği Harcama” tanımı yapılmış ve ilgili kamu kurumlarının harcamaları içinden bu harcamalar ayrıştırmış ve ileriki yıllarda isteyen kişi veya sivil toplum kuruluşlarınca izlenebilmeleri için göstergeler oluşturulmuştur.

Harcamaları incelenen kurumlar arasında, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Tarım ve Orman Bakanlığı, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Meteoroloji Genel Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı, Ticaret Bakanlığı ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi dahil olmak üzere 14 Büyükşehir Belediyesi yer almaktadır.

KAPAK RESMİ: LALE DURUİZ.

ISBN: 978-605-399-565-4



www.bilgiyay.com



İSTANBUL BİLGİ ÜNİVERSİTESİ YAYINLARI